

HỌC VIỆN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA HỒ CHÍ MINH

LÃ ĐÌNH HÙNG

THÀNH ỦY THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH  
LÃNH ĐẠO CÔNG TÁC BẢO ĐẢM TRẬT TỰ,  
AN TOÀN XÃ HỘI TRONG TÌNH HÌNH MỚI

LUẬN ÁN TIẾN SĨ

NGÀNH: XÂY DỰNG ĐẢNG VÀ CHÍNH QUYỀN NHÀ NƯỚC

HÀ NỘI – 2026

**HỌC VIỆN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA HỒ CHÍ MINH**

**LÃ ĐÌNH HÙNG**

**THÀNH ỦY THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH  
LÃNH ĐẠO CÔNG TÁC BẢO ĐẢM TRẬT TỰ,  
AN TOÀN XÃ HỘI TRONG TÌNH HÌNH MỚI**

**LUẬN ÁN TIẾN SĨ**

**NGÀNH: XÂY DỰNG ĐẢNG VÀ CHÍNH QUYỀN NHÀ NƯỚC**

**Mã số: 9310202**

**CHỦ TỊCH HỘI ĐỒNG**

**PGS.TS. Hoàng Phúc Lâm**

**NGƯỜI HƯỚNG DẪN KHOA HỌC**

**PGS.TS. Lâm Quốc Tuấn**

**HÀ NỘI - 2026**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả nêu trong luận án là trung thực, có nguồn gốc rõ ràng và được trích dẫn đầy đủ theo quy định.

**Tác giả**



**Lê Đình Hùng**

## MỤC LỤC

	<i>Trang</i>
<b>MỞ ĐẦU</b>	<b>1</b>
<b>Chương 1: TỔNG QUAN TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU CÓ LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI LUẬN ÁN</b>	<b>8</b>
1.1. Các công trình nghiên cứu nước ngoài.....	8
1.2. Các công trình nghiên cứu trong nước.....	17
1.3. <b>Khái quát kết quả nghiên cứu của các công trình khoa học có liên quan và những vấn đề luận án tập trung giải quyết..</b>	<b>31</b>
<b>Chương 2: THÀNH ỦY THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH LÃNH ĐẠO CÔNG TÁC BẢO ĐẢM TRẬT TỰ, AN TOÀN XÃ HỘI TRONG TÌNH HÌNH MỚI - NHỮNG VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN</b>	<b>35</b>
2.1. Khái quát về Thành phố, Đảng bộ, Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh.....	35
2.2. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong tình hình mới – Khái niệm, nội dung, phương thức và vai trò.....	51
<b>Chương 3: THÀNH ỦY THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH LÃNH ĐẠO CÔNG TÁC BẢO ĐẢM TRẬT TỰ, AN TOÀN XÃ HỘI TRONG TÌNH HÌNH MỚI – THỰC TRẠNG, NGUYÊN NHÂN VÀ KINH NGHIỆM</b>	<b>82</b>
3.1. Thực trạng Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.....	82
3.2. Nguyên nhân và kinh nghiệm.....	118
<b>Chương 4: PHƯƠNG HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG SỰ LÃNH ĐẠO CỦA THÀNH ỦY THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH ĐỐI VỚI CÔNG TÁC BẢO ĐẢM TRẬT TỰ, AN TOÀN XÃ HỘI ĐẾN NĂM 2035</b>	<b>131</b>
4.1. Dự báo những yếu tố tác động và phương hướng tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội đến năm 2035.....	131
4.2. Những giải pháp chủ yếu tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội đến năm 2035.....	146
<b>KẾT LUẬN</b>	<b>192</b>
<b>DANH MỤC CÔNG TRÌNH ĐÃ CÔNG BỐ CỦA TÁC GIẢ LIÊN QUAN ĐẾN LUẬN ÁN</b>	<b>195</b>
<b>DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO</b>	<b>196</b>
<b>PHỤ LỤC</b>	<b>221</b>

## DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

<b>Chữ viết đầy đủ</b>	<b>Chữ viết tắt</b>
An ninh Tổ quốc	ANTQ
An ninh, trật tự	ANTT
An toàn xã hội	ATXH
Ban Thường vụ	BTV
Chính trị - xã hội	CT-XH
Công an nhân dân	CAND
Hệ thống chính trị	HTCT
Kinh tế - xã hội	KT-XH
Phương thức lãnh đạo	PTLD
Mặt trận Tổ quốc	MTTQ
Ủy ban nhân dân	UBND

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội (ATXH) với chức năng phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn, đấu tranh chống tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật về trật tự, ATXH là nhiệm vụ rất quan trọng và nặng nề của toàn Đảng, toàn quân, toàn dân, trong đó, lực lượng Công an nhân dân (CAND) giữ vai trò nòng cốt. Công tác bảo đảm trật tự, ATXH góp phần thúc đẩy kinh tế phát triển nhanh, bền vững, tạo môi trường xã hội lành mạnh, bảo vệ cuộc sống bình yên của Nhân dân, giữ vững ổn định chính trị và tăng cường tiềm lực quốc phòng, an ninh của đất nước, là điều kiện quan trọng để bảo vệ vững chắc Tổ quốc Việt Nam xã hội chủ nghĩa.

Nhận thức về sự cần thiết phải tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH, Đảng Cộng sản Việt Nam đã nhấn mạnh:

Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy, tổ chức đảng, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị (HTCT) và toàn dân trong phòng, chống tội phạm. Xác định rõ trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, cơ quan chuyên trách trong công tác phòng, chống tội phạm [22, tr.2].

Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng tiếp tục xác định quan điểm chỉ đạo: “Tăng cường quốc phòng toàn dân, phòng thủ chủ động; ngăn ngừa, đẩy lùi từ sớm các nhân tố gây mất ổn định chính trị từ bên trong; giữ vững an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội” [73, tr.113]. Đây là cơ sở chính trị quan trọng để các cấp ủy đảng tiếp tục nâng cao chất lượng lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới.

Thành phố Hồ Chí Minh (Thành phố) là một trong những đô thị lớn nhất Việt Nam, là trung tâm kinh tế, tài chính, chính trị, văn hóa, xã hội quan trọng của cả nước, với những đặc điểm đó, Thành phố Hồ Chí Minh cũng là địa bàn

tiềm ẩn nhiều vấn đề liên quan đến trật tự, ATXH. Tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật diễn biến phức tạp, xuất hiện và gia tăng nhiều nguy cơ, thách thức mới, phương thức hoạt động và sự đối phó của các đối tượng ngày càng tinh vi.

Nhận thức được tầm quan trọng của công tác bảo đảm trật tự, ATXH, trong những năm qua, Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (Thành ủy) đã đề ra nhiều chủ trương, biện pháp nhằm lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố nhằm lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan chức năng, đặc biệt là lực lượng Công an Thành phố Hồ Chí Minh (Công an Thành phố) tăng cường thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, ATXH, góp phần ngăn chặn, đấu tranh với các hiện tượng tiêu cực, các loại tội phạm trong đời sống xã hội, bảo vệ cuộc sống yên bình của Nhân dân, tạo điều kiện thúc đẩy kinh tế phát triển, giữ vững ổn định chính trị - xã hội (CT-XH).

Tuy nhiên, thực tiễn cho thấy, công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh vẫn có nội dung hiệu quả chưa cao và chưa đạt yêu cầu đề ra, còn bộc lộ những vướng mắc, bất cập; tình hình tội phạm về kinh tế, ma túy, tội phạm công nghệ cao diễn biến phức tạp, một số mô hình phòng, chống tội phạm chưa hiệu quả [137, tr.10]. Tình hình trên có nhiều nguyên nhân, trong đó có nguyên nhân từ những hạn chế, thiếu sót trong lãnh đạo, chỉ đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH như: công tác lãnh đạo, chỉ đạo có lúc chưa kịp thời, còn thiếu những biện pháp quyết liệt, đồng bộ, nội dung, phương thức lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy có lúc còn chậm đổi mới.

Trong thời gian tới, việc vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp, đẩy mạnh chuyển đổi số, xây dựng chính quyền số, xã hội số, đô thị thông minh, khai thác dữ liệu dân cư và dữ liệu đô thị, cùng yêu cầu duy trì tốc độ tăng trưởng kinh tế ở mức hai con số sẽ tác động trực tiếp đến công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh nhiệm kỳ 2025 – 2030 xác định nhiệm vụ: “Tăng cường công tác phòng ngừa, đấu tranh,

trấn áp, kéo giảm các loại tội phạm; bảo đảm trật tự an toàn giao thông, phòng, chống cháy nổ” [141, tr.17]. Những yêu cầu đó đòi hỏi Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh phải tiếp tục đổi mới nội dung, phương thức lãnh đạo (PTLD); nâng cao năng lực dự báo, tổ chức thực hiện, kiểm tra, giám sát và phát huy sức mạnh tổng hợp của cả HTCT trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Do đó, việc nghiên cứu những vấn đề lý luận và thực tiễn, đánh giá đúng thực trạng và đề xuất những giải pháp nhằm tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH là hết sức cần thiết, vừa có giá trị lý luận, vừa mang ý nghĩa thực tiễn sâu sắc. Chính vì vậy, nghiên cứu sinh chọn đề tài “*Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong tình hình mới*” làm luận án tiến sĩ, ngành xây dựng Đảng và chính quyền nhà nước.

## **2. Mục đích, nhiệm vụ của luận án**

### **2.1. Mục đích**

Trên cơ sở làm rõ những vấn đề lý luận và thực tiễn về sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH từ năm 2015 đến tháng 6/2025.

Luận án đề xuất những giải pháp chủ yếu tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH đến năm 2035.

### **2.2. Nhiệm vụ**

- Tổng quan các công trình nghiên cứu liên quan đến đề tài luận án; chất lọc những giá trị khoa học mà luận án sẽ kế thừa, tiếp thu; xác định những vấn đề luận án cần tiếp tục nghiên cứu, làm rõ.

- Làm rõ những vấn đề lý luận và thực tiễn về sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

- Khảo sát, đánh giá thực trạng sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH từ năm 2015 đến tháng 6/2025; chỉ ra ưu, khuyết điểm, nguyên nhân và những kinh nghiệm.

- Dự báo những yếu tố tác động, đề xuất phương hướng và những giải pháp chủ yếu tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH đến năm 2035.

### **3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu**

#### ***3.1. Đối tượng nghiên cứu***

Luận án nghiên cứu về sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới.

#### ***3.2. Phạm vi nghiên cứu***

##### ***3.2.1. Phạm vi về không gian***

Nghiên cứu trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

##### ***3.2.2. Phạm vi về thời gian***

- Luận án tập trung nghiên cứu sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH từ năm 2015 đến tháng 6/2025 (trước khi hợp nhất tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu, tỉnh Bình Dương và Thành phố Hồ Chí Minh theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh)

- Phương hướng và các giải pháp đề xuất trong luận án sau khi hợp nhất tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu, tỉnh Bình Dương và Thành phố Hồ Chí Minh theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh và có giá trị đến năm 2035.

### **4. Cơ sở nghiên cứu, phương pháp nghiên cứu**

#### ***4.1. Cơ sở lý luận***

Cơ sở lý luận của luận án là chủ nghĩa Mác - Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh, các quan điểm của Đảng Cộng sản Việt Nam về công tác xây dựng Đảng và công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

## ***4.2. Cơ sở thực tiễn***

Cơ sở thực tiễn của luận án là thực trạng sự lãnh đạo của Thành uỷ Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH từ năm 2015 đến tháng 6/2025; các công trình nghiên cứu tổng kết thực tiễn, các báo cáo sơ kết, tổng kết và các tài liệu thu thập được về sự lãnh đạo của Thành uỷ Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH và công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Công an Thành phố Hồ Chí Minh.

## ***4.3. Phương pháp nghiên cứu***

Để làm rõ mục đích và nhiệm vụ nghiên cứu, luận án sử dụng một số phương pháp nghiên cứu như: Phân tích và tổng hợp; lịch sử và lôgic; diễn dịch và quy nạp; nghiên cứu thực tế và tổng kết thực tiễn; thống kê và so sánh; điều tra xã hội học, phỏng vấn sâu nhằm đảm bảo tính khách quan, khoa học và sát với thực tiễn, cụ thể:

Trong Chương 1, luận án sử dụng phương pháp phân tích, tổng hợp, so sánh, đối chiếu, diễn dịch và quy nạp nhằm tổng hợp số liệu, tài liệu tham khảo các kết quả nghiên cứu của các tác giả, các nhà khoa học đã được công bố, khái quát hóa những kết quả mà các công trình nghiên cứu đã đạt được có liên quan đến đề tài luận án; chỉ ra những vấn đề luận án cần tập trung nghiên cứu, làm rõ.

Trong Chương 2, luận án sử dụng phương pháp lịch sử và logic, diễn dịch, quy nạp, phân tích, tổng hợp để nghiên cứu những vấn đề lý luận và thực tiễn Thành uỷ Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới.

Trong Chương 3, luận án sử dụng phương pháp phân tích - tổng hợp, lịch sử và lôgic, điều tra xã hội học, phỏng vấn sâu, thống kê và so sánh khi nghiên cứu, đánh giá thực trạng Thành uỷ Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới. Trên cơ sở đó, luận án tổng hợp và khái quát các ưu điểm, hạn chế, nguyên nhân và những kinh nghiệm.

Trong Chương 4, luận án sử dụng phương pháp phân tích - tổng hợp, lịch sử và lôgic, điều tra xã hội học, phỏng vấn sâu, tổng kết thực tiễn nhằm xác định rõ những thuận lợi, khó khăn tác động đến sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH, từ đó đề xuất phương hướng và hệ thống giải pháp chủ yếu nhằm tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác này trong thời gian tới.

### **5. Những đóng góp mới về khoa học của luận án**

*Một là*, xác lập khái niệm: Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới.

*Hai là*, khái quát 05 kinh nghiệm được đúc rút từ thực trạng Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH từ năm 2015 đến tháng 6/2025.

*Ba là*, đề xuất phương hướng, giải pháp tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH đến năm 2035, trong đó tập trung vào hai giải pháp mang tính đột phá là:

Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cấp uỷ, chính quyền, tổ chức CT-XH, đảng viên và Nhân dân về vị trí, vai trò của công tác bảo đảm trật tự, ATXH và sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH;

Nâng cao năng lực xây dựng, lãnh đạo tổ chức thực hiện các nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

### **6. Ý nghĩa của luận án**

#### **6.1. Ý nghĩa lý luận**

Luận án góp phần làm rõ những vấn đề lý luận về công tác bảo đảm trật tự, ATXH và sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

#### **6.2. Ý nghĩa thực tiễn**

- Kết quả nghiên cứu của luận án có thể làm tài liệu tham khảo cho một số tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Đồng thời, góp phần cung cấp luận cứ để Thành ủy tham mưu cho

Đảng, Nhà nước về những chủ trương, giải pháp lãnh đạo, thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới.

- Luận án có thể dùng làm tài liệu tham khảo phục vụ nghiên cứu, giảng dạy môn khoa học Xây dựng Đảng ở trường chính trị ở các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

- Kết quả nghiên cứu của luận án có thể là tài liệu tham khảo cho việc nghiên cứu trong lĩnh vực Xây dựng Đảng và chính quyền nhà nước.

### **7. Kết cấu của luận án**

Ngoài phần mở đầu, kết luận, danh mục công trình đã công bố của tác giả liên quan đến luận án, danh mục tài liệu tham khảo và phụ lục, luận án gồm 4 chương, 9 tiết.

## **Chương 1**

### **TỔNG QUAN TÌNH HÌNH NGHIÊN CỨU LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI LUẬN ÁN**

#### **1.1. CÁC CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU NGOÀI NƯỚC**

##### **1.1.1. Nhóm các công trình nghiên cứu về sự lãnh đạo của Đảng**

Lý Lương Đống (2020), *Nghiên cứu vấn đề cải cách và hoàn thiện PTLĐ, phương thức cầm quyền của Đảng Cộng sản Trung Quốc* [85]. Đây là công trình nghiên cứu khoa học có giá trị học thuật và xã hội cao. Nội dung cuốn sách được kết cấu thành 9 chương: Chương I: Bài học lịch sử về PTLĐ và phương thức cầm quyền của đảng cầm quyền ở các nước xã hội chủ nghĩa. Chương II: Quá trình phát triển và thay đổi PTLĐ, phương thức cầm quyền truyền thống của Đảng Cộng sản Trung Quốc. Chương III: Sự tích cực tìm tòi PTLĐ, phương thức cầm quyền từ cải cách mở cửa đến nay của Đảng Cộng sản Trung Quốc. Chương IV: Mục tiêu của chuyển đổi phương thức cầm quyền là thực hiện cầm quyền khoa học, cầm quyền dân chủ, cầm quyền theo pháp luật. Chương V: Nguyên tắc cơ bản chuyển đổi PTLĐ, phương thức cầm quyền của đảng. Chương VI: Tư duy cụ thể về cải cách và hoàn thiện PTLĐ, phương thức cầm quyền của đảng. Chương VII: Quyền lực của đảng cầm quyền cần chịu sự ràng buộc và giám sát nghiêm ngặt. Chương VIII: Mở rộng dân chủ trong đảng là bảo đảm quan trọng của chuyển đổi PTLĐ và phương thức cầm quyền của đảng. Chương IX: Đảng phải nắm chắc tiến trình chuyển đổi PTLĐ, phương thức cầm quyền.

Phạm Thị Hoàng Hà, Nguyễn Văn Quyết (2021), *Bài học về sự lãnh đạo của Đảng Cộng sản Trung Quốc trong thời kỳ cải cách, mở cửa* [87]. Bài viết phân tích những bài học kinh nghiệm chủ yếu về sự lãnh đạo của Đảng Cộng sản Trung Quốc trong thời kỳ cải cách, mở cửa từ năm 1978 đến nay. Trên cơ sở tổng kết thực tiễn, nghiên cứu nhấn mạnh một số bài học cốt lõi như: kiên

trì lấy nhân dân làm trung tâm; xác định bước đi phù hợp với từng giai đoạn phát triển; vận dụng sáng tạo chủ nghĩa Mác - Lênin phù hợp với điều kiện cụ thể; giữ vững các nguyên tắc trong cải cách, mở cửa và đặc biệt là vai trò lãnh đạo của Đảng đối với công cuộc xây dựng chủ nghĩa xã hội. Qua đó, bài viết khẳng định sự lãnh đạo đúng đắn, linh hoạt và gắn với thực tiễn là nhân tố then chốt quyết định những thành tựu của Trung Quốc trong quá trình cải cách và phát triển đất nước.

Chitsavan Thetyothin (2022), *Đảng Nhân dân Cách mạng Lào lãnh đạo phát triển nguồn nhân lực* [34]. Bài viết phân tích vai trò lãnh đạo của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào trong phát triển nguồn nhân lực, coi đây là yếu tố then chốt thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội (KT-XH) của đất nước. Dưới sự lãnh đạo của Đảng, Lào đã từng bước hoàn thiện chủ trương, chính sách về giáo dục, đào tạo và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực gắn với yêu cầu đổi mới và hội nhập. Nghiên cứu nhấn mạnh việc phát triển nguồn nhân lực không chỉ tập trung vào nâng cao trình độ chuyên môn mà còn chú trọng giáo dục chính trị, tư tưởng, đạo đức và xây dựng con người toàn diện. Bên cạnh những kết quả đạt được, bài viết cũng chỉ ra một số hạn chế như chất lượng nguồn nhân lực chưa đồng đều, cơ cấu chưa hợp lý và còn thiếu nguồn nhân lực chất lượng cao. Từ đó, tác giả đề xuất tiếp tục đổi mới chính sách giáo dục - đào tạo, tăng cường đầu tư, gắn đào tạo với nhu cầu thực tiễn và nâng cao hiệu quả lãnh đạo của Đảng nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong giai đoạn mới.

Mayphone Her (2023), *Các tỉnh ủy ở miền Bắc Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào lãnh đạo công tác giảm nghèo trong giai đoạn hiện nay* [99]. Luận án tập trung làm rõ vai trò lãnh đạo của các tỉnh ủy miền Bắc Lào trong công cuộc giảm nghèo, một nhiệm vụ chiến lược gắn với phát triển bền vững. Tác giả nhấn mạnh vai trò xuyên suốt của cấp ủy trong thống nhất nhận thức và hành động, đề cao trách nhiệm của hệ thống chính trị cơ sở. Các nhóm giải pháp

được đề xuất theo hướng toàn diện gồm: nâng cao nhận thức tư tưởng, đổi mới nội dung, PTLĐ, kiện toàn tổ chức, cán bộ, xây dựng hạ tầng và nâng cao đời sống người dân góp phần giảm nghèo trong thời gian tới.

Nguyễn Anh Hùng (2024), *Những đổi mới và phát triển trong chính sách lãnh đạo của Đảng Cộng sản Cuba hiện nay* [89]. Bài viết khẳng định, trong những năm gần đây, Đảng Cộng sản Cuba đã có nhiều bổ sung, phát triển và đổi mới trong chính sách lãnh đạo. Những đổi mới này được thể hiện trên các lĩnh vực chính trị, tư tưởng; xây dựng Đảng; đào tạo, nâng cao chất lượng cán bộ, đảng viên; cùng với việc triển khai nhiều chiến lược, chương trình về KT-XH, an ninh - quốc phòng và đối ngoại. Bài viết nhấn mạnh, trong lĩnh vực chính trị, tư tưởng, Đảng Cộng sản Cuba vừa trực tiếp lãnh đạo, vừa phối hợp với các cơ quan nhà nước và tổ chức CT-XH để đổi mới nội dung, phương thức giáo dục chính trị, tư tưởng, đặc biệt chú trọng nâng cao hiệu quả đối với lực lượng lao động ngoài khu vực nhà nước. Đồng thời, Đảng cũng đẩy mạnh đổi mới công tác đào tạo, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, đảng viên; về KT-XH, Cuba tập trung phát triển kinh tế, coi đây là nền tảng và động lực của phát triển xã hội; từng bước chuyển đổi sang nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, gắn với việc khuyến khích đầu tư nước ngoài, đồng thời tiếp tục đổi mới chính sách an ninh - quốc phòng và đối ngoại.

Keosay manivông (2024), *Nâng cao chất lượng công tác tư tưởng của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào trong tình hình mới* [92]. Theo tác giả, công tác tư tưởng có vai trò quan trọng trong công tác xây dựng Đảng; nâng cao chất lượng công tác tư tưởng của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào là tạo sự thống nhất về tư tưởng và hành động, củng cố niềm tin và tính cách mạng của cán bộ, đảng viên và nhân dân các bộ tộc Lào dưới sự lãnh đạo của Đảng, nhằm tạo động lực thực hiện sự nghiệp “bảo vệ và xây dựng, phát triển Tổ quốc” theo định hướng xã hội chủ nghĩa. Bài viết tập trung làm rõ tình hình, thực trạng và giải pháp nâng cao chất lượng công tác tư tưởng của Đảng Nhân dân Cách

mạng Lào trong tình hình mới. Theo tác giả, giải pháp quan trọng hàng đầu là Đảng phải coi công tác tư tưởng là nhiệm vụ trọng yếu, thường xuyên, cần tăng cường phổ biến, truyền bá hệ tư tưởng cách mạng qua mọi hoạt động của Đảng, của Nhà nước, của các tổ chức CT-XH.

Youping Cui (2025), *The Leadership of the Communist Party of China in Modernization: Capabilities and Lessons* (*Sự lãnh đạo của Đảng Cộng sản Trung Quốc trong tiến trình hiện đại hóa: Năng lực và những bài học kinh nghiệm*) [164]. Bài viết đã phân tích vai trò lãnh đạo của Đảng Cộng sản Trung Quốc trong tiến trình hiện đại hóa đất nước. Tác giả cho rằng những thành tựu phát triển của Trung Quốc trong hơn một thế kỷ qua gắn liền với năng lực hoạch định chiến lược, tổ chức thực hiện, huy động nguồn lực và khả năng tự đổi mới của Đảng. Trên cơ sở tổng kết thực tiễn, nghiên cứu rút ra những bài học kinh nghiệm về năng lực lãnh đạo, năng lực cầm quyền và quản trị quốc gia của đảng cầm quyền trong quá trình phát triển đất nước.

Thoong-Xạ-Lít Mãng-No-Mặc (2025), *Xây dựng Đảng Nhân dân Cách mạng Lào trong sạch, vững mạnh* [142]. Bài viết khẳng định những thành tựu nổi bật trong công tác xây dựng Đảng trên các phương diện: chính trị, tư tưởng, tổ chức, PTLĐ và thực hiện nhiệm vụ chính trị. Qua đó nhấn mạnh vai trò của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào với tư cách là đảng cầm quyền, nòng cốt của HTCT trong chế độ dân chủ nhân dân. Bài viết đồng thời đề xuất các giải pháp trọng tâm nhằm tiếp tục xây dựng Đảng trong sạch, vững mạnh, gồm: (1) quán triệt các chủ trương, văn bản của Đảng; (2) nâng cao trách nhiệm của cấp ủy; (3) củng cố tổ chức, nâng cao chất lượng quản lý đảng viên và sinh hoạt chi bộ; (4) chủ động phòng, chống tiêu cực; (5) giữ vững đoàn kết, thống nhất nội bộ; (6) tăng cường kiểm tra, giám sát và tổng kết thực tiễn. Tác giả nhấn mạnh, trong bối cảnh mới, cần xây dựng đội ngũ cấp ủy, cán bộ, đảng viên đủ năng lực lãnh đạo và tổ chức thực hiện nhiệm vụ chính trị, phát triển KT-XH.

Somsavanh Douangsavanh (2026), *Tăng cường vai trò lãnh đạo tuyệt đối, toàn diện của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào đối với lĩnh vực ngân hàng*, [115]. Bài viết đã nghiên cứu thực trạng và giải pháp nâng cao vai trò lãnh đạo của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào đối với hệ thống ngân hàng trong bối cảnh hội nhập quốc tế. Tác giả cho rằng dưới sự lãnh đạo của Đảng, hệ thống ngân hàng Lào đã có bước phát triển và hiện đại hóa nhất định, góp phần ổn định kinh tế vĩ mô và thúc đẩy tăng trưởng kinh tế. Trên cơ sở đó, nghiên cứu đề xuất các giải pháp nhằm tiếp tục đổi mới PTLĐ, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, kiện toàn tổ chức đảng và tăng cường phòng, chống tham nhũng trong lĩnh vực ngân hàng, qua đó giữ vững vai trò lãnh đạo toàn diện của Đảng đối với một lĩnh vực trọng yếu của nền kinh tế quốc gia.

Norihiko Yamada (2026), *The Party - Routledge Handbook of Contemporary Laos (Đảng cầm quyền ở Lào đương đại)* [175]. Công trình đã khái quát quá trình hình thành, phát triển và vai trò lãnh đạo của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào. Tác giả cho rằng, từ khi thành lập năm 1955, Đảng đã lãnh đạo cuộc đấu tranh giành chính quyền, giành độc lập dân tộc và trở thành lực lượng cầm quyền ở Lào từ năm 1975. Nghiên cứu làm rõ quá trình xây dựng, củng cố vai trò lãnh đạo của Đảng đối với Nhà nước và xã hội, đồng thời nhấn mạnh những yếu tố lịch sử, chính trị tác động đến sự phát triển của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào.

### **1.1.2. Nhóm các công trình nghiên cứu về trật tự, an toàn xã hội và công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội**

Jiang F, Xie C (2020), *Roles of Chinese Police Amidst the COVID-19 Pandemic (Vai trò của cảnh sát Trung Quốc trong đại dịch COVID-19)* [166]. Bài viết phân tích vai trò của lực lượng cảnh sát Trung Quốc trong bối cảnh đại dịch COVID-19, qua đó làm rõ cách thức duy trì trật tự xã hội trong tình huống khủng hoảng y tế công cộng. Trên cơ sở khái quát những thách thức và kết quả đạt được, nghiên cứu tập trung làm rõ bốn nhiệm vụ trọng tâm

của cảnh sát, đồng thời chỉ ra các biện pháp tổ chức thực hiện và hiệu quả đạt được. Bài viết cũng phân tích các chiến lược kiểm soát xã hội gắn với những cải cách trong công tác bảo đảm an ninh, trật tự (ANTT), qua đó rút ra những đặc điểm nổi bật của mô hình giữ gìn trật tự xã hội ở Trung Quốc trong điều kiện dịch bệnh của cảnh sát Trung Quốc.

Vita Petrovna Kononets và Maksym Grigoryovych Bohuslavsky (2024), *The Essence and Features of the Powers of the National Police Regarding the Prevention of Offenses Against Public Order and Security (Bản chất và đặc điểm thẩm quyền của Cảnh sát quốc gia trong phòng ngừa các hành vi xâm phạm trật tự và an toàn công cộng)* [167]. Bài viết đã nghiên cứu bản chất và đặc điểm thẩm quyền của Cảnh sát Quốc gia Ukraine trong phòng ngừa các hành vi vi phạm trật tự và an ninh công cộng. Các tác giả cho rằng bảo đảm quyền con người, an toàn của công dân và trật tự xã hội là trách nhiệm quan trọng của Nhà nước, đòi hỏi sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan nhà nước, chính quyền địa phương, lực lượng thực thi pháp luật và cộng đồng. Trên cơ sở phân tích quy định của Hiến pháp và pháp luật Ukraine, nghiên cứu làm rõ vai trò, chức năng, thẩm quyền của lực lượng cảnh sát trong phòng ngừa vi phạm pháp luật, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân, góp phần duy trì trật tự, an ninh và ổn định xã hội.

Mangkhalasiri, Phirapat & Krisanaphong Poothakool (2025), *Data Science in Policing in Thailand: Challenges and Future Directions (Ứng dụng Khoa học Dữ liệu trong Công tác Cảnh sát tại Thái Lan: Thách thức và Định hướng Tương lai – Tổng quan từ Góc nhìn Quốc tế)* [170]. Bài viết phân tích việc ứng dụng khoa học dữ liệu trong hoạt động cảnh sát tại Thái Lan, nhấn mạnh vai trò của dữ liệu trong nâng cao hiệu quả phòng, chống tội phạm và hỗ trợ ra quyết định. Trên cơ sở so sánh với các mô hình quốc tế (Mỹ, Anh, Singapore, Hàn Quốc, Nhật Bản), nghiên cứu chỉ ra rằng việc triển khai tại Thái Lan còn ở giai đoạn đầu, thiếu tính đồng bộ và định hướng chiến lược. Bài viết

làm rõ các cơ hội như tăng cường phối hợp liên ngành, phân bổ nguồn lực dựa trên dữ liệu, đồng thời chỉ ra những thách thức về hạ tầng, vấn đề đạo đức và rào cản thể chế. Từ đó, tác giả đề xuất hoàn thiện khuôn khổ chính sách, tăng cường đào tạo, bảo đảm giám sát đạo đức và thúc đẩy hợp tác đa bên, hướng tới mô hình cảnh sát dựa trên dữ liệu phù hợp với bối cảnh quốc gia ở Thái Lan hiện nay.

Ewa Makosz (2025), *The Role of the Police in Ensuring the Security of Public Order and Public Safety (Vai trò của lực lượng Cảnh sát trong bảo đảm an ninh trật tự công cộng và an toàn công cộng)* [169]. Bài viết đã phân tích vai trò của lực lượng cảnh sát Ba Lan trong bảo đảm trật tự công cộng và an toàn công cộng. Tác giả cho rằng bảo đảm ANTT là một trong những chức năng cơ bản của Nhà nước, trong đó lực lượng cảnh sát giữ vai trò nòng cốt trong phòng ngừa, phát hiện và xử lý các hành vi xâm phạm trật tự công cộng. Nghiên cứu đồng thời làm rõ mối quan hệ giữa an toàn công cộng, trật tự công cộng và chức năng, nhiệm vụ của lực lượng cảnh sát trong bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của công dân và duy trì ổn định xã hội.

Andrii Rohulia, Yevhenii Taran, Oleksandr Tymoshenko, Viktor Bereziuk và Vitalii Nianko (2025) *Ensuring Security in Crisis: Risk Mitigation Strategies and Response Planning (Bảo đảm an ninh trong khủng hoảng: Chiến lược giảm thiểu rủi ro và kế hoạch ứng phó)* [171]. Công trình đã nghiên cứu các chiến lược giảm thiểu rủi ro và xây dựng kế hoạch ứng phó nhằm bảo đảm an ninh trong bối cảnh khủng hoảng. Các tác giả cho rằng việc nhận diện sớm nguy cơ, xây dựng cơ chế phối hợp, chuẩn bị nguồn lực và nâng cao năng lực ứng phó là những yếu tố quan trọng để bảo đảm an ninh, duy trì ổn định và nâng cao khả năng chống chịu của xã hội trước các tình huống khẩn cấp. Nghiên cứu góp phần làm rõ yêu cầu chủ động phòng ngừa và ứng phó hiệu quả với các thách thức an ninh truyền thống và phi truyền thống trong điều kiện mới.

Vasile Cătălin Golop (2025), *Public Order and Citizen Safety: The Role of Public Order and Public Safety and Operational Tactics (Trật tự công cộng và an toàn của công dân: Vai trò của công tác bảo đảm trật tự, an toàn công cộng và các chiến thuật thực thi)* [165]. Công trình đã nghiên cứu công tác bảo đảm trật tự công cộng và an toàn công dân tại Romania dưới góc độ pháp lý và nghiệp vụ. Tác giả phân tích vai trò của lực lượng cảnh sát và các cơ quan thực thi pháp luật trong phòng ngừa, quản lý và xử lý các nguy cơ đe dọa an ninh cộng đồng; đồng thời làm rõ các cơ chế phối hợp liên ngành, hoạt động đánh giá rủi ro và tổ chức triển khai lực lượng phù hợp với đặc điểm của từng địa bàn. Nghiên cứu cũng nhấn mạnh việc ứng dụng các công nghệ hiện đại như hệ thống camera giám sát, công nghệ nhận diện khuôn mặt, các trung tâm chỉ huy và xử lý thông tin thời gian thực nhằm nâng cao hiệu quả bảo đảm trật tự công cộng và an toàn công dân.

Lin, Leo S.F. (2026), *The Use of Police Volunteers in Asia. (Việc sử dụng cảnh sát tình nguyện ở châu Á: Một nghiên cứu so sánh sơ bộ về các mô hình đang phát triển)* [168]. Nghiên cứu phân tích vai trò của lực lượng tình nguyện viên cảnh sát trong tăng cường an ninh cộng đồng tại châu Á thông qua so sánh sáu quốc gia. Kết quả cho thấy các mô hình tổ chức, vai trò, đào tạo và mức độ tham gia cộng đồng có sự khác biệt đáng kể, chịu ảnh hưởng bởi yếu tố văn hóa và thể chế. Bài viết đồng thời chỉ ra những thách thức và cơ hội trong từng bối cảnh, nhấn mạnh yêu cầu về khung pháp lý rõ ràng, đào tạo bài bản và xây dựng lòng tin xã hội nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động cảnh sát dựa vào cộng đồng. Nghiên cứu cung cấp cơ sở tham khảo về phát huy vai trò của lực lượng quần chúng trong bảo đảm ANTT theo hướng xã hội hóa.

Junyi Wang (2025), *Research on the Prevention and Control of High-tech Crime (Nghiên cứu về phòng ngừa và kiểm soát tội phạm công nghệ cao)* [174]. Tác giả cho rằng sự phát triển mạnh mẽ của khoa học và công nghệ vừa thúc đẩy tiến bộ kinh tế - xã hội, vừa tạo điều kiện cho sự xuất hiện và gia tăng

của các loại tội phạm công nghệ cao. Nghiên cứu tập trung làm rõ khái niệm, đặc điểm, nguyên nhân phát sinh tội phạm công nghệ cao và nhấn mạnh sự cần thiết phải xây dựng các giải pháp phòng ngừa, kiểm soát thông qua hoàn thiện pháp luật, ứng dụng công nghệ và nâng cao hiệu quả hoạt động của các cơ quan thực thi pháp luật. Qua đó, tác giả khẳng định phòng, chống tội phạm công nghệ cao là yêu cầu cấp thiết trong bối cảnh chuyển đổi số hiện nay.

Sun, J., Gu, S. & Su (2026), *AI-Empowered Responsive Regulation for Preventing Future Crimes (Quản lý phản ứng nhanh nhạy dựa trên trí tuệ nhân tạo để ngăn ngừa tội phạm trong tương lai)* [172]. Bài viết phân tích các loại tội phạm mới do AI thúc đẩy (deepfake, lừa đảo số, rửa tiền tiền điện tử) và những hạn chế của khuôn khổ pháp lý truyền thống. Dựa trên nghiên cứu thực nghiệm tại Trung Quốc và Đông Nam Á, tác giả đề xuất mô hình “kim tự tháp pháp lý” ứng dụng AI gồm ba cấp độ: (1) xây dựng năng lực bảo vệ nạn nhân, (2) thực thi pháp luật cộng đồng nhằm phá vỡ mạng lưới tội phạm, và (3) trấn áp trực tiếp các băng nhóm tội phạm mạng. Kết quả cho thấy Trung Quốc triển khai đầy đủ các cấp độ, trong khi Đông Nam Á chủ yếu tập trung vào xây dựng năng lực, dẫn đến sự dịch chuyển tội phạm xuyên quốc gia. Nghiên cứu nhấn mạnh hiệu quả ngắn hạn của AI trong răn đe, đồng thời khẳng định vai trò lâu dài của hợp tác quốc tế và nâng cao năng lực thể chế là yếu tố quan trọng để ngăn ngừa và đấu tranh với tội phạm trong thời gian tới.

Suzuki, M., Sagara, S., Yamawaki, N. et al. (2026), *Research on Desistance from Crime in Asia: A Scoping Review (Nghiên cứu về việc từ bỏ hành vi phạm tội ở châu Á: Tổng quan sơ bộ)* [173]. Nghiên cứu tiến hành tổng quan phạm vi nhằm đánh giá thực trạng các công trình về quá trình từ bỏ hành vi phạm tội ở châu Á, một lĩnh vực còn tương đối mới và chưa được khai thác đầy đủ trong nghiên cứu tội phạm học. Thông qua việc rà soát hệ thống tài liệu từ bảy cơ sở dữ liệu quốc tế, nhóm tác giả lựa chọn và phân tích 9 nghiên cứu tiêu biểu. Kết quả cho thấy các nghiên cứu về từ bỏ tội phạm ở châu Á vẫn ở

giai đoạn sơ khai, phân bố không đồng đều và tập trung chủ yếu tại khu vực Đông Á. Bên cạnh đó, nghiên cứu xác định bốn nhóm yếu tố cốt lõi có tác động đến quá trình từ bỏ hành vi phạm tội, bao gồm: vai trò của gia đình, mạng lưới hỗ trợ xã hội, yếu tố tôn giáo và bối cảnh văn hóa. Các yếu tố này phản ánh đặc trưng xã hội - văn hóa riêng của khu vực châu Á, khác biệt so với các nghiên cứu phương Tây. Trên cơ sở đó, bài viết nhấn mạnh sự cần thiết phải mở rộng nghiên cứu theo hướng liên ngành, tăng cường dữ liệu thực nghiệm và chú trọng bối cảnh đặc thù của từng quốc gia nhằm hiểu rõ hơn cơ chế từ bỏ tội phạm trong khu vực.

## 1.2. CÁC CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU TRONG NƯỚC

**1.2.1. Nhóm các công trình nghiên cứu về sự lãnh đạo của Đảng nói chung và sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội nói riêng**

### *1.2.1.1. Nhóm các công trình nghiên cứu về sự lãnh đạo của Đảng nói chung*

Trần Khắc Việt (Chủ nhiệm) (2015), *Đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng đối với Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội trong điều kiện mới* [161]. Đề tài đã phân tích lý luận và tổng kết thực tiễn đổi mới PTLĐ của Đảng đối với Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc (MTTQ) và các tổ chức CT-XH trong hơn 30 năm qua. Từ đó, đề tài đề xuất hệ thống quan điểm, giải pháp nhằm tiếp tục đổi mới, hoàn thiện PTLĐ của Đảng, đảm bảo giữ vững và tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng; nâng cao tính khoa học, năng lực và hiệu quả lãnh đạo của Đảng đối với Nhà nước, MTTQ và các tổ chức CT-XH trong điều kiện mới; cung cấp luận cứ khoa học cho việc soạn thảo Văn kiện Đại hội XII của Đảng.

Vũ Trọng Lâm (2021), *Một số vấn đề lý luận và thực tiễn về nội dung và phương thức cầm quyền của Đảng Cộng sản Việt Nam* [96]. Theo bài viết, trong đời sống chính trị, xã hội, các đảng chính trị có vị trí, vai trò quan trọng, có tầm ảnh hưởng sâu rộng đến đời sống xã hội. Vị thế, vai trò, tầm ảnh hưởng của các

đảng chính trị có sự khác nhau tùy thuộc vào chính thể, cơ chế tổ chức quyền lực chính trị và văn hóa chính trị của mỗi quốc gia. Trải qua thực tiễn lãnh đạo đất nước qua các thời kỳ lịch sử, Đảng Cộng sản Việt Nam không ngừng lớn mạnh cả về số lượng và chất lượng, phát triển về tư duy lý luận và năng lực lãnh đạo Nhà nước và xã hội. Dưới sự lãnh đạo của Đảng Cộng sản Việt Nam, đất nước ta đã đạt được nhiều thành tựu to lớn, trở thành một quốc gia ngày càng phát triển, góp phần khẳng định và nâng cao vị thế Việt Nam trong cộng đồng quốc tế.

Trần Văn Phòng (2023), *Giải pháp nâng cao năng lực lãnh đạo, cầm quyền của Đảng Cộng sản Việt Nam* [105]. Bài viết đã phân tích rõ nội hàm năng lực lãnh đạo, cầm quyền của Đảng trong bối cảnh mới. Trên cơ sở đó, tác giả đề xuất bốn giải pháp nhằm giữ vững vai trò lãnh đạo toàn diện của Đảng đối với Nhà nước và năm giải pháp nâng cao năng lực lãnh đạo Nhà nước thực hiện mục tiêu, tầm nhìn, định hướng phát triển đã xác định. Đồng thời, tác giả nhấn mạnh yêu cầu mỗi cán bộ, đảng viên phải không ngừng nâng cao trình độ tư duy lý luận, rèn luyện phương pháp biện chứng duy vật. Bài viết cũng gợi mở việc gắn đổi mới PTLĐ với hoàn thiện thể chế, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước. Đây là tài liệu tham khảo có giá trị trong nghiên cứu, đề xuất giải pháp nâng cao năng lực lãnh đạo, cầm quyền của Đảng trong giai đoạn hiện nay.

Trương Ngọc Nam (2023), *Đổi mới phương thức lãnh đạo, bảo đảm vai trò lãnh đạo của tập thể gắn với phát huy đầy đủ vai trò của người đứng đầu trong các tổ chức đảng hiện nay* [102]. Tác giả bài viết đã khẳng định bảo đảm vai trò lãnh đạo của tập thể gắn với phát huy vai trò người đứng đầu là yêu cầu quan trọng nhằm nâng cao năng lực lãnh đạo và sức chiến đấu của các tổ chức đảng hiện nay. Bài viết chỉ ra những hạn chế, thách thức như: một số cấp ủy, tổ chức đảng buông lỏng vai trò lãnh đạo; một số người đứng đầu năng lực, uy tín chưa đáp ứng yêu cầu; một số tập thể còn biểu hiện nể nang, né tránh, dĩ hòa vi

quý, làm giảm tính chiến đấu. Từ đó, tác giả đề xuất ba nhóm giải pháp chủ yếu: (1) xây dựng đội ngũ người đứng đầu cấp ủy có đủ phẩm chất, năng lực, uy tín ngang tầm nhiệm vụ; (2) tiếp tục hoàn thiện, cụ thể hóa, đồng bộ hệ thống nguyên tắc, quy định, quy chế, quy trình của Đảng và pháp luật của Nhà nước; (3) đẩy mạnh đổi mới PTLĐ của cấp ủy, tổ chức đảng và người đứng đầu theo hướng vừa bảo đảm vai trò lãnh đạo của tập thể, vừa phát huy trách nhiệm cá nhân.

Tô Lâm (2024), *Tiếp tục đổi mới mạnh mẽ phương thức lãnh đạo, cầm quyền của Đảng, yêu cầu cấp bách của giai đoạn mới* [95]. Tác giả bài viết khẳng định trong hơn 94 năm lãnh đạo cách mạng, Đảng không ngừng đổi mới, hoàn thiện PTLĐ, qua đó nâng cao năng lực lãnh đạo và cầm quyền, yếu tố then chốt bảo đảm mọi thắng lợi của cách mạng. Trong bối cảnh đất nước bước vào giai đoạn phát triển mới, yêu cầu tiếp tục đổi mới mạnh mẽ PTLĐ, nâng cao năng lực lãnh đạo, năng lực cầm quyền được đặt ra cấp bách. Bài viết đề xuất một số nhiệm vụ trọng tâm: (1) thống nhất nhận thức, thực hiện nghiêm PTLĐ, tránh bao biện hoặc buông lỏng lãnh đạo; (2) tinh gọn bộ máy, xây dựng cơ quan Đảng thực sự là hạt nhân trí tuệ; (3) đổi mới việc ban hành, quán triệt và thực hiện nghị quyết; (4) nâng cao chất lượng tổ chức cơ sở đảng, đảng viên, gắn với tăng cường kiểm tra, giám sát; (5) đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong hoạt động của Đảng.

Nguyễn Văn Giang (2024), *Một số giải pháp đổi mới phương thức cầm quyền của Đảng hiện nay* [86]. Bài viết tập trung làm rõ một số nhận thức để đổi mới phương thức cầm quyền và những giải pháp đổi mới phương thức cầm quyền của Đảng hiện nay, cụ thể: *một là*, đổi mới phương thức cầm quyền bằng Cương lĩnh, chiến lược, nghị quyết và định hướng chủ trương, chính sách lớn; *hai là*, đổi mới phương thức cầm quyền bằng pháp luật; *ba là*, đổi mới phương thức cầm quyền bằng công tác tư tưởng; *bốn là*, đổi mới phương thức cầm quyền bằng công tác tổ chức; *năm là*, đổi mới phương thức cầm quyền thông qua các tổ chức đảng trong các tổ chức của HTCT và vai trò tiên phong, gương

mẫu của đội ngũ đảng viên; *sáu là*, đổi mới phương thức cầm quyền bằng công tác kiểm tra, giám sát của Đảng.

Lâm Quốc Tuấn – Cù Huy Khang (2024), *Phát huy vai trò của công tác cán bộ để nâng cao năng lực lãnh đạo, cầm quyền của Đảng* [153]. Bài viết đã đưa ra một số giải pháp nhằm phát huy vai trò của công tác cán bộ đối với năng lực lãnh đạo, cầm quyền của Đảng, cụ thể: *một là*, công khai, minh bạch trong công tác cán bộ; kết hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa đào tạo, bồi dưỡng về chính trị với rèn luyện, thử thách đội ngũ cán bộ trong các hoạt động, các phong trào thực tiễn; *hai là*, xây dựng cơ chế cạnh tranh lành mạnh trong công tác cán bộ; kiểm tra, giám sát và xử lý trách nhiệm trong công tác cán bộ của cấp ủy các cấp; xử lý nghiêm hành vi chạy chức, chạy quyền, tham nhũng, tiêu cực trong công tác cán bộ; *ba là*, khuyến khích và bảo vệ cán bộ năng động, sáng tạo, dám làm vì lợi ích chung trong công tác cán bộ.

Khúc Văn Hương (2025), *Tăng cường xây dựng văn hóa lãnh đạo, cầm quyền của Đảng Cộng sản Việt Nam trong tình hình mới* [91]. Bài viết đã phân tích và làm rõ một số vấn đề lý luận, thực tiễn về văn hóa lãnh đạo, cầm quyền của Đảng Cộng sản Việt Nam và những giải pháp tăng cường xây dựng văn hóa lãnh đạo, cầm quyền của Đảng hiện nay, cụ thể: hoạch định Cương lĩnh, đường lối, chủ trương, chính sách đúng đắn, khoa học, sát thực tiễn; kiên định các nguyên tắc tổ chức và hoạt động của Đảng Cộng sản Việt Nam; xác định rõ và cụ thể hóa kế hoạch, nội dung, mục tiêu, chỉ tiêu, biện pháp xây dựng văn hóa trong từng tổ chức đảng, từng cơ quan, đơn vị, địa phương; tăng cường rèn luyện đạo đức cách mạng, phong cách làm việc cho mỗi cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức; đổi mới PTLĐ, cầm quyền của Đảng với HTCT; tăng cường mối quan hệ gắn bó mật thiết giữa Đảng, Nhà nước với Nhân dân; kiên quyết đấu tranh với các quan điểm sai trái, thù địch để bảo vệ văn hóa lãnh đạo, cầm quyền của Đảng Cộng sản Việt Nam.

### ***1.2.1.2. Nhóm các công trình nghiên cứu về sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội***

Nguyễn Phú Trọng (2015), *Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, phát huy sức mạnh tổng hợp, làm tốt hơn nữa công tác bảo vệ an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự, an toàn xã hội* [150]. Bài viết đã khẳng định vai trò lãnh đạo tuyệt đối, trực tiếp về mọi mặt của Đảng đối với lực lượng CAND, đồng thời làm rõ truyền thống, vai trò nòng cốt của lực lượng CAND trong bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, ATXH. Trên cơ sở đó, tác giả đề xuất các phương hướng, giải pháp như tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, xây dựng lực lượng CAND cách mạng, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, phát huy sức mạnh của cả HTCT và Nhân dân. Đồng thời, nhấn mạnh yêu cầu nâng cao bản lĩnh chính trị, đạo đức cách mạng và năng lực thực thi nhiệm vụ của cán bộ, chiến sĩ trong tình hình mới. Bài viết cũng đặt ra yêu cầu chủ động đấu tranh làm thất bại mọi âm mưu, hoạt động chống phá của các thế lực thù địch, bảo vệ vững chắc an ninh quốc gia từ sớm, từ xa. Đặc biệt, khẳng định sự lãnh đạo của Đảng là nhân tố quyết định mọi thắng lợi của lực lượng CAND trong sự nghiệp bảo vệ ANTT.

Tô Lâm (2018), *Đảng lãnh đạo – nhân tố quyết định thắng lợi công tác, chiến đấu của Công an nhân dân* [93]. Bài viết khẳng định sự lãnh đạo của Đảng là nhân tố quyết định đối với quá trình xây dựng, trưởng thành và thắng lợi của lực lượng CAND trong bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, ATXH. Trên cơ sở khái quát các giai đoạn lịch sử từ sau Cách mạng Tháng Tám đến thời kỳ đổi mới, tác giả làm rõ phương thức Đảng lãnh đạo thông qua ban hành nghị quyết, chỉ thị, chăm lo tổ chức lực lượng, xây dựng tổ chức đảng trong CAND và phát huy sức mạnh tổng hợp của cả HTCT, Nhân dân. Từ yêu cầu tình hình mới, bài viết nhấn mạnh tiếp tục kiên định nguyên tắc Đảng lãnh đạo tuyệt đối, trực tiếp, toàn diện đối với CAND, chủ động nắm, dự báo tình hình, xây dựng lực lượng CAND trong sạch, vững mạnh, đáp ứng nhiệm vụ.

Nguyễn Như Lôi (2020), *Đảng lãnh đạo Công an nhân dân trong sự nghiệp bảo vệ an ninh, trật tự* [98]. Theo tác giả, dưới sự lãnh đạo tuyệt đối, trực tiếp về mọi mặt của Đảng, 75 năm qua, CAND Việt Nam đã vượt qua muôn vàn khó khăn, thử thách, lập nên nhiều chiến công, thành tích xuất sắc trong sự nghiệp bảo vệ an ninh chính trị, trật tự, ATXH. Trong các thời kỳ, sự lãnh đạo của Đảng luôn là nhân tố quyết định mọi thắng lợi trong công tác, chiến đấu của CAND. Sự lãnh đạo của Đảng, nhân tố quyết định thắng lợi của CAND trong sự nghiệp bảo vệ ANTT. Bài viết đã đề ra các giải pháp tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với CAND trong sự nghiệp bảo vệ ANTT. Trong đó, nhấn mạnh “công tác bảo đảm an ninh, trật tự của lực lượng CAND trong bất kỳ điều kiện, hoàn cảnh nào cũng phải luôn kiên định, giữ vững sự lãnh đạo tuyệt đối, trực tiếp về mọi mặt của Đảng”.

Vũ Khánh Hoàn (2020), *Các tỉnh, thành uỷ ở Đông Nam bộ lãnh đạo công tác nội chính giai đoạn hiện nay* [88]. Luận án đã làm rõ những vấn đề cơ bản về lý luận, thực tiễn các tỉnh, thành uỷ ở Đông Nam bộ lãnh đạo công tác nội chính; đánh giá thực trạng, chỉ rõ nguyên nhân, tổng kết những kinh nghiệm các tỉnh, thành uỷ ở Đông Nam bộ lãnh đạo công tác nội chính; đề xuất phương hướng và các giải pháp chủ yếu tăng cường sự lãnh đạo của các tỉnh, thành uỷ ở Đông Nam bộ đối với công tác nội chính đến năm 2030. Trong đó tập trung vào hai giải pháp trọng tâm: *Một là*, nâng cao năng lực xây dựng và lãnh đạo tổ chức thực hiện các nghị quyết về công tác nội chính của các tỉnh, thành uỷ; *Hai là*, xây dựng đội ngũ cán bộ các công tác nội chính đủ phẩm chất, năng lực và uy tín, ngang tầm nhiệm vụ.

Phạm Mạnh Tráng (2020), *Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc (2005-2015)* [149]. Bài viết có giá trị cả về phương diện lý luận và thực tiễn, tập trung làm rõ vai trò lãnh đạo của Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh đối với phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc (ANTQ). Tác giả đã hệ thống hóa và phân tích sâu sắc quá trình lãnh

đạo của Đảng bộ Thành phố trong việc tổ chức, triển khai phong trào trong giai đoạn từ năm 2005 đến năm 2015. Bài viết đã làm rõ vai trò trung tâm, xuyên suốt của Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh trong việc định hướng chủ trương, ban hành các nghị quyết, chỉ thị và tổ chức thực hiện phong trào; đồng thời phân tích thực trạng triển khai phong trào trên địa bàn, chỉ ra những kết quả nổi bật, những hạn chế, tồn tại và nguyên nhân của các hạn chế đó. Đặc biệt, tác giả đã đúc kết một số kinh nghiệm có giá trị về PTLĐ, cách thức huy động sức mạnh của cả HTCT và sự tham gia tích cực của quần chúng nhân dân trong bảo vệ ANTT ngay từ cơ sở.

Tô Lâm (2022), *Đảng lãnh đạo tuyệt đối, trực tiếp về mọi mặt đối với Công an nhân dân* [94]. Bài viết đã khẳng định nguyên tắc Đảng lãnh đạo tuyệt đối, trực tiếp đối với lực lượng CAND, là yếu tố quyết định mọi thắng lợi trong sự nghiệp bảo vệ ANTT, đồng thời làm rõ vai trò của CAND là lực lượng nòng cốt bảo vệ Đảng, Nhà nước và Nhân dân. Trên cơ sở đó, bài viết phân tích bối cảnh tình hình mới, nhấn mạnh yêu cầu tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, nâng cao năng lực lãnh đạo của tổ chức đảng trong CAND, xây dựng lực lượng CAND trong sạch, vững mạnh, tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả. Đặc biệt, khẳng định sự lãnh đạo của Đảng là nhân tố bảo đảm lực lượng CAND hoàn thành tốt nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, ATXH trong mọi tình huống.

Nguyễn Đăng Tỉnh (2022), *Thành ủy Hải Phòng lãnh đạo công tác an ninh, trật tự giai đoạn hiện nay* [146]. Luận án đã phân tích, làm rõ cơ sở lý luận, thực tiễn về nội dung, PTLĐ của thành ủy Hải Phòng đối với công tác ANTT trong bối cảnh hiện nay; đánh giá phân tích đúng tình hình ANTT và sự lãnh đạo của thành ủy Hải Phòng đối với công tác ANTT; chỉ ra những ưu điểm, hạn chế, nguyên nhân và rút ra những kinh nghiệm; phương hướng và sáu giải pháp nhằm tăng cường sự lãnh đạo của thành ủy Hải Phòng đối với công tác ANTT trong thời gian tới. Trong đó, đề xuất một số giải pháp đột phá về đổi mới nội dung, PTLĐ của thành ủy Hải Phòng đối với công tác ANTT,

giải pháp phát huy vai trò tự quản của Nhân dân và tập trung xây dựng lực lượng CAND thực sự là nòng cốt trong giữ vững ANTT ở địa phương.

Vũ Trọng Lâm (2024), *Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm an ninh kinh tế, góp phần bảo đảm an ninh quốc gia trong bối cảnh hội nhập quốc tế* [97]. Bài viết khẳng định an ninh kinh tế là phạm trù rộng, bao gồm các lĩnh vực then chốt như năng lượng, tài chính - ngân hàng, viễn thông, lương thực, nguồn nước... và là bộ phận quan trọng của an ninh quốc gia trong điều kiện toàn cầu hóa, hội nhập sâu rộng. Tác giả nhấn mạnh vai trò lãnh đạo của Đảng đối với công tác này, coi đây là điều kiện quan trọng để giữ vững các cân đối lớn, tạo môi trường an toàn cho phát triển bền vững. Trên cơ sở đó, bài viết đề xuất các định hướng tăng cường lãnh đạo theo hướng đồng bộ, gắn hoàn thiện thể chế và nâng hiệu lực quản lý nhằm phòng ngừa, kiểm soát rủi ro trong bối cảnh mới.

Lê Tiến Tùng (2025), *Đảng lãnh đạo lực lượng Công an nhân dân vận động, tranh thủ người có uy tín tham gia phong trào Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc vùng dân tộc Mông ở Tây Bắc (2011–2020)* [155]. Bài viết làm rõ vai trò lãnh đạo của Đảng trong công tác dân vận của lực lượng CAND, coi người có uy tín là lực lượng nòng cốt để củng cố phong trào Toàn dân bảo vệ ANTT vùng dân tộc Mông ở Tây Bắc. Tác giả khái quát chủ trương, cách thức triển khai (quy chế dân vận, lập danh sách, phân công vận động, phối hợp các lực lượng) và rút ra kinh nghiệm nhằm nâng cao hiệu quả vận động quần chúng, góp phần giữ vững ANTT trên địa bàn. Đồng thời, bài viết nhấn mạnh yêu cầu phát huy vai trò chủ thể của Nhân dân, kết hợp chặt chẽ giữa công tác dân vận với công tác nghiệp vụ của lực lượng CAND. Qua đó, góp phần củng cố “thế trận lòng dân”, xây dựng nền an ninh nhân dân vững chắc ở địa bàn chiến lược, phức tạp về ANTT.

Lương Tam Quang (2026), *Nhận thức, tư duy mới về an ninh trong Nghị quyết Đại hội XIV của Đảng* [108]. Bài viết đã làm rõ những điểm mới trong

nhận thức, tư duy của Đảng về an ninh quốc gia, nhấn mạnh quan điểm an ninh toàn diện gắn với phát triển bền vững. Đồng thời, phân tích các nội dung an ninh mới như an ninh phi truyền thống, an ninh mạng, an ninh con người trong bối cảnh hội nhập. Trên cơ sở đó, tác giả đề xuất các nhiệm vụ, giải pháp như tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, hoàn thiện thể chế, xây dựng lực lượng CAND hiện đại và phát huy sức mạnh tổng hợp của toàn xã hội. Bài viết cũng nhấn mạnh tư duy an ninh chủ động, phòng ngừa từ sớm, từ xa và kết hợp chặt chẽ giữa phát triển với bảo đảm an ninh. Đồng thời, đề cao yêu cầu bảo vệ lợi ích quốc gia - dân tộc trong mọi tình huống. Đặc biệt, khẳng định mục tiêu bảo vệ vững chắc an ninh quốc gia, giữ vững ổn định chính trị, trật tự, ATXH trong tình hình mới.

### **1.2.2. Nhóm các công trình nghiên cứu về trật tự, an toàn xã hội và công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội**

Kim Anh (2017), *Bảo đảm trật tự an toàn xã hội, tạo môi trường cho sự phát triển ổn định, bền vững* [1]. Theo tác giả, công tác bảo đảm trật tự, ATXH giữ vai trò đặc biệt quan trọng, không chỉ góp phần duy trì sự ổn định đời sống xã hội, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người dân, mà còn là điều kiện tiên quyết để thúc đẩy phát triển KT-XH bền vững. Đồng thời, đây cũng là một trong những nhiệm vụ trọng yếu, có ý nghĩa trực tiếp đối với việc giữ vững an ninh quốc gia và trật tự, ATXH. Trên cơ sở đó, tác giả đã làm rõ khái niệm trật tự, ATXH với các nội hàm cơ bản; phân tích thực trạng công tác bảo đảm trật tự, ATXH ở Việt Nam, chỉ ra những kết quả đạt được cũng như những hạn chế, bất cập còn tồn tại trong quá trình tổ chức thực hiện. Đặc biệt, bài viết đã đề xuất sáu nhóm giải pháp chủ yếu nhằm nâng cao hiệu quả công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong thời gian tới, tập trung vào các nội dung như hoàn thiện thể chế, nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước, phát huy vai trò của các lực lượng chức năng và sự tham gia của toàn xã hội.

Bùi Anh Tuấn (2017), *Công tác vận động quần chúng bảo vệ an ninh, trật tự của lực lượng Công an nhân dân thời kỳ đổi mới theo tư tưởng Hồ Chí Minh* [151]. Tác giả đã nghiên cứu một cách hệ thống tư tưởng Hồ Chí Minh về vai trò của quần chúng trong bảo vệ ANTQ. Tác giả cho rằng việc “xây dựng và phát động phong trào toàn dân bảo vệ an ninh, trật tự và làm thành mạng lưới tai mắt của Nhân dân” là một quan điểm lớn, độc đáo của Hồ Chí Minh trong việc tổ chức Nhân dân bảo vệ ANTT. Quan điểm này xuất phát từ việc nhận thức và đề cao vai trò Nhân dân đối với sự nghiệp cách mạng trong tư tưởng Hồ Chí Minh. Từ thành công và hạn chế trong lãnh đạo, chỉ đạo phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ trong thực tiễn 30 năm đổi mới, tác giả rút ra kinh nghiệm phải làm thế nào để mỗi người dân nhận thức đầy đủ về lợi ích quốc gia, dân tộc và ý thức công dân để tự giác tham gia vào sự nghiệp bảo vệ an ninh quốc gia, trật tự, ATXH. Đồng thời, tác giả đề xuất các nhóm giải pháp nhằm thực hiện tốt phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ, trong đó “xây dựng lực lượng CAND trong sạch, vững mạnh gắn bó mật thiết với Nhân dân, củng cố lòng tin của Nhân dân, tạo “thế trận lòng dân” vững chắc thể hiện bản chất lực lượng CAND và phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ theo tư tưởng Hồ Chí Minh.

Dương Hoàng Việt (2017), *Biện pháp vận động quần chúng phòng ngừa tội phạm của Công an phường các tỉnh, thành phố phía Nam* [160]. Tác giả tập trung làm rõ nội dung nhận thức lý luận về địa bàn phường, nghiên cứu đặc trưng một số loại tội phạm thường xảy ra trên địa bàn phường để định hướng cho việc tiến hành biện pháp vận động quần chúng phòng ngừa tội phạm trên địa bàn phường. Luận án đã nghiên cứu làm rõ, đánh giá thực trạng tiến hành biện pháp vận động quần chúng phòng ngừa tội phạm của công an phường các tỉnh, thành phố phía Nam, đánh giá được những thuận lợi, khó khăn, ưu điểm, hạn chế và nguyên nhân; xác định được những vấn đề thực tiễn đặt ra để tiến hành biện pháp vận động quần chúng phòng ngừa tội phạm của Công an phường đảm bảo tính khách quan, toàn diện. Qua đó, luận án đã đề xuất được

các giải pháp mang tính đồng bộ, khả thi để nâng cao hiệu quả biện pháp vận động quần chúng phòng ngừa tội phạm của Công an phường các tỉnh, thành phố phía Nam trong thời gian tới, qua đó góp phần đấu tranh phòng, chống tội phạm bảo vệ ANTT trong giai đoạn công nghiệp hóa, hiện đại hóa và mở rộng giao lưu hội nhập của đất nước.

Phạm Văn Minh (2018), *Giải pháp nâng cao hiệu quả phòng ngừa tội phạm của lực lượng Cảnh sát khu vực các tỉnh, thành phía Nam* [101]. Tác giả đã khái quát tương đối toàn diện thực trạng hoạt động phòng ngừa tội phạm của lực lượng Cảnh sát khu vực thuộc Công an các tỉnh, thành phố phía Nam. Trên cơ sở đó, tác giả phân tích những kết quả đạt được, đồng thời chỉ ra những hạn chế, bất cập và nguyên nhân trong quá trình tổ chức thực hiện nhiệm vụ phòng ngừa tội phạm ở cơ sở. Từ thực tiễn nghiên cứu, công trình đề xuất một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của lực lượng Cảnh sát khu vực trong thời gian tới, như: nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ; tăng cường phối hợp giữa các lực lượng; phát huy vai trò của quần chúng nhân dân trong phòng, chống tội phạm; đổi mới phương thức quản lý địa bàn, đối tượng và đẩy mạnh ứng dụng các biện pháp nghiệp vụ phù hợp với tình hình mới.

Nguyễn Văn Khoa Điềm (2019), *Phòng ngừa tình hình tội phạm cướp giết tài sản trên địa bàn thành phố Hồ Chí Minh* [84]. Luận án đã phân tích thực trạng, nguyên nhân và các yếu tố tác động tội phạm cướp giết tài sản trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh. Tác giả cho rằng Công an Thành phố Hồ Chí Minh đã làm tốt vai trò tham mưu cho Thành ủy, UBND Thành phố, đồng thời phối hợp chặt chẽ với MTTQ và các tổ chức CT-XH triển khai hiệu quả phong trào toàn dân bảo vệ ANTT. Nhờ đó, đã huy động được sức mạnh tổng hợp của cả HTCT và quần chúng nhân dân, phát huy tinh thần trách nhiệm, tính chủ động, sáng tạo của người dân trong phát hiện, tố giác và tham gia đấu tranh phòng, chống tội phạm. Bên cạnh đó, các biện pháp nghiệp vụ, tuyên truyền,

quản lý địa bàn, đối tượng cũng được triển khai đồng bộ, góp phần kiểm chế và kéo giảm loại tội phạm cướp giật tài sản.

Hoàng Tùng (2021), *Hoạt động của Công an xã, phường, thị trấn trong phòng, chống tội phạm trộm cắp tài sản trên địa bàn các tỉnh, thành phố phía Nam* [154]. Công an xã phường, thị trấn trên địa bàn các tỉnh, thành phố phía Nam đã phát huy có hiệu quả vai trò nòng cốt của mình trong thực hiện các biện pháp phòng, chống tội phạm nói chung và tội phạm trộm cắp tài sản nói riêng ở cơ sở. Luận án tập trung giải quyết việc nghiên cứu, bổ sung phát triển lý luận về hoạt động của Công an xã, phường, thị trấn trong phòng, chống tội phạm trộm cắp tài sản nhất là xây dựng khái niệm, xác định các nội dung và biện pháp phòng, chống tội phạm trộm cắp tài sản của Công an xã, phường, thị trấn; khảo sát tình hình, đặc điểm có liên quan, đánh giá thực trạng hoạt động của Công an xã, phường, thị trấn trong phòng, chống tội phạm trộm cắp tài sản trên địa bàn các tỉnh, thành phố phía Nam; đưa ra những dự báo khoa học, từ đó đề xuất một số giải pháp góp phần nâng cao hiệu quả của hoạt động này trong những năm tới.

Thanh Thuỷ (2023), *Công an Hà Nội chủ động đối phó với những nguy cơ, thách thức bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn thành phố* [145]. Tác giả bài viết đã trình bày đến hai vấn đề lớn: Những nguy cơ tiềm ẩn tác động đến tình hình ANTT ở Thủ đô Hà Nội và năm giải pháp ứng phó với những nguy cơ đó. Theo tác giả, để chủ động đối phó với những nguy cơ, thách thức bảo đảm ANTT trên địa bàn thành phố, công tác tham mưu cho Thành uỷ, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội xây dựng, triển khai các đề án, chương trình, kế hoạch, biện pháp giải pháp bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn thành phố đóng vai trò đặc biệt quan trọng.

Lê Quốc Hùng (2024), *Phát huy sức mạnh của nhân dân trong phong trào “Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc” giai đoạn hiện nay* [90]. Theo tác giả bài viết, trong suốt 79 năm xây dựng, chiến đấu và trưởng thành, lực lượng

CAND luôn xác định quần chúng nhân dân là nhân tố quyết định mọi thắng lợi trong sự nghiệp bảo vệ ANTT, cũng như trong xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ. Bài viết tập trung làm rõ vai trò trung tâm của Nhân dân, đồng thời phân tích nội dung và phương thức phát huy sức mạnh của Nhân dân trong phong trào, như: đẩy mạnh công tác tuyên truyền, nâng cao nhận thức; xây dựng và nhân rộng các mô hình tự quản về ANTT; tăng cường mối quan hệ phối hợp giữa lực lượng Công an với Nhân dân; phát huy vai trò của các tổ chức CT-XH và cộng đồng dân cư. Trên cơ sở đó, tác giả đề xuất một số giải pháp nhằm tiếp tục phát huy sức mạnh của Nhân dân trong điều kiện mới, phù hợp với yêu cầu bảo đảm ANTT trong bối cảnh hội nhập và phát triển.

Trần Quốc Tỏ (2024), *Phát huy sức mạnh to lớn của nhân dân trong sự nghiệp bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong bối cảnh mới* [147]. Bài viết nêu rõ, việc phát huy sức mạnh to lớn của Nhân dân là yếu tố quyết định thành công của sự nghiệp bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, ATXH trong bối cảnh mới. Dưới sự lãnh đạo toàn diện của Đảng, lực lượng CAND đã và đang phấn đấu thực hiện tốt nhiệm vụ quan trọng đó, góp phần vào thành công của sự nghiệp xây dựng và bảo vệ vững chắc Tổ quốc Việt Nam xã hội chủ nghĩa. Bài viết tập trung làm rõ vai trò của Nhân dân trong sự nghiệp bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, ATXH và phân tích một số giải pháp phát huy sức mạnh to lớn của Nhân dân trong sự nghiệp bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, ATXH trong thời gian tới.

Lương Tam Quang (2024), *Di chúc của Chủ tịch Hồ Chí Minh định hướng cho công tác bảo vệ an ninh, trật tự và xây dựng lực lượng CAND* [106]. Theo tác giả bài viết, năm mươi lăm năm thực hiện Di chúc của Chủ tịch Hồ Chí Minh đã để lại những bài học vô cùng quý báu trong công tác bảo vệ an ninh, trật tự. Đó là bài học về tăng cường và bảo đảm sự lãnh đạo tuyệt đối, toàn diện, trực tiếp về mọi mặt của Đảng là nhân tố hàng đầu quyết định mọi thắng lợi của sự nghiệp bảo vệ an ninh, trật tự, xây dựng lực lượng CAND Việt

Nam; bài học về hết lòng, hết sức phụng sự Tổ quốc, phục vụ nhân dân, mọi chủ trương, biện pháp công tác ANTT đều phải xuất phát từ nguyện vọng, bảo vệ lợi ích chính đáng của Nhân dân, vì cuộc sống bình yên và hạnh phúc của Nhân dân; bài học về không ngừng củng cố đoàn kết trong các cấp ủy đảng, trong toàn lực lượng CAND Việt Nam; đoàn kết giữa lực lượng CAND Việt Nam với lực lượng Quân đội nhân dân Việt Nam, với các cơ quan, ban, ngành hữu quan; tinh thần đoàn kết quốc tế trong sáng vì hòa bình, ổn định và cùng phát triển; bài học về chăm lo xây dựng đội ngũ cán bộ CAND Việt Nam vừa “hồng”, vừa “chuyên”, gắn bó mật thiết với Nhân dân, trọng dân, lễ phép với Nhân dân, lắng nghe ý kiến của Nhân dân, lấy niềm vui của Nhân dân làm niềm vui, lẽ sống của mình.

Trương Thị Hồng Nhung (2025), *Công tác quản lý nhà nước về trật tự an toàn giao thông trên địa bàn TP. Hồ Chí Minh* [103]. Bài viết đã phân tích vai trò của công tác quản lý nhà nước về trật tự an toàn giao thông trong bối cảnh Thành phố Hồ Chí Minh là trung tâm kinh tế, chính trị lớn của cả nước; đồng thời tổng kết, đánh giá những kết quả đạt được của các lực lượng chức năng trong bảo đảm trật tự an toàn giao thông thời gian qua. Trên cơ sở đó, tác giả chỉ ra những hạn chế, bất cập và nguyên nhân trong công tác quản lý, như tình hình vi phạm giao thông còn diễn biến phức tạp, hiệu quả phối hợp chưa đồng bộ. Đồng thời, bài viết đề xuất một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về trật tự an toàn giao thông, góp phần bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh trong thời gian tới.

Lương Tam Quang (2025), *Công an nhân dân bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong kỷ nguyên mới, xứng danh “thanh bảo kiếm” sắc bén, “lá chắn thép” bảo vệ Đảng, Nhà nước và nhân dân* [107]. Tác giả bài viết khẳng định trải qua 80 năm xây dựng, chiến đấu và trưởng thành, dưới sự lãnh đạo của Đảng Cộng sản Việt Nam, lực lượng CAND thực sự là “thanh bảo kiếm” sắc bén, “lá chắn thép” bảo vệ Đảng, Nhà nước và Nhân dân,

giữ vững an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, ATXH, góp phần tạo môi trường hòa bình, ổn định để xây dựng và phát triển đất nước. Bài viết đã làm rõ vai trò của lực lượng CAND là lực lượng vũ trang trọng yếu, tin cậy của Đảng, Nhà nước và Nhân dân, giữ vai trò nòng cốt, xung kích trong thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, ATXH, vì cuộc sống bình yên và hạnh phúc của Nhân dân. Đồng thời, khái quát thành tựu đạt được của lực lượng CAND đã trải qua 80 năm xây dựng, chiến đấu và trưởng thành, các thể chế cán bộ, chiến sĩ CAND đã không ngại gian khổ, hy sinh, nêu cao cảnh giác, dũng cảm, mưu trí, sáng tạo, khôn khéo trong đấu tranh với kẻ địch và tội phạm. Đồng thời, tác giả đã đề ra bốn nhóm giải pháp thực hiện thắng lợi nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, ATXH, góp phần xây dựng, phát triển đất nước trên tinh thần “tự chủ, tự tin, tự lực, tự cường, tự hào dân tộc”.

### **1.3. KHÁI QUÁT KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU CỦA CÁC CÔNG TRÌNH KHOA HỌC CÓ LIÊN QUAN VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ LUẬN ÁN TẬP TRUNG GIẢI QUYẾT**

#### **1.3.1. Khái quát kết quả nghiên cứu của các công trình khoa học có liên quan đến đề tài luận án**

Từ kết quả tổng quan các công trình nghiên cứu khoa học của các tác giả liên quan đến sự lãnh đạo của Đảng và công tác bảo đảm trật tự, ATXH ngoài nước và trong nước, các công trình này đã đề cập đến những nội dung chủ yếu sau:

*Một là*, các công trình nghiên cứu đã làm rõ những cơ sở lý luận và thực tiễn về vai trò lãnh đạo, cầm quyền của các đảng chính trị ở một số quốc gia, đồng thời phân tích nội dung, năng lực và PTLĐ, cầm quyền của Đảng Cộng sản Việt Nam. Các nghiên cứu tập trung làm rõ những vấn đề về xây dựng Đảng, công tác cán bộ, công tác tư tưởng, đổi mới PTLĐ, cầm quyền và nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HTCT. Trên cơ sở đó, nhiều công trình đã đề xuất các giải pháp nhằm giữ vững vai trò lãnh đạo của Đảng, đổi mới PTLĐ, tăng cường ứng dụng chuyên đổi số và kiên định các nguyên tắc tổ chức, hoạt động của Đảng.

*Hai là*, các công trình nghiên cứu đã làm rõ những vấn đề lý luận về trật tự, ATXH và công tác bảo đảm trật tự, ATXH; phân tích vai trò của pháp luật, các chủ thể thực thi pháp luật và sự tham gia của xã hội trong phòng, chống tội phạm. Đồng thời, nhiều công trình khẳng định vai trò quyết định của Đảng đối với sự nghiệp bảo vệ ANTT; làm rõ nội dung, phương thức và cơ chế lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH, lực lượng CAND, công tác nội chính và phong trào toàn dân bảo vệ ANTT.

*Ba là*, các công trình nghiên cứu đã phân tích vị trí, vai trò của công tác bảo đảm trật tự, ATXH đối với phát triển KT-XH, quốc phòng, an ninh; đánh giá thực trạng tình hình trật tự, ATXH và hoạt động của các lực lượng chức năng, nhất là lực lượng CAND ở cơ sở; chỉ ra nguyên nhân, điều kiện phát sinh tội phạm và các vấn đề phức tạp về ANTT trong bối cảnh mới. Bên cạnh đó, nhiều công trình đã đề cập những thách thức mới như tội phạm công nghệ cao, an ninh mạng, dịch bệnh và tác động của toàn cầu hóa; đồng thời đề xuất các giải pháp nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, tăng cường phối hợp giữa các lực lượng, đẩy mạnh ứng dụng khoa học - công nghệ và phát huy vai trò của phong trào toàn dân bảo vệ ANTT trong bảo đảm trật tự, ATXH.

Nhìn tổng thể, các công trình nghiên cứu liên quan đến luận án ngoài nước và trong nước đã cung cấp hệ thống luận cứ tương đối phong phú về sự lãnh đạo của đảng cầm quyền, nội dung và PTLĐ của Đảng; về công tác nội chính, công tác bảo đảm ANTT. Những kết quả nghiên cứu là nguồn tài liệu tham khảo có giá trị, góp phần cung cấp cơ sở lý luận và thực tiễn quan trọng để luận án kế thừa, chọn lọc và phát triển trong quá trình nghiên cứu.

Tuy nhiên, cho đến nay, chưa có công trình khoa học nào nghiên cứu một cách hệ thống, chuyên sâu và toàn diện dưới góc độ khoa học Xây dựng Đảng và Chính quyền nhà nước về sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới. Cụ thể, các nghiên cứu chưa làm rõ cơ sở lý luận về nội dung, PTLĐ của Thành ủy đối

với công tác bảo đảm trật tự, ATXH; chưa đánh giá toàn diện thực trạng và đề xuất hệ thống giải pháp tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới. Vì vậy, đề tài “*Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong tình hình mới*” là công trình nghiên cứu độc lập, không trùng lặp với các công trình khoa học đã được công bố.

### **1.3.2. Những vấn đề luận án tập trung giải quyết**

Từ kết quả tổng quan các công trình nghiên cứu có liên quan, luận án tập trung giải quyết một số vấn đề cơ bản sau:

*Một là*, làm rõ những vấn đề lý luận và thực tiễn về sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới. Trong đó tập trung luận giải khái niệm, nội dung, phương thức lãnh đạo, vai trò lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác này.

*Hai là*, phân tích, đánh giá đúng thực trạng Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH từ năm 2015 đến tháng 6 năm 2025; chỉ ra những kết quả đạt được, những hạn chế, khuyết điểm và nguyên nhân; đồng thời làm rõ những kinh nghiệm có giá trị trong quá trình lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố.

*Ba là*, dự báo những yếu tố tác động đến sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH đến năm 2035; trên cơ sở đó đề xuất phương hướng và các giải pháp chủ yếu nhằm tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác này, đáp ứng yêu cầu bảo đảm trật tự, ATXH trong bối cảnh chuyển đổi số, phát triển đô thị thông minh, quản lý xã hội hiện đại và vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp.

## **Tiểu kết chương 1**

Thông qua việc tổng quan, phân tích và đánh giá các công trình nghiên cứu trong và ngoài nước có liên quan, luận án đã tiếp cận một cách hệ thống những vấn đề lý luận và thực tiễn về sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Các công trình nghiên cứu đã làm rõ nhiều nội dung quan trọng về vai trò lãnh đạo của Đảng, công tác bảo đảm trật tự, ATXH, nội dung và PTLĐ của cấp ủy đảng đối với lĩnh vực này. Trên cơ sở đó, luận án kế thừa có chọn lọc những kết quả nghiên cứu có giá trị về lý luận và thực tiễn, đồng thời tham khảo các quan điểm, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước liên quan đến công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Qua tổng quan cho thấy, đến nay chưa có công trình nào nghiên cứu một cách chuyên biệt, toàn diện về sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới. Việc tổng quan các công trình nghiên cứu đã giúp luận án xác định những nội dung có thể kế thừa, những vấn đề còn bỏ ngỏ cần tiếp tục nghiên cứu, qua đó khẳng định tính cấp thiết cả về lý luận và thực tiễn của đề tài. Đây là cơ sở quan trọng để xây dựng khung lý luận, khảo sát thực tiễn và đề xuất các giải pháp nâng cao hiệu quả lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới.

## **Chương 2**

# **THÀNH ỦY THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH LÃNH ĐẠO CÔNG TÁC BẢO ĐẢM TRẬT TỰ, AN TOÀN XÃ HỘI TRONG TÌNH HÌNH MỚI - NHỮNG VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN**

## **2.1. KHÁI QUÁT VỀ THÀNH PHỐ, ĐẢNG BỘ, THÀNH ỦY THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

### **2.1.1. Khái quát về Thành phố Hồ Chí Minh**

#### ***2.1.1.1. Về điều kiện lịch sử - tự nhiên***

Thành phố Hồ Chí Minh có bề dày lịch sử hơn 300 năm hình thành và phát triển, là vùng đất giàu truyền thống yêu nước, cách mạng, năng động và sáng tạo. Trong suốt quá trình đấu tranh giải phóng dân tộc, xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, Thành phố luôn giữ vị trí đặc biệt quan trọng về chính trị, kinh tế, văn hóa và quốc phòng, an ninh. Sau ngày giải phóng miền Nam, thống nhất đất nước (30/4/1975), Thành phố Hồ Chí Minh không ngừng phát triển, trở thành trung tâm kinh tế, văn hóa, khoa học - công nghệ và giao lưu quốc tế lớn nhất cả nước. Thành phố Hồ Chí Minh nằm ở trung tâm khu vực Đông Nam Bộ, giữ vị trí cửa ngõ kết nối giữa các tỉnh Đông Nam Bộ, Đồng bằng sông Cửu Long với khu vực Tây Nguyên, miền Trung và các tuyến giao thông quốc tế. Thành phố có điều kiện tự nhiên tương đối thuận lợi với địa hình bằng phẳng, hệ thống sông ngòi, kênh rạch phát triển, khí hậu nhiệt đới gió mùa cận xích đạo ổn định, tạo điều kiện cho phát triển kinh tế - xã hội, giao lưu, hợp tác và hội nhập quốc tế.

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 của Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, Thành phố Hồ Chí Minh được hình thành trên cơ sở hợp nhất Thành phố Hồ Chí Minh, tỉnh Bình Dương và tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu. Sau hợp nhất, Thành phố có diện tích khoảng 6.772,6 km<sup>2</sup>, tương đương 2,04% diện tích cả nước; phía Đông giáp tỉnh Đồng Nai và tỉnh Lâm Đồng, phía Tây

giáp tỉnh Tây Ninh, phía Bắc giáp tỉnh Đồng Nai và tỉnh Tây Ninh, phía Nam giáp tỉnh Đồng Tháp và Biển Đông. Việc mở rộng không gian địa lý tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển kinh tế, tăng cường liên kết vùng và nâng cao vị thế của Thành phố trong khu vực và cả nước.

#### ***2.1.1.2. Về điều kiện kinh tế - xã hội***

Thành phố Hồ Chí Minh là trung tâm kinh tế, tài chính, thương mại, dịch vụ, khoa học - công nghệ và đổi mới sáng tạo hàng đầu của Việt Nam. Trong giai đoạn 2015 - 2025, mặc dù chịu tác động của nhiều yếu tố bất lợi, đặc biệt là đại dịch COVID-19, Thành phố vẫn giữ vai trò đầu tàu kinh tế, đóng góp quan trọng vào tăng trưởng kinh tế quốc gia và vùng kinh tế trọng điểm phía Nam. Sau giai đoạn khó khăn do dịch bệnh, kinh tế Thành phố từng bước phục hồi, duy trì tốc độ tăng trưởng khá và tiếp tục khẳng định vai trò động lực phát triển của cả nước.

Sau hợp nhất, Thành phố Hồ Chí Minh có quy mô dân số khoảng 13,6 triệu người, chiếm khoảng 13,4% dân số cả nước; lực lượng lao động trên 7,2 triệu người. Quy mô GRDP ước đạt khoảng 3,03 triệu tỷ đồng, chiếm khoảng 23,5% GDP cả nước [33]. Đây là địa phương có quy mô kinh tế, dân số và lực lượng lao động lớn nhất Việt Nam, tạo điều kiện thuận lợi cho phát triển công nghiệp, dịch vụ, logistics, kinh tế biển và tăng cường liên kết vùng.

Bên cạnh những lợi thế về kinh tế, Thành phố Hồ Chí Minh còn là địa bàn có cơ cấu dân cư đa dạng, tập trung nhiều dân tộc, tôn giáo cùng sinh sống; là nơi hội tụ nhiều cơ sở tôn giáo, chức sắc và tín đồ của các tôn giáo lớn. Những đặc điểm đó góp phần tạo nên bản sắc văn hóa phong phú, đồng thời khẳng định vị thế của Thành phố là trung tâm kinh tế, văn hóa, xã hội lớn của cả nước.

Như vậy, với vị trí là đô thị đặc biệt, trung tâm kinh tế, tài chính, thương mại, khoa học - công nghệ và hội nhập quốc tế lớn nhất cả nước; quy mô dân số lớn, cơ cấu dân cư đa dạng và tốc độ đô thị hóa nhanh, Thành phố Hồ Chí

Minh có nhiều đặc điểm khác biệt so với các địa phương khác. Những đặc điểm này là cơ sở quan trọng để nghiên cứu công tác bảo đảm trật tự, ATXH và sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác này trong tình hình mới.

## **2.1.2. Đảng bộ, Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh – Chức năng, nhiệm vụ, vai trò và đặc điểm**

### ***2.1.2.1. Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh***

Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh đã có hơn 80 năm xây dựng và phát triển. Đảng bộ ra đời trong cuộc đấu tranh giải phóng dân tộc, ban đầu có tên gọi là Đảng bộ Sài Gòn - Chợ Lớn - Gia Định đã lãnh đạo Nhân dân đấu tranh cách mạng giành chính quyền trong Cách mạng Tháng Tám 1945 tại Thành phố. Từ năm 1945 đến 1975 Đảng bộ đã lãnh đạo Nhân dân tiến hành hai cuộc kháng chiến thần thánh chống thực dân Pháp và đế quốc Mỹ xâm lược để giải phóng miền Nam, thống nhất Tổ quốc. Trong 30 năm trường kỳ kháng chiến chống thực dân Pháp và đế quốc Mỹ xâm lược, Đảng bộ và Nhân dân Sài Gòn - Chợ Lớn - Gia Định “đứng ở đầu sóng ngọn gió, giữa sào huyệt của kẻ thù, vẫn luôn một dạ kiên trung bất khuất”, cùng miền Nam thành đồng Tổ quốc đã “đi trước về sau”, anh dũng vượt qua muôn vàn khó khăn, thử thách, hy sinh, lập nên nhiều chiến công hiển hách, góp phần to lớn vào thắng lợi vĩ đại của dân tộc, giải phóng hoàn toàn miền Nam, thống nhất đất nước.

Khi đất nước thống nhất, Đảng bộ lãnh đạo quân và dân Thành phố thực hiện công cuộc xây dựng, bảo vệ và phát triển Thành phố Hồ Chí Minh văn minh, hiện đại, nghĩa tình. Trong sự nghiệp đất nước đổi mới theo định hướng xã hội chủ nghĩa, Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh tiếp tục đẩy mạnh sự nghiệp công nghiệp hoá, hiện đại hoá, “cùng cả nước, vì cả nước”, phấn đấu thực hiện mục tiêu dân giàu, nước mạnh, dân chủ, công bằng, văn minh. Qua đó trình độ đã khẳng định và đánh dấu sự phát triển, trưởng thành của Đảng bộ, các tổ chức đảng và đội ngũ cán bộ, đảng viên.

Trước khi hợp nhất, Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh có 16 đảng bộ quận (quận 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, Bình Tân, Bình Thạnh, Gò Vấp, Phú Nhuận, Tân Bình Tân Phú); 5 đảng bộ huyện (Bình Chánh, Cần Giờ, Củ Chi, Hóc Môn, Nhà Bè) và Đảng bộ thành phố Thủ Đức; 44 đảng bộ cấp trên cơ sở và cơ sở trực thuộc Thành ủy, gồm 17 đảng bộ các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn Thành phố; 27 đảng bộ các cơ quan, đơn vị của Thành phố. Ở các tổ chức, cơ quan cấp Thành phố có đảng đoàn, ban cán sự đảng theo quy định.

Sau khi hợp nhất, Bộ Chính trị thành lập Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh trực thuộc Ban Chấp hành Trung ương Đảng, trên cơ sở hợp nhất đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh, tỉnh Bình Dương và Bà Rịa - Vũng Tàu. Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh mới gồm các tổ chức đảng, đảng viên thuộc đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh, Bình Dương, Bà Rịa - Vũng Tàu. Sau sáp nhập, Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh có 6 tổ chức đảng cấp trên cơ sở, gồm: Đảng bộ UBND, Đảng bộ cơ quan Đảng, Đảng bộ Công an, Đảng bộ Quân sự, Đảng bộ Bộ đội biên phòng, Đảng bộ Đại học Quốc gia Thành phố Hồ Chí Minh và 168 Đảng bộ cấp xã.

#### ***2.1.2.2. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh***

Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh là cơ quan lãnh đạo của Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh giữa hai kỳ Đại hội Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh gọi tắt của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố trong các nhiệm kỳ, do Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố nhiệm kỳ đó bầu ra; Ban Thường vụ (BTV) Thành ủy do hội nghị Thành ủy bầu ra, chịu trách nhiệm lãnh đạo thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố nhiệm kỳ đó.

#### ***Thứ nhất, về chức năng của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh***

Quy định số 305-QiĐ/TW ngày 13/6/2025 của Bộ Chính trị [10]. “Chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy của tỉnh ủy, thành ủy trực thuộc trung ương” chỉ rõ:

Cấp ủy cấp tỉnh là cấp ủy trực thuộc Ban Chấp hành Trung ương Đảng, chịu sự lãnh đạo, chỉ đạo toàn diện của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, trực tiếp và thường xuyên là Bộ Chính trị, Ban Bí thư. Cấp ủy cấp tỉnh có chức năng lãnh đạo, chỉ đạo trực tiếp, toàn diện ở cấp tỉnh; lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan, tổ chức thuộc hệ thống chính trị cấp tỉnh và các cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc theo quy định của Điều lệ Đảng, các quy định, hướng dẫn của Trung ương; lãnh đạo đảng bộ thực hiện đúng chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, nghị quyết đại hội đảng bộ tỉnh; đề xuất, kiến nghị với Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Bộ Chính trị, Ban Bí thư những vấn đề có liên quan đến sự lãnh đạo, chỉ đạo của Trung ương đối với địa phương [10, tr.1].

Theo quy định nêu trên, chức năng của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo, được thể hiện ở một số nội dung trọng tâm sau: *Một là*, lãnh đạo các tổ chức đảng, đội ngũ đảng viên của đảng bộ Thành phố thực hiện các Nghị quyết của Thành ủy và Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố nhiệm kỳ hiện tại. *Hai là*, lãnh đạo các tổ chức trong HTCT về xây dựng tổ chức bộ máy, cán bộ và hoạt động, trọng tâm là lãnh đạo các tổ chức trong HTCT, nhất là Chính quyền Thành phố. *Ba là*, lãnh đạo các lĩnh vực đời sống xã hội, như: kinh tế, văn hóa, xã hội, khoa học và công nghệ, giáo dục và đào tạo, quốc phòng, an ninh, phòng chống tham nhũng, lãng phí; phòng chống dịch bệnh, ô nhiễm môi trường... *Bốn là*, lãnh đạo công tác kiểm tra, giám sát của các cấp ủy, tổ chức đảng thuộc Đảng bộ Thành phố. *Năm là*, đề xuất, kiến nghị Bộ Chính trị, Ban Bí thư Trung ương Đảng những vấn đề có liên quan đến sự lãnh đạo của Trung ương đối với Thành phố.

*Thứ hai, về nhiệm vụ, quyền hạn của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh*

Theo Quy định số 305-QĐ/TW ngày 13/6/2025 của Bộ Chính trị, Thành ủy có 14 nhóm nhiệm vụ, quyền hạn, bao gồm những nội dung chủ yếu sau:

lãnh đạo cụ thể hóa và tổ chức thực hiện các chủ trương, nghị quyết của Đảng; lãnh đạo công tác xây dựng Đảng về chính trị, tư tưởng, đạo đức, tổ chức và cán bộ; lãnh đạo công tác kiểm tra, giám sát, thi hành kỷ luật đảng; lãnh đạo hoạt động của chính quyền địa phương, MTTQ và các tổ chức CT-XH; lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ phát triển KT-XH, quốc phòng, an ninh; quyết định các vấn đề quan trọng thuộc thẩm quyền và thực hiện các nhiệm vụ khác do Trung ương giao...

Như vậy, trên cơ sở Điều lệ Đảng và Quy định số 305-QĐ/TW ngày 13/6/2025 của Bộ Chính trị, có thể khái quát nhiệm vụ, quyền hạn của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên các phương diện chủ yếu: *Một là*, lãnh đạo ban hành và tổ chức thực hiện các chủ trương, nghị quyết về bảo đảm trật tự, ATXH; *hai là*, lãnh đạo xây dựng hệ thống chính trị, chính quyền địa phương và lực lượng chuyên trách làm nòng cốt trong bảo đảm trật tự, ATXH; *ba là*, lãnh đạo công tác nội chính, kiểm tra, giám sát và phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; *bốn là*, lãnh đạo phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội và Nhân dân tham gia bảo đảm trật tự, ATXH; *năm là*, lãnh đạo các cơ quan, lực lượng chức năng giữ vững an ninh chính trị, trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố.

*Thứ ba, về mối quan hệ công tác của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh*

Được thực hiện theo Điều 5, Quy định số 305-QĐ/TW ngày 13/6/2025 của Bộ Chính trị “Chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy của tỉnh ủy, thành ủy trực thuộc trung ương” [10]. Theo đó, có một số nội dung chủ yếu như sau: Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh chịu sự lãnh đạo, chỉ đạo trực tiếp của Ban Chấp hành Trung ương Đảng, Bộ Chính trị và Ban Bí thư; thực hiện chế độ thông tin, báo cáo và xin ý kiến đối với những vấn đề quan trọng, phức tạp vượt thẩm quyền. Thành ủy đồng thời phối hợp với các cơ quan tham mưu, giúp việc của Trung ương, các cấp ủy trực thuộc Trung ương và các cơ quan, tổ chức có liên quan trong thực hiện nhiệm vụ chính trị. Đối với các cấp ủy, tổ chức đảng

trực thuộc và các cơ quan trong HTCT Thành phố, Thành ủy thực hiện vai trò lãnh đạo, chỉ đạo toàn diện, thường xuyên kiểm tra, giám sát, đôn đốc việc thực hiện nhiệm vụ, bảo đảm sự thống nhất trong lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố.

*Thứ tư, về vai trò của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh*

*Một là,* Thành ủy lãnh đạo, chỉ đạo và bảo đảm cho đường lối, chủ trương, chỉ thị, nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về KT-XH, quốc phòng an ninh, đối ngoại được thực hiện thắng lợi ở địa phương.

Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh là cơ quan lãnh đạo của Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh giữa hai kỳ Đại hội Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh. Vì vậy, Thành ủy có trách nhiệm trong việc lãnh đạo, chỉ đạo và bảo đảm cho đường lối, chủ trương, chỉ thị, nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước về KT-XH, quốc phòng an ninh, đối ngoại được thực hiện thắng lợi ở địa phương. Thành ủy có nhiệm vụ nghiên cứu, quán triệt, cụ thể hóa các đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước thành những định hướng chiến lược phù hợp với điều kiện thực tiễn của địa phương, bằng việc ban hành nghị, quyết, chương trình, kế hoạch để lãnh đạo các tổ chức trong HTCT Thành phố thực hiện thống nhất về: Quy hoạch phát triển kinh tế – xã hội; chính sách thu hút đầu tư, phát triển doanh nghiệp, cải cách hành chính; nâng cao chất lượng các dịch vụ công, giáo dục, y tế, văn hóa; xây dựng nền quốc phòng toàn dân và an ninh nhân dân; chỉ đạo lực lượng công an, quân sự địa phương bảo đảm ANTT; định hướng hoạt động đối ngoại của Thành phố; chỉ đạo triển khai các kế hoạch hợp tác quốc tế, xúc tiến đầu tư, giao lưu hữu nghị....nhằm bảo đảm cho đường lối, chủ trương, chỉ thị, nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của nhà nước về KT-XH, quốc phòng an ninh, đối ngoại được thực hiện thắng lợi ở Thành phố Hồ Chí Minh.

*Hai là, Thành ủy lãnh đạo, chỉ đạo bảo đảm thực hiện thắng lợi đường lối, chủ trương, chỉ thị, nghị quyết của Đảng về xây dựng Đảng và xây dựng HTCT ở Thành phố.*

Xây dựng Đảng và HTCT là nhằm nâng cao năng lực lãnh đạo và cầm quyền của Đảng, tăng cường hiệu lực và hiệu quả hoạt động của HTCT, phát huy dân chủ xã hội chủ nghĩa, bảo đảm tính đồng bộ, phù hợp giữa đổi mới kinh tế và đổi mới chính trị. Đây là trách nhiệm trước hết và là nhiệm vụ trọng yếu nhất của các cấp ủy đảng nói chung và của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh nói riêng. Trên cơ sở, đường lối, chủ trương, chỉ thị, nghị quyết của Đảng về xây dựng Đảng và xây dựng HTCT. Thành ủy quán triệt, cụ thể hóa và triển khai đồng bộ các nghị quyết, kết luận của Trung ương về công tác tổ chức, cán bộ, kiểm tra, giám sát, tuyên giáo, dân vận và đấu tranh phòng, chống tham nhũng, tiêu cực... Bảo đảm hoạt động thống nhất của MTTQ và các tổ chức CT-XH. Đồng thời, lãnh đạo thực hiện cải cách hành chính, xây dựng nền công vụ chuyên nghiệp, kỷ cương, từng bước nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức. Trên cơ sở đó, xây dựng HTCT đồng bộ, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; bảo đảm vai trò hạt nhân lãnh đạo chính trị của Đảng được phát huy xuyên suốt trong mọi nhiệm vụ phát triển. Nếu không có sự lãnh đạo trực tiếp, thường xuyên của Thành ủy thì các chủ trương đúng đắn của Đảng rất khó được hiện thực hóa một cách sinh động trong đời sống xã hội.

*Ba là, Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo, chỉ đạo Đảng bộ và Nhân dân Thành phố thực hiện thắng lợi nghị quyết của Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố.*

Trên cơ sở nghị quyết đại hội Đảng bộ Thành phố các nhiệm kỳ, xuất phát từ tình hình thực tế của địa phương, với vai trò là cơ quan lãnh giữa hai kỳ đại hội của Đảng bộ Thành phố. Thành ủy lãnh đạo, chỉ đạo Đảng bộ và Nhân dân Thành phố thực hiện thắng lợi nghị quyết của đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố, bằng việc: ban hành và lãnh đạo tổ chức thực hiện các nghị

quyết, chỉ thị, chương trình, kế hoạch về các mặt công tác, tập trung: lãnh đạo phát triển kinh tế, văn hoá, xã hội, an ninh, quốc phòng, đối ngoại, xây dựng đảng và HTCT, phát huy khối đại đoàn kết toàn dân. Chính vì vậy, kinh tế Thành phố Hồ Chí Minh duy trì vai trò đầu tàu cả nước, tăng trưởng ổn định, năng lực cạnh tranh nâng cao; hạ tầng đô thị, giao thông, dịch vụ được cải thiện, hiện đại hóa; an ninh chính trị, trật tự, ATXH được giữ vững; ứng phó dịch bệnh, thiên tai kịp thời; công tác xây dựng Đảng và HTCT đạt nhiều chuyển biến tích cực, nâng cao uy tín và năng lực lãnh đạo; Nhân dân đồng thuận, tích cực tham gia các phong trào, tạo nên sức mạnh tổng hợp. Qua đó, khẳng định vai trò, năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của Thành uỷ trong lãnh đạo, chỉ đạo Đảng bộ và Nhân dân Thành phố thực hiện thắng lợi nghị quyết của đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố.

*Bốn là*, Thành uỷ Thành phố Hồ Chí Minh có vai trò quan trọng trong việc đóng góp thực tiễn, phản biện chính sách và hoàn thiện chủ trương, đường lối của Trung ương.

Trên cơ sở đường lối, chủ trương, chỉ thị, nghị quyết của Đảng, Thành uỷ có nhiệm vụ lãnh đạo cụ thể hóa đường lối, chủ trương, chỉ thị, nghị quyết của Đảng thành các chương trình, kế hoạch phù hợp với thực tiễn địa phương. Trong quá trình triển khai, Thành uỷ trực tiếp nắm bắt những kết quả đạt được và những khó khăn, vướng mắc tại địa phương, từ đó báo cáo, kiến nghị tới Trung ương. Qua đó, Thành uỷ trở thành “cầu nối” quan trọng để đường lối, chủ trương của Trung ương vừa khả thi vừa sát thực tế. Bên cạnh đó, Thành phố Hồ Chí Minh là trung tâm KT-XH lớn nhất cả nước, với quy mô dân số đông, mức độ tập trung công nghiệp - dịch vụ cao, giao lưu quốc tế sâu rộng, thực tiễn ở Thành phố Hồ Chí Minh thường đi trước so với các địa phương khác. Vì vậy, Thành uỷ phải chỉ đạo xây dựng các chương trình, đề án đáp ứng yêu cầu thực tiễn như: đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số, quản lý đô thị, cải cách hành chính, các chương trình, đề án này khi được thực

hiện hiệu quả sẽ cung cấp bằng chứng thực tiễn để Trung ương đánh giá, hoàn thiện cơ chế, chính sách, nhận diện những giải pháp khả thi và hiệu quả để áp dụng trên quy mô cả nước. Đồng thời, Thành ủy không chỉ triển khai mà còn phản biện chủ trương, chính sách của Trung ương, bằng việc Thành ủy kiến nghị Trung ương sửa đổi, bổ sung hoặc cụ thể hóa các chính sách để phù hợp hơn với điều kiện phát triển địa phương, đảm bảo tính khả thi, sự phản biện này giúp chính sách của Trung ương vừa đúng định hướng, vừa linh hoạt. Chính vì vậy, Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đóng vai trò quan trọng trong việc đóng góp thực tiễn, phản biện chính sách và hoàn thiện chủ trương, đường lối của Trung ương.

*Năm là*, Thành ủy là nguồn bổ sung dồi dào những cán bộ có chất lượng tốt cho các cơ quan Trung ương, góp phần nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ Trung ương đáp ứng yêu cầu thực hiện thắng lợi nhiệm vụ được giao.

Đội ngũ cán bộ của Thành ủy được đào tạo bài bản, có kinh nghiệm thực tiễn phong phú trong quản lý KT-XH, xây dựng Đảng, quản lý đô thị và công tác quốc phòng an ninh, có khả năng lãnh đạo, phối hợp, ra quyết định trong môi trường đa chiều, có khả năng tổ chức thực hiện nhiệm vụ trên quy mô lớn phù hợp với yêu cầu lãnh đạo Trung ương. Đây là nguồn cán bộ quan trọng bổ sung cho các cơ quan Trung ương và góp phần nâng cao chất lượng đội ngũ lãnh đạo cấp Trung ương. Việc bổ sung cán bộ từ Thành ủy giúp thống nhất về lý luận, tư tưởng, phương pháp công tác giữa Trung ương và địa phương. Đảm bảo sự kế thừa liên tục, bền vững, tạo nguồn nhân lực ổn định cho các cơ quan Trung ương.

*Thứ năm, về đặc điểm của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh*

*Một là*, số lượng, cơ cấu, trình độ mọi mặt của các Thành ủy viên ở các nhiệm kỳ gần đây ngày càng hợp lý hơn và được nâng lên một bước khá lớn.

*Về số lượng*: Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh nhiệm kỳ 2020 – 2025 so với nhiệm kỳ 2015 – 2020 giảm 8 đồng chí (11,6%); nhiệm kỳ

2020-2025 trước khi hợp nhất và sau khi hợp nhất: tăng 46 đồng chí (75,4%); nhiệm kỳ 2020-2025 (sau hợp nhất) và nhiệm kỳ 2025-2030 tăng: 03 đồng chí (2,8%) [Phụ lục 1]. Như vậy, về số lượng Thành uỷ viên các nhiệm kỳ đúng theo quy định của Đảng đáp ứng yêu cầu lãnh đạo.

*Về cơ cấu, trình độ:* ngày càng được cải thiện cả về cơ cấu giới tính, độ tuổi, trình độ.

Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh khóa X, nhiệm kỳ 2015-2020 có 15 Thành uỷ viên là nữ (đạt 21,7%); nhiệm kỳ 2020-2025 (trước khi hợp nhất) có 13 Thành uỷ viên là nữ (đạt 21,3%); nhiệm kỳ 2020-2025 (sau khi hợp nhất) có 22 nữ (đạt 20,6 %); nhiệm kỳ 2025 – 2030 có 25 nữ (đạt 23%) [Phụ lục 1]. Như vậy, tỉ lệ cấp uỷ viên nữ đã đạt yêu cầu theo Chỉ thị 45-CT/TW về đại hội đảng bộ các cấp tiến tới Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng ngày 14/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương có quy định “phần đầu đạt tỉ lệ cấp uỷ viên nữ từ 15% trở lên và có cán bộ nữ trong Ban Thường vụ”.

Cơ cấu độ tuổi bước đầu được trẻ hoá: Thành uỷ viên có tuổi đời dưới 40 - 50 của nhiệm kỳ 2010-2015 là 10 đồng chí, nhiệm kỳ 2020-2025 (trước hợp nhất) là 12 đồng chí; nhiệm kỳ 2020-2025 (sau hợp nhất) là 27 đồng chí, nhiệm kỳ 2025 – 2030 là 30 đồng chí [Phụ lục 1].

Trình độ mọi mặt của các Thành uỷ viên được nâng lên, nhất là trình độ sau đại học: nhiệm kỳ 2010-2015 là 29, nhiệm kỳ 2020-2025 tăng lên 32; nhiệm kỳ 2020-2025 (sau hợp nhất) là: 63, nhiệm kỳ 2025 – 2030 là: 65 [Phụ lục 1].

Cơ cấu cải thiện, trình độ nâng lên nhằm thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị, nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của Đảng bộ, đáp ứng yêu cầu phát triển đô thị đặc biệt, xây dựng chính quyền đô thị hiện đại, thúc đẩy liên kết vùng và hội nhập quốc tế, bảo đảm trật tự, ATXH.

*Hai là,* Thành uỷ hoạt động và chịu trách nhiệm về sự phát triển mọi mặt của một thành phố lớn nhất nước, năng động, sáng tạo, kinh tế thị trường phát triển vào bậc nhất nước ta; văn hoá đa dạng, phong phú.

Thành phố Hồ Chí Minh là thành phố lớn nhất nước ta nằm ở vị trí rất thuận lợi cho sự phát triển mọi mặt. Ở Thành phố kinh tế thị trường phát triển vào bậc nhất nước ta, rất năng động, sáng tạo, mở cửa, hội nhập quốc tế ngày càng sâu rộng, hiệu quả. Hiện nay, Thành phố Hồ Chí Minh có nhiều cơ chế đặc thù, có nhiều tổ chức đảng của các cơ quan, doanh nghiệp Trung ương. Đây là động lực và đòi hỏi rất lớn sự vươn lên của Thành ủy đủ sức lãnh đạo Thành phố phát triển toàn diện, mạnh mẽ, vững chắc. Song, điều này cũng đặt ra những khó khăn, thách thức không nhỏ đối với hoạt động của Thành ủy nói chung, từng Thành ủy viên nói riêng, nhất là về năng lực lãnh đạo, tổ chức thực tiễn, giải quyết những vấn đề đặt ra.

Là Thành phố có dân số lớn nhất nước, bao gồm cư dân của hầu hết các tỉnh, thành phố chuyển đến sinh sống, kéo theo sự hòa hợp, giao thoa nhiều nét văn hóa các vùng miền, tạo nên bức tranh văn hóa đa dạng, phong phú của Thành phố. Điều này, rất thuận lợi cho việc xây dựng, phát triển sự đoàn kết trong Nhân dân, trong Đảng bộ Thành phố và Thành ủy trong thực hiện nhiệm vụ chính trị của Thành phố. Tuy nhiên, cũng đã xuất hiện những khác biệt trong những nét văn hóa của nhiều nhóm người ở các địa phương đang cư trú tại Thành phố. Điều này, đòi hỏi rất cao về trình độ, năng lực lãnh đạo của Thành ủy trong tạo nên sự đoàn kết thống nhất trong Nhân dân và đảng bộ trong thực hiện nhiệm vụ chính trị của Thành phố.

*Ba là*, Thành ủy kế thừa truyền thống anh dũng, kiên cường, bất khuất trong chống thực dân, đế quốc xâm lược, năng động, sáng tạo trong sự nghiệp xây dựng chủ nghĩa xã hội và bảo vệ Tổ quốc của các Thành ủy tiền nhiệm, của Đảng bộ và Nhân dân Thành phố.

Đảng bộ và Nhân dân Thành phố có truyền thống anh dũng, kiên cường, bất khuất trong chống thực dân, đế quốc xâm lược, năng động, sáng tạo, luôn tìm tòi cái mới mang lại hiệu quả trong sự nghiệp xây dựng chủ nghĩa xã hội. Trong cuộc kháng chiến chống đế quốc Mỹ xâm lược dưới sự lãnh đạo của các

Thành ủy, Đảng bộ và Nhân dân Thành phố đã giành được những thắng lợi to lớn, chiến công hiển hách như: địa đạo Củ Chi, Chiến khu rừng Sác, Chiến dịch Hồ Chí Minh lịch sử... làm sáng ngời truyền thống cách mạng anh dũng, kiên cường của Thành phố.

Trong sự nghiệp xây dựng chủ nghĩa xã hội và bảo vệ Tổ quốc, dưới sự lãnh đạo của các Thành ủy, Đảng bộ và Nhân dân Thành phố đã luôn năng động, sáng tạo đem lại hiệu quả, đưa Thành phố trở thành một trong những địa phương đi đầu cả nước về phát triển KT-XH thời kỳ đổi mới... Nhờ đó, Đảng, Nhà nước phong tặng Thành phố nhiều danh hiệu, huân chương cao quý, đặc biệt danh hiệu “Anh hùng lao động thời kỳ đổi mới” và hai Huân chương Sao vàng. Thành ủy hiện tại được kế thừa những đặc tính tốt đẹp của các Thành ủy tiền nhiệm, sẽ là động lực mạnh mẽ để Thành ủy hoàn thành tốt nhiệm vụ.

*Bốn là*, môi trường hoạt động Thành ủy cũng tiềm ẩn những khó khăn, thách thức quyết liệt do lịch sử để lại và những tác động phức tạp, khó lường từ mặt trái kinh tế thị trường, mở cửa, hội nhập quốc tế đối với hoạt động của Thành ủy.

Ở Thành phố có nhiều tôn giáo lớn, nhất là Công giáo kết hợp chặt chẽ với Công giáo ở miền Đông Nam Bộ, một trung tâm tôn giáo lớn nhất miền Nam. Cuộc di cư của nhiều đồng bào Công giáo từ miền Bắc năm 1954 đã làm thay đổi hoàn toàn cấu trúc của Công giáo miền Nam, đặc biệt là tại Thành phố Hồ Chí Minh. Hiện nay các thế lực thù địch đang đẩy mạnh lợi dụng tôn giáo nơi đây để phá hoại Đảng, Nhà nước ta.

Thành phố trước đây là thủ đô của chính quyền ngụy Sài Gòn, nên số người làm việc trong chính quyền cũ rất lớn, nhiều người làm việc trong quân đội, cánh sát của chế độ ngụy. Sau thất bại ở miền Nam phần lớn di tản ra nước ngoài. Hiện nay, lợi dụng chính sách hòa hợp dân tộc, nhiều tên di tản đã quy lại Thành phố thực hiện âm mưu phá hoại. Thành phố là một trong những địa

bàn trọng yếu mà các thế lực thù địch tấn công, phá hoại. Kinh tế thị trường ở Thành phố phát triển mạnh, mở cửa, hội nhập quốc tế ngày càng sâu rộng, hiệu quả, kéo theo mặt trái của nó tác động mạnh tạo nên những phức tạp lớn đối với hoạt động của Thành ủy. Hiện nay, đang nổi lên những vấn đề rất bức xúc, như: phân cực giàu nghèo, thiếu việc làm, tham nhũng, hậu quả nặng nề của đại dịch COVID-19, ô nhiễm môi trường, ngập úng, tệ nạn xã hội, các loại tội phạm rất phức tạp, nhất là ma túy, cướp giật, giết người...

### **2.1.2.3. Ban Thường vụ Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh**

*Thứ nhất, về nhiệm vụ, quyền hạn*

Theo Quy định số 305-QĐ/TW ngày 13/6/2025 của BCHTW “Chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy của tỉnh ủy, thành ủy trực thuộc trung ương”. [10, tr.4-6]. BTV Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh có 14 nhóm nhiệm vụ, quyền hạn, gồm những nội dung chủ yếu sau: Chuẩn bị và triệu tập hội nghị Thành ủy; lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện các nghị quyết, chỉ thị của Đảng; lãnh đạo công tác chính trị, tư tưởng, đạo đức, dân vận; lãnh đạo công tác tổ chức, cán bộ; lãnh đạo công tác kiểm tra, giám sát, kỷ luật đảng, nội chính và phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; lãnh đạo hoạt động của chính quyền địa phương, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức CT-XH; quyết định hoặc cho chủ trương đối với các nhiệm vụ trọng tâm của địa phương; lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh, đối ngoại; quản lý tài chính, tài sản của Đảng bộ và thực hiện các nhiệm vụ khác theo quy định của Trung ương.

Đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH, những nhiệm vụ, quyền hạn có ý nghĩa trực tiếp của BTV Thành ủy là: *Một là*, lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện các chủ trương, nghị quyết của Đảng về bảo đảm ANTT; *hai là*, lãnh đạo công tác nội chính, phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực; *ba là*, lãnh đạo công tác tổ chức cán bộ, xây dựng lực lượng Công an Thành phố; lãnh đạo các cơ quan nhà nước, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội tham gia bảo đảm trật tự, ATXH; *bốn là*, quyết định hoặc cho chủ trương, biện pháp

thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh; lãnh đạo, chỉ đạo công tác phòng, chống tội phạm và xử lý các tình huống phức tạp về an ninh chính trị, trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố.

*Thứ hai, về số lượng, cơ cấu, trình độ*

Số lượng, cơ cấu, trình độ mọi mặt của Ủy viên BTV Thành ủy các nhiệm kỳ nhìn chung ổn định và vào loại cao. Về số lượng ủy viên BTV Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh nhiệm kỳ 2020 – 2025 so với nhiệm kỳ 2015 – 2020 tăng 01 đồng chí (6,6%); ủy viên BTV Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh nhiệm kỳ 2020 – 2025 trước khi hợp nhất và sau khi hợp nhất tăng 11 đồng chí (68,75%); nhiệm kỳ 2020-2025 (sau hợp nhất) và nhiệm kỳ 2025-2030 tăng 02 đồng chí (7,4%). Hiện nay, có 4 ủy viên BTV Thành ủy là nữ; tuổi đời từ 40 đến 50 đều có trình độ sau đại học [Phụ lục 2].

***2.1.2.4. Các cơ quan tham mưu giúp việc chuyên trách của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh***

Theo điều 5,6,7,8,9 của Quy định số 329-QĐ/TW, ngày 13/6/2025 của Ban chấp hành Trung ương về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc tỉnh ủy, thành ủy trực thuộc trung ương [11, tr. 4-21]. Hiện nay, có 05 cơ quan tham mưu giúp việc chuyên trách Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh gồm: Văn phòng, Ban Tổ chức, cơ quan Ủy ban Kiểm tra, Ban Tuyên giáo và Dân vận; Ban Nội chính.

*Văn phòng Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh*

Là cơ quan tham mưu, giúp việc cho Thành ủy, trực tiếp và thường xuyên là BTV Thành ủy và thường trực Thành ủy trong tổ chức, điều hành công việc, lãnh đạo, chỉ đạo, phối hợp hoạt động của các cơ quan tham mưu, giúp việc; phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu, thẩm định, đề xuất chủ trương, chính sách thuộc lĩnh vực KT-XH, quốc phòng - an ninh, đối ngoại; nguyên tắc, chế độ quản lý tài chính, tài sản của đảng bộ; là trung tâm thông tin tổng hợp phục vụ sự lãnh đạo, chỉ đạo của Thành ủy; là đầu mối giúp thường trực

Thành ủy xử lý công việc hàng ngày; là đại diện chủ sở hữu đối với tài sản tại cơ quan của Đảng và đơn vị sự nghiệp của Đảng theo phân cấp ngân sách; là cơ quan đại diện chủ sở hữu tài sản tại các doanh nghiệp của Đảng (nếu có); làm đầu mối quản lý tài chính, tài sản của các đơn vị dự toán ngân sách cấp dưới trực thuộc; bảo đảm kinh phí, cơ sở vật chất, phương tiện và tổ chức phục vụ các hoạt động của Thành ủy.

*Ban Tổ chức Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh*

Là cơ quan tham mưu, giúp việc cho Thành ủy, trực tiếp và thường xuyên là BTV Thành ủy và thường trực Thành ủy về công tác tổ chức xây dựng Đảng, xây dựng HTCT; công tác tổ chức, cán bộ, đảng viên, bảo vệ chính trị nội bộ. Đồng thời là cơ quan chuyên môn, nghiệp vụ về công tác tổ chức, cán bộ, đảng viên, bảo vệ chính trị nội bộ, tổ chức bộ máy, biên chế của HTCT trong Thành phố; chỉ đạo, quản lý công tác bảo vệ sức khỏe cán bộ của Thành phố.

*Cơ quan ủy ban kiểm tra Thành ủy Thành Phố Hồ Chí Minh*

Là cơ quan tham mưu, giúp việc cho Thành ủy và ủy ban kiểm tra Thành ủy thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn về công tác kiểm tra, giám sát và thi hành kỷ luật của Đảng trong đảng bộ tỉnh theo quy định của Điều lệ Đảng; thực hiện các nhiệm vụ do thường trực Thành ủy, BTV Thành ủy, Thành ủy, ủy ban kiểm tra Thành ủy giao; là cơ quan chuyên môn, nghiệp vụ về công tác kiểm tra, giám sát và thi hành kỷ luật trong Đảng của Thành ủy, ủy ban kiểm tra Thành ủy.

*Ban Tuyên giáo và Dân vận Thành ủy Thành Phố Hồ Chí Minh*

Là cơ quan tham mưu, giúp việc của cho Thành ủy, trực tiếp và thường xuyên là BTV Thành ủy và thường trực Thành ủy về công tác tuyên giáo và dân vận thuộc các lĩnh vực chính trị, tư tưởng, đạo đức, tuyên truyền, lý luận chính trị, thông tin, báo chí, xuất bản, dư luận xã hội, văn hóa, văn nghệ, lịch sử Đảng và lịch sử đảng bộ địa phương, các lĩnh vực về công tác khoa giáo, dân vận (bao gồm cả dân tộc, tôn giáo); là cơ quan thường trực của các ban chỉ

đạo bảo vệ nền tảng tư tưởng của Đảng, đấu tranh phản bác các quan điểm sai trái, thù địch; công tác thông tin đối ngoại; công tác dân vận của Thành phố.

*Ban Nội chính Thành ủy Thành Phố Hồ Chí Minh*

Là cơ quan tham mưu, giúp việc cho Thành ủy, trực tiếp và thường xuyên là BTV Thành ủy, thường trực Thành ủy về công tác nội chính, phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực và cải cách tư pháp; là cơ quan chuyên môn, nghiệp vụ về công tác nội chính đảng; cơ quan thường trực ban chỉ đạo phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực Thành phố.

Như vậy, các cơ quan tham mưu giúp việc chuyên trách Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh gồm: Văn phòng, Ban Tổ chức, cơ quan Ủy ban Kiểm tra, Ban Tuyên giáo và Dân vận; Ban Nội chính. Các cơ quan này góp phần quan trọng trong việc tham mưu cho Thành ủy về các mặt công tác chuyên môn theo từng lĩnh vực được giao, trong đó có công tác bảo đảm trật tự, ATXH, tham mưu chiến lược, đề xuất chủ trương, kế hoạch bảo đảm trật tự, ATXH, theo dõi, nắm tình hình, dự báo diễn biến phức tạp, điều phối giữa các ngành, các lực lượng trong thực hiện công tác này.

## **2.2. THÀNH ỦY THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH LÃNH ĐẠO CÔNG TÁC BẢO ĐẢM TRẬT TỰ, AN TOÀN XÃ HỘI TRONG TÌNH HÌNH MỚI - KHÁI NIỆM, NỘI DUNG, PHƯƠNG THỨC VÀ VAI TRÒ**

### **2.2.1. Công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội ở Thành phố Hồ Chí Minh trong tình hình mới – Khái niệm, nội dung, vai trò và đặc điểm**

#### **2.2.1.1. Khái niệm**

*Bảo đảm* là làm cho chắc chắn thực hiện được, giữ gìn được, hoặc có đầy đủ những gì cần thiết [163, tr.142].

*Trật tự* là tình trạng ổn định, có tổ chức, có kỉ luật, sắp xếp theo một thứ tự, một quy tắc nhất định [163, tr.256].

*An toàn xã hội* là trạng thái ổn định, bình yên của đời sống xã hội, trong đó các nguy cơ gây mất an toàn được phòng ngừa, kiểm soát và loại trừ, các sự

có được hạn chế hoặc xử lý kịp thời, bảo đảm cho con người và các quan hệ xã hội vận hành bình thường, không bị đe dọa.

*Trật tự, an toàn xã hội:* Dưới góc độ bảo đảm an ninh, trật tự, khái niệm trật tự, an toàn xã hội được định nghĩa như sau: là trạng thái xã hội bình yên, trong đó mọi người được sống yên ổn trên cơ sở các quy phạm pháp luật, các quy tắc và chuẩn mực đạo đức, pháp lý xác định [111, tr.2].

Như vậy, nói đến trật tự, ATXH là nói đến tình trạng ổn định, có trật tự, kỷ cương của xã hội. Trật tự, kỷ cương đó được xác lập trên cơ sở các quy tắc xử sự chung do Nhà nước ban hành (được gọi là những quy phạm pháp luật) và những giá trị xã hội, chuẩn mực đạo đức truyền thống được mọi người trong xã hội thừa nhận, tôn trọng, tuân thủ và nhờ đó mà mọi người có được cuộc sống yên ổn. Nói cách khác, trật tự, ATXH là trạng thái xã hội có trật tự, kỷ cương, trong đó mọi người có cuộc sống yên ổn trên cơ sở các quy phạm pháp luật và chuẩn mực đạo đức, pháp lý xác định.

*Bảo đảm trật tự, an toàn xã hội:* Theo Mục 2, Điều 2, Luật Công an nhân dân: “Bảo đảm trật tự, an toàn xã hội là phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn, đấu tranh chống tội phạm và vi phạm pháp luật về trật tự, an toàn xã hội” [111, tr.2].

*Xét về nội dung bảo đảm trật tự, an toàn xã hội, gồm:*

*Một là, phòng, chống tội phạm xâm phạm trật tự, an toàn xã hội*

Bao gồm hoạt động phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn và đấu tranh đối với các loại tội phạm xâm phạm tính mạng, sức khỏe, danh dự, quyền tự do dân chủ, quyền sở hữu; tội phạm về kinh tế, môi trường, ma túy, tham nhũng, chức vụ... Trong bối cảnh hiện nay, tội phạm có xu hướng gia tăng về số lượng, tính chất ngày càng phức tạp, xuất hiện nhiều loại tội phạm mới như tội phạm công nghệ cao, xuyên quốc gia, rửa tiền... Do đó, cần phát huy sức mạnh tổng hợp của HTCT, đẩy mạnh phòng ngừa là chính, kết hợp chặt chẽ với đấu tranh, xử lý nghiêm minh và tăng cường hợp tác quốc tế.

*Hai là, phòng, chống tệ nạn xã hội*

Tệ nạn xã hội là các hành vi lệch chuẩn, vi phạm đạo đức và pháp luật, có tính phổ biến và gây hậu quả tiêu cực như ma túy, mại dâm, cờ bạc, mê tín dị đoan... Hiện nay, tệ nạn xã hội có xu hướng gia tăng, gắn với tội phạm có tổ chức và yếu tố quốc tế. Công tác phòng, chống cần được thực hiện đồng bộ, gắn với phát triển KT-XH, nâng cao nhận thức cộng đồng, hoàn thiện pháp luật và tăng cường quản lý các lĩnh vực dễ phát sinh tệ nạn.

*Ba là, quản lý hành chính về trật tự, an toàn xã hội*

Bao gồm các hoạt động quản lý cư trú, căn cước công dân, vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ, ngành nghề kinh doanh có điều kiện, trật tự công cộng, an toàn giao thông và phòng cháy, chữa cháy. Đây vừa là hoạt động quản lý nhà nước, vừa là biện pháp nghiệp vụ quan trọng nhằm phòng ngừa, phát hiện và xử lý vi phạm, góp phần giữ vững trật tự, kỷ cương xã hội. Việc quản lý cần bảo đảm công khai, hiệu quả, tạo thuận lợi cho người dân, đồng thời nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

*Bốn là, phòng ngừa tai nạn*

Bao gồm phòng ngừa tai nạn giao thông, tai nạn lao động, cháy nổ, thiên tai... nhằm hạn chế thiệt hại về người và tài sản. Trong điều kiện hiện nay, tai nạn có xu hướng gia tăng do nhiều nguyên nhân như ý thức chấp hành pháp luật, hạn chế trong quản lý và tác động của phát triển kinh tế – xã hội. Do đó, cần hoàn thiện hệ thống pháp luật, tăng cường tuyên truyền, nâng cao ý thức cộng đồng và đầu tư hạ tầng, kỹ thuật để phòng ngừa hiệu quả.

*Công tác:* là thuật ngữ dùng để chỉ các hoạt động mang tính tổ chức, có mục đích, do cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức CT-XH hoặc các thiết chế công quyền thực hiện, với sự tham gia của một hoặc nhiều chủ thể. Đây là khái niệm được sử dụng phổ biến trong các văn bản pháp lý cũng như trong đời sống xã hội, nhằm phản ánh những hoạt động thuộc phạm trù “công”, gắn với việc thực thi quyền lực nhà nước và phục vụ lợi ích chung của xã hội.

Về nội hàm, công tác bao hàm nhiều lĩnh vực hoạt động khác nhau như: công tác tổ chức, cán bộ; công tác kiểm tra, giám sát; công tác dân vận; công tác tuyên truyền; công tác hành chính; công tác xét xử; công tác đối ngoại; công tác cứu trợ xã hội; công tác phòng cháy, chữa cháy...

*Tình hình mới* là trạng thái phát triển mới của thực tiễn, được đặc trưng bởi tổng thể những biến đổi quan trọng, mang tính bước ngoặt hoặc các xu hướng nổi bật trên các lĩnh vực kinh tế, chính trị, xã hội, khoa học, công nghệ và quốc phòng, an ninh. Từ đó làm thay đổi căn bản bối cảnh, điều kiện, phương thức và yêu cầu đối với hoạt động lãnh đạo, quản lý và tổ chức thực tiễn so với giai đoạn trước.

*Tình hình mới trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội* không chỉ là sự thay đổi về bối cảnh mà còn là sự biến chuyển về tính chất, phương thức và yêu cầu quản lý, đặt ra những đòi hỏi cao hơn đối với vai trò lãnh đạo của cấp ủy. Có thể khái quát các nội dung chủ yếu sau: *Một là*, sự biến đổi nhanh chóng, phức tạp của bối cảnh KT-XH, thể hiện qua quá trình đô thị hóa mạnh, gia tăng dân số cơ học và phân hóa xã hội. Những yếu tố này làm gia tăng áp lực lên hạ tầng đô thị, đồng thời tiềm ẩn nguy cơ phát sinh tội phạm và vi phạm pháp luật, đòi hỏi công tác bảo đảm trật tự, ATXH phải được tiếp cận theo hướng tổng thể, liên ngành, gắn với quản trị đô thị hiện đại. *Hai là*, tác động của chuyển đổi số làm thay đổi căn bản phương thức quản lý xã hội theo hướng số hóa, dữ liệu hóa và kết nối liên thông. Bên cạnh việc nâng cao hiệu quả quản lý, chuyển đổi số cũng làm gia tăng tội phạm công nghệ cao, tội phạm mạng với thủ đoạn ngày càng tinh vi, đặt ra yêu cầu đổi mới tư duy và phương thức lãnh đạo. *Ba là*, tình hình ANTT diễn biến phức tạp với sự gia tăng của tội phạm có tổ chức, xuyên quốc gia và phi truyền thống. Các loại tội phạm này hoạt động tinh vi, lợi dụng kẽ hở trong quản lý và hội nhập, đòi hỏi phải nâng cao năng lực dự báo, phát hiện sớm và tăng cường phối hợp giữa các lực lượng. *Bốn là*, việc triển khai mô hình chính quyền địa phương hai cấp đặt ra yêu cầu

mới về phân cấp, phân quyền và cơ chế phối hợp, đòi hỏi vai trò lãnh đạo của cấp ủy phải được nâng cao nhằm bảo đảm sự vận hành thống nhất, hiệu quả. *Năm là*, yêu cầu xây dựng chính quyền số, đô thị thông minh gắn với cải cách hành chính, lấy người dân làm trung tâm, đòi hỏi công tác bảo đảm trật tự, ATXH phải gắn với nâng cao chất lượng phục vụ và môi trường sống an toàn, văn minh. *Sáu là*, quá trình hội nhập quốc tế làm gia tăng các yếu tố rủi ro về an ninh phi truyền thống như tội phạm xuyên quốc gia, rửa tiền, buôn bán người, an ninh mạng..., đòi hỏi tăng cường hợp tác trong nước và quốc tế.

*Công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong tình hình mới*: Công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong tình hình mới là tổng thể các hoạt động của hệ thống chính trị, dưới sự lãnh đạo của Đảng nhằm phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn, đấu tranh chống tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật về trật tự, an toàn xã hội trong bối cảnh kinh tế - xã hội, khoa học - công nghệ và hội nhập quốc tế có nhiều biến đổi nhanh chóng, phức tạp góp phần giữ vững ổn định chính trị, thúc đẩy kinh tế - xã hội phát triển bền vững và mang lại bình yên cuộc sống cho Nhân dân.

*Công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội ở Thành phố Hồ Chí Minh trong tình hình mới*: Công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội ở Thành phố Hồ Chí Minh trong tình hình mới là tổng thể hoạt động của hệ thống chính trị Thành phố, đặt dưới sự lãnh đạo của Thành ủy, nhằm phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn và đấu tranh chống tội phạm, vi phạm pháp luật về trật tự, an toàn xã hội trong điều kiện đô thị đặc biệt, chịu tác động mạnh của đô thị hóa, chuyển đổi số, hội nhập quốc tế và sự phát triển nhanh của khoa học - công nghệ góp phần giữ vững ổn định chính trị, thúc đẩy kinh tế - xã hội phát triển bền vững và mang lại bình yên cuộc sống cho Nhân dân Thành phố.

#### **2.2.1.2. Nội dung của công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội**

*Thứ nhất*, xác định mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

Mục tiêu của công tác bảo đảm trật tự, ATXH ở Thành phố Hồ Chí Minh là xây dựng một xã hội ổn định, an ninh, an toàn, lành mạnh và có trật tự, kỷ cương, Nhân dân được bảo đảm các quyền và lợi ích hợp pháp, góp phần phát triển KT-XH trên địa bàn. Phương hướng là kim chỉ nam, định hướng cho các hoạt động nhằm thực hiện thắng lợi những mục tiêu của công tác bảo đảm trật tự, ATXH đã xác định, đó là tăng cường sự lãnh đạo tuyệt đối, trực tiếp, toàn diện của Thành ủy đối với công tác này, phát huy sức mạnh tổng hợp của cả HTCT ở Thành phố trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Mục tiêu và phương hướng cơ sở quan trọng để các cơ quan chức năng, đặc biệt lực lượng Công an Thành phố Hồ Chí Minh tổ chức thực hiện các nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH có hiệu quả cao, mang lại bình yên, hạnh phúc cho Nhân dân.

*Thứ hai*, xác định vai trò, sự phối hợp giữa các lực lượng chức năng trong thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

Thành ủy xác định vai trò, lãnh đạo, chỉ đạo sự phối hợp giữa các lực lượng chức năng trong thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn, huy động sự tham gia của chính quyền, MTTQ, các tổ chức CT-XH, tổ chức xã hội, các tổ chức có liên quan và Nhân dân Thành phố, đặc biệt là phát huy vai trò của lực lượng Công an Thành phố Hồ Chí Minh trong tổ chức và phối hợp thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Bên cạnh đó, để thực hiện tốt nhiệm vụ này, lực lượng Công an Thành phố cần phối hợp chặt chẽ với các lực lượng khác như: Bộ Tư lệnh Thành phố, lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở là lực lượng do chính quyền địa phương thành lập trên cơ sở tự nguyện của người dân để hỗ trợ Công an xã, phường giúp Ủy ban nhân dân cùng cấp trong bảo vệ ANTT và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTT.

*Ba là*, tiến hành các nội dung bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

Trên cơ sở các mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH đã được xác định. Lực lượng Công an Thành phố Hồ Chí Minh đóng vai trò nòng cốt trong tiến hành những nội dung bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn bao

gồm: Phòng, chống tội phạm xâm phạm trật tự, ATXH; phòng, chống tệ nạn xã hội; quản lý hành chính về trật tự, ATXH; phòng ngừa tai nạn. Hoạt động này đóng vai trò quan trọng, quyết định sự ổn định, phát triển vượt bậc của Thành phố, nhất là trong bối cảnh Thành phố đang hướng tới mục tiêu xây dựng đô thị thông minh, có chất lượng sống cao.

*Bốn là*, kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết việc thực hiện bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

Công tác bảo đảm trật tự, ATXH là nhiệm vụ trọng yếu của HTCT. Để lãnh đạo hiệu quả, cấp ủy đảng phải thực hiện kiểm tra, giám sát và sơ kết, tổng kết nhằm đánh giá đúng tình hình, phát hiện hạn chế, điều chỉnh kịp thời chủ trương, chính sách. Công tác kiểm tra, giám sát tập trung vào việc thực hiện các chương trình, kế hoạch bảo đảm trật tự, ATXH của UBND Thành phố: Hoạt động phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội, công tác quản lý cư trú, trật tự đô thị, an toàn giao thông, hiệu quả các mô hình tự quản về ANTT ở khu dân cư, công tác nắm tình hình, dự báo và xử lý điểm nóng về ANTT, việc chấp hành các quy định của pháp luật trong xử lý vi phạm... Kiểm tra định kỳ theo kế hoạch hằng năm, chuyên đề, đột xuất khi có vụ việc phức tạp. Thông qua công tác kiểm tra, giám sát nhằm đánh giá mức độ thực hiện nghị quyết, chỉ thị về công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy, xác định rõ ưu điểm, khuyết điểm trong quản lý nhà nước về ANTT, phát hiện thiếu sót, vi phạm để chấn chỉnh, xử lý kịp thời nhằm nâng cao trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền và lực lượng chức năng.

Bên cạnh kiểm tra, giám sát. Sơ kết, tổng kết công tác bảo đảm trật tự, ATXH đóng vai trò quan trọng nhằm đánh giá kết quả thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH, điều chỉnh kế hoạch, giải pháp cho phù hợp thực tiễn, nhân rộng mô hình hay, cách làm hiệu quả, phân tích nguyên nhân thành công và thất bại, rút ra bài học kinh nghiệm. Nội dung sơ kết, tổng kết tập trung vào đánh giá hiệu quả toàn bộ công tác: Phòng, chống tội phạm xâm phạm trật tự,

ATXH; phòng, chống tệ nạn xã hội; quản lý hành chính về trật tự, ATXH; phòng ngừa tai nạn.

### ***2.2.1.3. Vai trò***

Thành phố Hồ Chí Minh là trung tâm kinh tế - tài chính lớn nhất Việt Nam, có vị trí chiến lược đặc biệt quan trọng. Vì vậy, công tác bảo đảm trật tự, ATXH có vai trò đặc biệt quan trọng, quyết định đến ổn định chính trị, xã hội và phát triển kinh tế ở Thành phố, cụ thể như sau:

*Một là*, công tác bảo đảm trật tự, ATXH giữ vai trò tiên quyết để duy trì sự ổn định CT-XH.

Hiệu quả của công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh là điều kiện tiên quyết để các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước được triển khai hiệu quả; ngăn chặn nguy cơ diễn biến hòa bình, kích động biểu tình, phá hoại, bảo vệ vững chắc an ninh chính trị nội bộ; tạo môi trường ổn định để Thành phố thực hiện các chương trình phát triển KT-XH, cải cách hành chính, chuyển đổi số, xây dựng chính quyền đô thị, góp phần duy trì sự ổn định CT-XH trên địa bàn.

*Hai là*, công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh góp phần mang lại bình yên, hạnh phúc cho Nhân dân.

Thực tiễn cho thấy, Nhân dân thực sự cảm thấy an toàn, hạnh phúc khi tình hình trật tự, ATXH trên địa bàn được bảo đảm, an ninh, an toàn. Vì vậy, công tác bảo đảm trật tự, ATXH có vai trò quan trọng, ảnh hưởng trực tiếp đến cuộc sống của Nhân dân. Công tác bảo đảm trật tự, ATXH không chỉ ngăn chặn tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật, mà còn tạo ra môi trường sống an toàn, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân, góp phần thúc đẩy sự phát triển KT-XH trên địa bàn Thành phố.

*Ba là*, công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh góp phần thúc đẩy kinh tế Thành phố phát triển nhanh và bền vững, môi trường xã hội lành mạnh.

Tình hình trật tự, ATXH ổn định chính là cơ sở thúc đẩy kinh tế Thành phố phát triển nhanh và bền vững, môi trường xã hội lành mạnh, giúp Thành phố thu hút vốn FDI, phát triển mạnh các ngành dịch vụ, tài chính, du lịch, logistics, doanh nghiệp yên tâm đầu tư, mở rộng sản xuất, hạn chế các hành vi xâm phạm sở hữu trí tuệ, gian lận thương mại, tội phạm kinh tế, tội phạm công nghệ cao; an ninh tại các cảng biển, sân bay, trung tâm thương mại được bảo đảm, tạo điều kiện cho hàng hóa, du khách lưu thông an toàn...

*Bốn là*, công tác bảo đảm trật tự, ATXH đóng vai trò trong xây dựng hình ảnh, uy tín và vị thế của Thành phố Hồ Chí Minh.

Thành phố Hồ Chí Minh là cửa ngõ giao thương của cả nước, thường xuyên đón tiếp các đoàn khách quốc tế, là nơi tổ chức các sự kiện lớn về kinh tế, văn hoá, chính trị của quốc gia. Vì vậy, công tác bảo đảm trật tự, ATXH được thực hiện tốt sẽ tạo hình ảnh một thành phố năng động, thân thiện, an toàn. Từ đó, tăng sức hấp dẫn trong lĩnh vực du lịch quốc tế, tổ chức sự kiện, hội nghị, triển lãm... là cơ sở để tạo dựng hình ảnh thành phố hiện đại, văn minh, có khả năng quản lý đô thị hiệu quả với mục tiêu “xây dựng Thành phố văn minh, hiện đại, nghĩa tình”.

Như vậy, công tác bảo đảm trật tự, ATXH ở Thành phố Hồ Chí Minh giữ vai trò tiên quyết để duy trì sự ổn định CT-XH, mang lại bình yên, hạnh phúc cho Nhân dân, thúc đẩy kinh tế Thành phố phát triển nhanh và bền vững, môi trường xã hội lành mạnh, tạo điều kiện xây dựng hình ảnh, uy tín và vị thế của Thành phố Hồ Chí Minh.

#### **2.2.1.4. Đặc điểm**

*Một là*, công tác bảo đảm trật tự, ATXH ở Thành phố Hồ Chí Minh được tiến hành trên địa bàn có vị trí chiến lược đặc biệt quan trọng, là đô thị đặc biệt, trung tâm kinh tế, tài chính, thương mại, khoa học - công nghệ và giao lưu quốc tế lớn nhất cả nước.

Với quy mô dân số lớn, mật độ dân cư cao, tốc độ đô thị hóa nhanh và quá trình hội nhập quốc tế sâu rộng tạo áp lực lớn đối với công tác quản lý dân cư, quản lý cư trú, quản lý ngành nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện về ANTT và giải quyết các vấn đề xã hội phát sinh. Đây cũng là địa bàn tập trung nhiều loại tội phạm và vi phạm pháp luật như tội phạm xâm phạm sở hữu, tội phạm ma túy, tội phạm kinh tế, tham nhũng, buôn lậu, gian lận thương mại, tội phạm công nghệ cao, tội phạm xuyên quốc gia và các hành vi vi phạm pháp luật có yếu tố nước ngoài, làm cho công tác bảo đảm trật tự, ATXH luôn tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp.

*Hai là*, công tác bảo đảm trật tự, ATXH ở Thành phố Hồ Chí Minh được tiến hành trên địa bàn có cơ cấu dân cư đa dạng về dân tộc, tôn giáo và văn hóa.

Thành phố có cộng đồng người Hoa lớn nhất cả nước, đồng thời là nơi tập trung nhiều tôn giáo với số lượng lớn chức sắc, chức việc, tín đồ và cơ sở tôn giáo. Sự đa dạng về dân tộc, tôn giáo và văn hóa vừa là nguồn lực quan trọng cho phát triển kinh tế - xã hội, vừa đặt ra yêu cầu cao đối với công tác vận động quần chúng, củng cố khối đại đoàn kết toàn dân tộc, bảo đảm quyền tự do tín ngưỡng, tôn giáo theo quy định của pháp luật và chủ động phòng ngừa, đấu tranh với các hoạt động lợi dụng vấn đề dân tộc, tôn giáo để gây mất ổn định chính trị, trật tự, ATXH.

*Ba là*, công tác bảo đảm trật tự, ATXH ở Thành phố Hồ Chí Minh được thực hiện trong điều kiện Nhân dân có truyền thống năng động, sáng tạo, tinh thần đổi mới cao và cơ bản tin tưởng vào sự lãnh đạo của Đảng, sự quản lý của Nhà nước.

Nhân dân tích cực tham gia các phong trào thi đua yêu nước, phong trào Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc và các hoạt động phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố. Tuy nhiên, trước những tác động của mặt trái kinh tế thị trường, những khó khăn về đời sống, việc làm, an sinh xã hội, các vụ việc khiếu nại, tố cáo, tranh chấp liên quan đến đất đai, chỉnh trang đô thị, cùng với hoạt động

chống phá của các thế lực thù địch trên không gian mạng, tâm tư, dư luận xã hội của một bộ phận Nhân dân có những diễn biến phức tạp, tác động trực tiếp đến công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn.

*Bốn là*, công tác bảo đảm trật tự, ATXH được tiến hành ở địa phương đi đầu trong xây dựng chính quyền số, kinh tế số, xã hội số và đô thị thông minh.

Bên cạnh những thuận lợi do khoa học, công nghệ và chuyển đổi số mang lại, Thành phố cũng đang phải đối mặt với nhiều loại tội phạm và hành vi vi phạm pháp luật mới trên không gian mạng như lừa đảo trực tuyến, đánh cắp dữ liệu cá nhân, tấn công mạng, sử dụng công nghệ cao để thực hiện hành vi phạm tội. Điều đó đặt ra yêu cầu ngày càng cao đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH, nhất là trong ứng dụng khoa học, công nghệ, khai thác dữ liệu số và nâng cao năng lực quản trị xã hội hiện đại.

Như vậy, với vị trí là đô thị đặc biệt, trung tâm hội nhập quốc tế và đầu tàu phát triển của cả nước; quy mô dân số lớn, cơ cấu dân cư đa dạng, tốc độ đô thị hóa nhanh và quá trình chuyển đổi số mạnh mẽ, công tác bảo đảm trật tự, ATXH ở Thành phố Hồ Chí Minh có tính chất phức tạp hơn nhiều địa phương khác. Đây là cơ sở khách quan đặt ra yêu cầu Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh phải thường xuyên đổi mới nội dung, PTLĐ; tăng cường ứng dụng khoa học, công nghệ, chuyển đổi số và phát huy sức mạnh tổng hợp của cả HTCT trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới.

**2.2.2. Thành uỷ Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong tình hình mới – Khái niệm, nội dung, phương thức và vai trò**

### ***2.2.2.1. Khái niệm***

Cho tới nay, có nhiều quan điểm khác nhau về lãnh đạo, tùy theo cách diễn đạt của từng chuyên ngành, lĩnh vực khác nhau. Chủ tịch Hồ Chí Minh nhiều lần bàn về “lãnh đạo”, “lãnh đạo đúng” của Đảng. Trong tác phẩm Sửa đổi lối làm việc (10-1947), Hồ Chí Minh nêu rõ:

Lãnh đạo đúng nghĩa là: 1. Phải quyết định mọi vấn đề một cách đúng. Mà muốn thế thì nhất định phải so sánh kinh nghiệm của dân chúng. Vì dân chúng chính là những người chịu đựng cái kết quả của sự lãnh đạo của ta. 2. Phải tổ chức thực hiện cho đúng. Mà muốn vậy, không có dân chúng giúp sức thì không xong. 3. Phải tổ chức sự kiểm soát, mà muốn kiểm soát đúng thì cũng phải có quần chúng giúp mới được [100, tr.325]

Theo Đại từ điển tiếng Việt, lãnh đạo có nghĩa là “dẫn dắt, tổ chức phong trào” [163, tr.243].

Theo Từ điển tiếng Việt (Hoàng Phê chủ biên) định nghĩa: “Lãnh đạo là đề ra chủ trương, đường lối và tổ chức động viên thực hiện” [104, tr.702].

Theo cuốn sách 350 thuật ngữ xây dựng Đảng đưa ra khái niệm lãnh đạo có giá trị tham khảo tốt. Cụ thể:

Lãnh đạo là việc chủ thể lãnh đạo thực hiện các hoạt động: xác định mục tiêu, đường lối, chủ trương, phương hướng, biện pháp hành động nhằm đạt tới mục tiêu; là tuyên truyền, vận động, thuyết phục các đối tượng lãnh đạo hiểu rõ mục tiêu, phương hướng hành động do chủ thể lãnh đạo vạch ra nhằm làm cho đối tượng lãnh đạo tin tưởng và đi theo; là tổ chức các hoạt động thực tiễn để đối tượng lãnh đạo thực hiện các mục tiêu, đường lối, chủ trương do chủ thể lãnh đạo vạch ra; là hành động gương mẫu của chủ thể lãnh đạo trong thực hiện mục tiêu, đường lối đã vạch ra [152, tr.305].

Từ những luận giải trên, có thể hiểu: Lãnh đạo là quá trình hoạt động có mục đích của chủ thể lãnh đạo tác động đến đối tượng lãnh đạo nhằm dẫn dắt, tổ chức, cổ vũ, động viên mọi nỗ lực và tiềm năng sáng tạo của đối tượng lãnh đạo vào thực hiện thắng lợi đường lối, mục tiêu đã được xác định.

Từ những phân tích trên và khái niệm “Công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội ở Thành phố Hồ Chí Minh trong tình hình mới”, có thể rút ra khái niệm

Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong tình hình mới, như sau: *Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong tình hình mới là tổng thể hoạt động của Thành ủy, trực tiếp và thường xuyên là Ban Thường vụ Thành ủy trong việc ban hành chủ trương, nghị quyết và tổ chức lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, giám sát các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, lực lượng chức năng và Nhân dân trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội nhằm phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn và đấu tranh chống tội phạm, vi phạm pháp luật về trật tự, an toàn xã hội trong điều kiện đô thị đặc biệt, chịu tác động mạnh của đô thị hóa, chuyển đổi số, hội nhập quốc tế và sự phát triển nhanh của khoa học - công nghệ góp phần giữ vững ổn định chính trị, thúc đẩy kinh tế - xã hội phát triển bền vững và mang lại bình yên cuộc sống cho Nhân dân Thành phố.*

*Chủ thể lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố:* Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh và trực tiếp, thường xuyên là BTV Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh.

*Đối tượng lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố:* Các cấp ủy, tổ chức đảng, chính quyền, Công an Thành phố, Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức CT-XH và Nhân dân trên địa bàn Thành phố.

*Mục đích lãnh đạo:* Nhằm bảo đảm các quan điểm, chủ trương lãnh đạo của Đảng và các nghị quyết, quyết định, kết luận của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH được thực hiện có hiệu quả, phát huy sức mạnh tổng hợp của cả HTCT trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn góp phần mang lại bình yên, hạnh phúc cho Nhân dân, tạo điều kiện thúc đẩy kinh tế, xã hội phát triển toàn diện.

Để Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH đạt chất lượng, hiệu quả cao, hai công việc rất trọng yếu phải thực hiện tốt là xác định đúng dẫn nội dung lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy và xác

định rõ PTLĐ công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy đúng đắn, phù hợp với nội dung lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy.

#### ***2.2.2.2. Nội dung lãnh đạo***

Ngay từ những năm đầu tiên thành lập nước Việt Nam Dân chủ Cộng hòa, Chủ tịch Hồ Chí Minh đã quan tâm đặc biệt đến công tác ANTT. Trong Sắc lệnh số 23 ngày 21-02-1946, Người nêu rõ khái niệm bảo vệ “an toàn quốc gia” và giữ gìn “trì an, trật tự”. Trong quá trình phát triển đất nước, bên cạnh việc quan tâm bảo đảm an ninh chính trị, Đảng, Nhà nước cũng đặc biệt coi trọng nhiệm vụ bảo đảm trật tự, an toàn xã hội. Nghị quyết số 31/BCT của Bộ Chính trị, Ban Chấp hành Trung ương Đảng Cộng sản Việt Nam năm 1980 về “Nhiệm vụ bảo vệ an ninh chính trị và bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong tình hình mới” đã xác định bảo vệ an ninh chính trị, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội là hai bộ phận gắn bó chặt chẽ với nhau trong nhiệm vụ chung bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự an toàn xã hội. Hội nghị Trung ương 8 khóa XI ban hành Nghị quyết số 28-NQ/TW về Chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới, trong đó xác định trong bất kỳ tình huống nào, toàn Đảng, toàn dân, toàn quân ta quyết tâm bảo vệ vững chắc độc lập, chủ quyền, toàn vẹn lãnh thổ của Tổ quốc; bảo vệ Đảng, Nhà nước, nhân dân và chế độ; bảo vệ lợi ích quốc gia, dân tộc; bảo vệ an ninh chính trị, trật tự an, toàn xã hội và nền văn hóa Việt Nam tiên tiến, đậm đà bản sắc dân tộc; giữ vững ổn định CT-XH, môi trường hòa bình để xây dựng và phát triển đất nước theo mục tiêu “dân giàu, nước mạnh, dân chủ, công bằng, văn minh”. Tiếp tục tinh thần đó, Đại hội XII của Đảng yêu cầu, quốc phòng và an ninh phải có đủ sức mạnh để ngăn ngừa các nguy cơ chiến tranh, xung đột từ sớm, từ xa; chủ động phòng ngừa, phát hiện sớm và triệt tiêu các nhân tố bất lợi, nhất là các nhân tố bên trong có thể gây ra đột biến, để đất nước “không bị động, bất ngờ”; giữ vững môi trường hòa bình, ổn định và tạo điều kiện thuận lợi cho các đối tác quốc tế trong hợp tác với Việt Nam. Văn kiện Đại hội XII của Đảng nêu rõ:

Chủ động đấu tranh làm thất bại mọi âm mưu, hoạt động chống phá của các thế lực thù địch; ngăn chặn, phản bác những thông tin và luận điệu sai trái, đẩy lùi các loại tội phạm và tệ nạn xã hội; sẵn sàng ứng phó với các mối đe dọa an ninh truyền thống và phi truyền thống; bảo đảm an ninh, an toàn thông tin, an ninh mạng. Kiên quyết, kiên trì đấu tranh bảo vệ độc lập, chủ quyền, thống nhất và toàn vẹn lãnh thổ, bảo vệ vững chắc biên giới và chủ quyền biển, đảo, vùng trời của Tổ quốc; đồng thời giữ vững môi trường hòa bình, ổn định để phát triển bền vững đất nước” [70].

Tiếp tục phát triển quan điểm đó, Văn kiện Đại hội XIII của Đảng xác định:

Bảo vệ vững chắc độc lập, chủ quyền, thống nhất, toàn vẹn lãnh thổ của Tổ quốc, bảo vệ Đảng, Nhà nước, nhân dân, chế độ xã hội chủ nghĩa, nền văn hóa và lợi ích quốc gia - dân tộc; giữ vững môi trường hòa bình, ổn định chính trị, an ninh quốc gia, an ninh con người; xây dựng xã hội trật tự, kỷ cương, an toàn, lành mạnh để phát triển đất nước theo định hướng xã hội chủ nghĩa [71].

Quan điểm của Chủ tịch Hồ Chí Minh và của Đảng Cộng sản Việt Nam về công tác bảo đảm ANTT là cơ sở quan trọng để Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh xác định nội dung lãnh đạo đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Ngoài ra, việc xác định các nội dung lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH còn được dựa trên các cơ sở sau: *Một là*, dựa trên chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Thành ủy theo Quy định số 305-QiĐ/TW ngày 13/6/2025 của Bộ Chính trị. *Hai là*, xuất phát từ quy trình lãnh đạo của Đảng, bao gồm việc xác định mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ, tổ chức thực hiện, kiểm tra, giám sát và sơ kết, tổng kết. *Ba là*, việc phân chia các nội dung lãnh đạo còn căn cứ vào yêu cầu thực tiễn của công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, là đô thị đặc biệt, trung tâm kinh tế, tài chính, thương mại, khoa học - công nghệ và hội nhập quốc tế

lớn nhất cả nước, nơi thường xuyên phát sinh các vấn đề phức tạp về ANTT. *Bốn là*, việc xác định các nội dung lãnh đạo còn dựa trên mối quan hệ giữa chủ thể lãnh đạo, đối tượng lãnh đạo và các lực lượng tham gia bảo đảm trật tự, ATXH. Trên cơ sở đó, nội dung lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH gồm sáu nội dung cơ bản như sau:

*Một là*, Thành ủy lãnh đạo xác định mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Một trong những nội dung lãnh đạo trọng tâm của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH là lãnh đạo xác định mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ đối với công tác này. Sau khi có các nghị quyết, chỉ thị của Trung ương về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, nhiệm vụ hàng đầu của Thành ủy là quán triệt và tổ chức thực hiện nghị quyết, chỉ thị của Trung ương về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, trong nhiệm kỳ đề ra nghị quyết chuyên đề, hằng năm có chương trình, kế hoạch lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Trong đó, Thành ủy xác định mục tiêu công tác bảo đảm trật tự, ATXH phù hợp với yêu cầu thực tiễn Thành phố và định hướng lớn của Trung ương nhằm xây dựng một xã hội ổn định, an ninh, an toàn, lành mạnh và có trật tự, kỷ cương, người dân Thành phố được bảo đảm các quyền và lợi ích hợp pháp, góp phần phát triển KT-XH và xây dựng Thành phố văn minh, hiện đại, là trung tâm đổi mới sáng tạo, năng động, hội nhập đi đầu trong sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước. Trên cơ sở mục tiêu, Thành ủy xác định phương hướng để lãnh đạo, phương hướng chính là kim chỉ nam, định hướng cho các hoạt động nhằm thực hiện thắng lợi những mục tiêu của công tác bảo đảm trật tự, ATXH đã xác định, đó là: Bám sát quan điểm lãnh đạo của Đảng về công tác bảo đảm trật tự, ATXH; tăng cường sự lãnh đạo tuyệt đối, trực tiếp, toàn diện của Thành ủy đối với công tác này; phát huy sức mạnh tổng hợp của cả HTCT ở Thành phố trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH; tăng

cường sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với Công an Thành phố Hồ Chí Minh nhằm chủ động nắm tình hình, triển khai các biện pháp, công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Mục tiêu và phương hướng cơ sở quan trọng để các cơ quan chức năng, đặc biệt lực lượng Công an Thành phố Hồ Chí Minh tổ chức thực hiện các nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH có hiệu quả cao, mang lại bình yên, hạnh phúc cho Nhân dân.

*Hai là*, Thành ủy lãnh đạo cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Theo đó, Thành ủy lãnh đạo, chỉ đạo cấp ủy, tổ chức đảng các cấp nhận thức đầy đủ vai trò, vị trí của công tác bảo đảm trật tự, ATXH đối với sự phát triển của Thành phố, từ đó chủ động quán triệt các chỉ thị, nghị quyết, chương trình, kế hoạch của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH vào chương trình công tác, nghị quyết chuyên đề của cấp mình. Thành ủy lãnh đạo cấp ủy cấp dưới xác định rõ mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH phù hợp với đặc điểm của từng địa phương, cơ quan, đơn vị; chú trọng gắn kết quả công tác bảo đảm trật tự, ATXH với xây dựng tổ chức đảng trong sạch, vững mạnh và phát triển KT-XH địa phương. Đồng thời, Thành ủy chỉ đạo cấp ủy cấp dưới lãnh đạo tổ chức thực hiện có hiệu quả các hoạt động bảo đảm trật tự, ATXH như: phòng, chống tội phạm xâm phạm trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; quản lý hành chính về trật tự, an toàn xã hội; phòng ngừa tai nạn. Bên cạnh đó, Thành ủy lãnh đạo công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH của cấp ủy cấp dưới, kịp thời phát hiện, nhân rộng mô hình hay, cách làm hiệu quả, đồng thời uốn nắn những hạn chế, yếu kém, bảo đảm sự thống nhất trong lãnh đạo, chỉ đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH từ Thành phố đến cơ sở.

*Ba là*, Thành ủy lãnh đạo thực hiện các nội dung bảo đảm trật tự, ATXH.

Mục tiêu hàng đầu việc Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH là mang lại bình yên, hạnh phúc cho Nhân dân, tạo điều kiện thúc đẩy

kinh tế, xã hội Thành phố Hồ Chí Minh phát triển toàn diện và hoạt động bảo đảm trật tự, ATXH đóng vai trò quan trọng để thực hiện mục tiêu đó. Chính vì vậy, Thành ủy cần tăng cường lãnh đạo thực hiện các nội dung bảo đảm trật tự, ATXH.

Trên cơ sở đường lối, chủ trương, các nghị quyết, quyết định của Đảng về công tác bảo đảm trật tự, ATXH; nghị quyết, chỉ thị, kết luận, quyết định, chương trình của Thành ủy, BTV Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Thành ủy lãnh đạo, chỉ đạo huy động sự tham gia của chính quyền, MTTQ, các tổ chức CT-XH, tổ chức xã hội, các tổ chức có liên quan và Nhân dân Thành phố, đặc biệt là phát huy vai trò nòng cốt của Công an Thành phố Hồ Chí Minh trong tổ chức thực hiện các nội dung bảo đảm trật tự, ATXH. Cụ thể như: Phòng, chống tội phạm xâm phạm trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; quản lý hành chính về trật tự, an toàn xã hội; phòng ngừa tai nạn. Hoạt động này đóng vai trò quan trọng, quyết định sự ổn định, phát triển vượt bậc của Thành phố, nhất là trong bối cảnh Thành phố đang hướng tới mục tiêu xây dựng đô thị thông minh, có chất lượng sống cao.

*Bốn là*, Thành ủy lãnh đạo xây dựng bộ máy tổ chức và các lực lượng chuyên trách thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo việc xây dựng bộ máy tổ chức và các lực lượng chuyên trách thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH là một nội dung mang tính quyết định về mặt nhân sự và cơ cấu, nhằm đảm bảo tính chính quy, chuyên nghiệp và hiệu lực của công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn. Bộ máy tổ chức và các lực lượng chuyên trách làm công tác bảo đảm trật tự, ATXH đóng vai trò hết sức quan trọng thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH.

Thành ủy lãnh đạo xây dựng bộ máy và lực lượng chuyên trách tập trung tổ chức thực hiện có hiệu quả các mục tiêu, yêu cầu, nhiệm vụ xây dựng lực lượng CAND; xây dựng đội ngũ cán bộ toàn diện cả về phẩm chất, chính trị,

năng lực, trình độ, đạo đức, lối sống; thực hiện công tác giáo dục chính trị tư tưởng, truyền thống cách mạng, lòng yêu nước, ý chí chiến đấu, tinh thần cảnh giác cách mạng cho cán bộ chiến sĩ; không ngừng đổi mới về tư duy, tư tưởng chỉ đạo, từng bước chuẩn hóa quy trình, quy chế về công tác tổ chức cán bộ theo hướng mở rộng dân chủ, công khai, minh bạch. Quy định rõ phạm vi, trách nhiệm, phát huy năng lực, trách nhiệm, tính chủ động, sáng tạo của đội ngũ lãnh đạo chỉ huy; từng bước khắc phục sự trùng chéo về chức năng, nhiệm vụ. Xây dựng quy hoạch lãnh đạo, chỉ huy Công an các cấp gắn với luân chuyển cán bộ và thực hiện chủ trương bố trí trưởng Công an cấp xã không là người địa phương. Quan tâm thực hiện tốt công tác cán bộ nữ, cán bộ dân tộc thiểu số; công tác kiểm tra giám sát được thực hiện thường xuyên, chặt chẽ, đảm bảo đúng quy định, góp phần làm trong sạch đội ngũ, thuần khiết nội bộ.

Lãnh đạo phát huy vai trò lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở trong bảo đảm trật tự, ATXH. Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở là lực lượng do chính quyền địa phương thành lập trên cơ sở tự nguyện của người dân để hỗ trợ Công an Công an cấp xã, giúp Ủy ban nhân dân cùng cấp trong bảo vệ ANTT và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTTQ.

*Năm là*, Thành ủy lãnh đạo sự phối hợp giữa các tổ chức, lực lượng trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

Sự phối hợp giữa Thành ủy với Đảng ủy Công an Trung ương, các tỉnh ủy, thành ủy và các chủ thể có liên quan là yêu cầu khách quan trong lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Điều này xuất phát từ đặc điểm của công tác bảo đảm trật tự, ATXH là nhiệm vụ liên ngành, liên lĩnh vực, liên địa bàn và thuộc trách nhiệm của cả HTCT. Theo quy chế phối hợp giữa Đảng ủy Công an Trung ương với các tỉnh ủy, thành ủy trực thuộc Trung ương, nội dung phối hợp tập trung vào công tác đảng, công tác chính trị, công tác cán bộ, kiểm tra, giám sát và lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật

tự, ATXH. Vì vậy, Thành ủy xây dựng và phát huy cơ chế phối hợp chặt chẽ với Đảng ủy Công an Trung ương, với các tỉnh, thành uỷ, chính quyền, lực lượng CAND, MTTQ và các tổ chức CT-XH nhằm huy động sức mạnh tổng hợp trong bảo đảm trật tự, ATXH. Đồng thời, lãnh đạo Công an Thành phố tăng cường phối hợp với Bộ Tư lệnh Thành phố, các sở, ban, ngành và chính quyền địa phương trong phòng ngừa, đấu tranh phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và giải quyết các vấn đề về ANTT ngay từ cơ sở; hoàn thiện cơ chế trao đổi thông tin, kiểm tra, giám sát và bảo đảm các điều kiện cần thiết cho hoạt động phối hợp. Qua đó, phát huy sức mạnh tổng hợp của cả HTCT và Nhân dân trong bảo đảm trật tự, ATXH, góp phần giữ vững ổn định chính trị và phục vụ phát triển bền vững Thành phố Hồ Chí Minh.

*Sáu là*, Thành uỷ lãnh đạo sơ kết, tổng kết việc thực hiện các nghị quyết, chỉ thị, kết luận của Trung ương và nghị quyết của thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Sơ kết, tổng kết các nghị quyết, chỉ thị, kết luận của Trung ương và nghị quyết của Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH có vai trò quan trọng trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo của Thành uỷ đối với công tác này. Thông qua công tác sơ kết, tổng kết nhằm đánh giá trách nhiệm, kết quả thực hiện các nghị quyết, chỉ thị, kết luận của Trung ương và nghị quyết của Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Đồng thời, xác định những mô hình, cách làm hiệu quả trong đấu tranh phòng, chống tội phạm, quản lý nhà nước về bảo đảm trật tự, ATXH; chỉ ra kết quả đạt được trong huy động HTCT và Nhân dân tham gia bảo đảm trật tự, ATXH, thực hiện phong trào toàn dân bảo vệ ANTT. Bên cạnh đó, phát hiện kịp thời những tồn tại, hạn chế trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Từ đó, rút ra những bài học kinh nghiệm và đề ra những giải pháp tăng cường lãnh đạo của Thành uỷ đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong thời gian tới.

Trước khi tiến hành sơ kết, tổng kết, Thành ủy cần chỉ đạo các cơ quan chức năng tham mưu xây dựng kế hoạch sơ kết, tổng kết, đồng thời hướng dẫn việc lập đề cương báo cáo một cách cụ thể, có hệ thống và tránh hình thức. Việc tổ chức sơ kết, tổng kết phải chấp hành nghiêm quy trình và các quy định hiện hành.

Công tác xây dựng báo cáo sơ kết, tổng kết phải có tính định lượng rõ ràng, chú trọng đánh giá tổng quan và ngắn gọn, tập trung vào những kết quả đạt được, đồng thời nêu rõ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện, nguyên nhân và bài học kinh nghiệm từ lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Cần thiết phải có hệ thống kết quả thể hiện bằng biểu mẫu và bảng số liệu minh chứng cụ thể để đảm bảo tính chính xác và khách quan, phù hợp thực tiễn, yêu cầu đặt ra.

Sau khi hoàn thành sơ kết, tổng kết, Thành ủy cần đưa ra các kiến nghị, đề xuất với Trung ương và các cơ quan liên quan để nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các chính sách lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH, nhằm nâng cao hiệu quả công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới.

*Như vậy*, nội dung lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH là tổng thể những vấn đề, nhiệm vụ mà Thành ủy tác động nhằm thực hiện mục tiêu bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố. Để những nội dung lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh được thực hiện tốt trong thực tiễn, đòi hỏi Thành ủy cần có các PTLĐ phù hợp, hiệu quả.

### ***2.2.2.3. Phương thức lãnh đạo***

Trong cuốn sách 350 thuật ngữ Xây dựng Đảng do Nguyễn Minh Tuấn, Trần Khắc Việt (đồng chủ biên) đã chỉ rõ: “Phương thức lãnh đạo của Đảng là hệ thống các hình thức, phương pháp, biện pháp, quy trình, lề lối làm việc, tác

phong công tác mà chủ thể lãnh đạo sử dụng để tác động vào đối tượng lãnh đạo, làm cho nội dung lãnh đạo của chủ thể trở thành hiện thực” [152, tr.352].

Bên cạnh đó, trong giai đoạn hiện nay, Đảng ta đặt ra yêu cầu đổi mới mạnh mẽ PTLĐ của Đảng để đáp ứng yêu cầu của tình hình mới, với quan điểm như sau:

Tạo chuyển biến mạnh mẽ, thực chất trong đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng đối với hệ thống chính trị, bảo đảm hiệu quả, thiết thực, sát thực tiễn, đáp ứng yêu cầu lãnh đạo toàn diện của Đảng trong giai đoạn mới. Giữ vững nguyên tắc của Đảng, đồng thời phát huy sự chủ động, sáng tạo của các cấp ủy, tổ chức đảng và cán bộ, đảng viên, của từng cơ quan, tổ chức, cá nhân trong hệ thống chính trị [14, tr.184-185].

Từ khái niệm chung về PTLĐ, những yêu cầu mới đối với PTLĐ của Đảng trong giai đoạn hiện nay và căn cứ vào thực tiễn thực hiện nội dung lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH, có thể xác định: PTLĐ của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH là tổng thể các cách thức, biện pháp mà Thành ủy sử dụng để tác động đến các chủ thể có liên quan nhằm quán triệt, tổ chức thực hiện, kiểm tra, giám sát việc thực hiện các chủ trương, nghị quyết của Đảng về bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố, cụ thể như sau:

*Một là*, Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng các nghị quyết, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Thành ủy căn cứ vào các nghị quyết, chủ trương của Trung ương và tình hình thực tiễn địa phương để ban hành các nghị quyết, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH và cho ý kiến định hướng về công tác bảo đảm trật tự, ATXH sao cho phù hợp với đặc điểm của Thành phố, sát tình hình thực tiễn. Các nghị quyết, chương trình, kế hoạch của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH là căn cứ để các cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc ban

hành nghị quyết, chương trình, kế hoạch; lãnh đạo các cơ quan chính quyền, đoàn thể xây dựng chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH và tổ chức thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ của mình.

Phương thức lãnh đạo bằng các nghị quyết, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy là một trong những cách thức quan trọng giúp Thành phố xác định rõ mục tiêu, chiến lược và nhiệm vụ công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong từng giai đoạn, đóng vai trò làm cơ sở vững chắc cho việc triển khai công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn. Đồng thời, tạo ra sự thống nhất trong nhận thức và hành động giữa các cấp chính quyền, các cơ quan thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

*Hai là*, Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua phát huy vai trò quản lý nhà nước của chính quyền về trật tự, ATXH.

Bảo đảm trật tự, ATXH là nhiệm vụ của cả HTCT dưới sự lãnh đạo của Đảng và sự quản lý thống nhất của Nhà nước. Trong đó, sự lãnh đạo của Đảng và quản lý của Nhà nước có mối quan hệ chặt chẽ, thống nhất nhưng không đồng nhất với nhau. Đảng lãnh đạo thông qua việc đề ra chủ trương, đường lối, nghị quyết, định hướng những vấn đề lớn; lãnh đạo công tác tổ chức cán bộ, kiểm tra, giám sát và phát huy vai trò của các chủ thể trong HTCT. Nhà nước thực hiện chức năng quản lý bằng việc thể chế hóa các chủ trương, nghị quyết của Đảng thành pháp luật, cơ chế, chính sách, chương trình, kế hoạch và tổ chức thực hiện trong thực tiễn. Vì vậy, phát huy vai trò quản lý nhà nước của chính quyền là một phương thức quan trọng để Thành ủy tổ chức thực hiện và hiện thực hóa các chủ trương, nghị quyết về bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố.

Theo đó, Thành ủy lãnh đạo chính quyền các cấp cụ thể hóa các chủ trương, nghị quyết của Đảng thành các chương trình, kế hoạch và giải pháp phù hợp với thực tiễn; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về ANTT; tổ chức thực hiện các chương trình phòng, chống tội phạm, ma túy, bảo đảm trật

tự, an toàn giao thông, phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ. Đồng thời, lãnh đạo đẩy mạnh chuyển đổi số, khai thác hiệu quả dữ liệu dân cư, dữ liệu đô thị và các ứng dụng công nghệ phục vụ quản lý xã hội, phòng ngừa tội phạm và bảo đảm trật tự, ATXH, góp phần giữ vững ổn định chính trị và phục vụ sự phát triển bền vững của Thành phố Hồ Chí Minh.

*Ba là*, Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng công tác tuyên truyền, thuyết phục, vận động thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng công tác tuyên truyền, thuyết phục, vận động là một PTLĐ mang tính chiến lược và nhân văn, nhằm phát huy sức mạnh tổng hợp của toàn dân và cả HTCT. Thành ủy thực hiện công tác tuyên truyền, thuyết phục và vận động đối với cán bộ, đảng viên, các tổ chức đảng, chính quyền, MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân để các đối tượng hiểu rõ và sâu sắc các nghị quyết, quyết định của Thành ủy, BTV Thành ủy và của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân Thành phố về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng tuyên truyền, thuyết phục, vận động thông qua các phương tiện truyền thông đại chúng, thông qua đội ngũ cán bộ, đảng viên của Đảng, sinh hoạt chi bộ, sơ kết, tổng kết, hội nghị, sinh hoạt tổ dân phố, các mô hình tự quản... Như vậy, Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng công tác tuyên truyền, thuyết phục, vận động nhằm tạo sự đồng thuận, thống nhất ý chí và hành động trong việc thực hiện các nghị quyết, quyết định của Đảng và chính quyền về công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

*Bốn là*, Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua công tác tổ chức, cán bộ.

Thành ủy tập trung lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện có hiệu quả nâng cao chất lượng nguồn nhân lực về bảo đảm trật tự, ATXH, nhất là nâng cao nhận thức, trình độ chính trị, chuyên môn, bồi dưỡng quan điểm, kiến thức về công tác bảo đảm trật tự, ATXH cho đội ngũ cán bộ làm công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Thông qua các tổ chức trong HTCT, thông qua đội ngũ cán bộ, các chủ trương, nghị quyết, chương trình, đề án về công tác bảo đảm trật tự, ATXH sẽ được triển khai, thực hiện trong thực tiễn một cách đúng đắn và mang lại hiệu quả cao nhất.

Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua việc xây dựng đội ngũ cán bộ phụ trách công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Lựa chọn, bố trí, sắp xếp cán bộ làm công tác bảo đảm trật tự, ATXH có đủ tư cách và phẩm chất chính trị, trình độ năng lực, kỹ năng nghiệp vụ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Có kế hoạch cụ thể trong việc quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ phụ trách công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Làm tốt công tác quản lý cán bộ, quan tâm đến chế độ chính sách để họ phấn khởi, phát huy hết khả năng và nhiệt tình trong công tác, qua đó tăng cường hơn nữa sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố.

*Năm là*, Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua các tổ chức đảng và đội ngũ đảng viên, đồng thời phát huy hành động gương mẫu của đảng viên trong các cơ quan thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng việc thông qua các tổ chức đảng, đội ngũ đảng viên và sự gương mẫu của đội ngũ đảng viên đóng vai trò hết sức quan trọng. Bởi, hiệu quả công tác bảo đảm trật tự, ATXH ở Thành phố được quyết định chủ yếu bởi sự lãnh đạo của các tổ chức đảng và hoạt động của đội ngũ đảng viên trong các cơ quan này. Trong đó, nhiệm vụ trọng tâm của các tổ chức đảng và đội ngũ đảng viên là lãnh đạo thực hiện thắng lợi các nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Chính vì vậy, Thành ủy cần phải lãnh đạo xây dựng, nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của các tổ chức đảng và chất lượng đội ngũ đảng viên trong toàn Đảng bộ; coi trọng lãnh đạo phát huy vai trò tiên phong, gương mẫu của đội ngũ đảng viên về thực hiện và chấp hành đường lối chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, nghị quyết, chỉ thị của Thành ủy về công tác bảo

đảm trật tự, ATXH; gương mẫu về đạo đức, lối sống, về thái độ với Nhân dân, về phong cách, lề lối làm việc.

*Sáu là*, Thành uỷ lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua việc phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức CT-XH và Nhân dân trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Thành uỷ lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua việc phát huy vai trò của MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân trên địa bàn Thành phố, đây là lực lượng quan trọng trong tổ chức triển khai thực hiện các nghị quyết, chỉ thị, chương trình, kế hoạch về bảo đảm trật tự, ATXH. Thông qua đó, Thành uỷ chỉ đạo MTTQ và các tổ chức CT-XH đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động, thuyết phục các tầng lớp Nhân dân chấp hành chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước, tích cực tham gia và tự giác thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Bên cạnh đó, Thành uỷ lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua phát huy vai trò Nhân dân, đây là nguồn sức mạnh to lớn trong thực hiện công tác này. Chính vì vậy, Thành uỷ lãnh đạo tổ chức đảng các cấp, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức CT-XH thường xuyên tuyên truyền, vận động Nhân dân, làm cho Nhân dân hiểu được đường lối, chính sách của Đảng, Nhà nước về trật tự, ATXH; tập hợp, động viên mọi tầng lớp Nhân dân đoàn kết phòng, chống tội phạm về trật tự, ATXH, giữ vững ổn định chính trị, tích cực tham gia phát triển KT-XH, hướng dẫn Nhân dân các biện pháp, cách thức tham gia thực hiện các quy định của pháp luật trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Tổ chức vận động, hướng dẫn Nhân dân tham gia xây dựng và thực hiện các hình thức, mô hình tự quản trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH tạo điều kiện phát huy quyền tự do dân chủ của các cá nhân, tổ chức trong tham gia công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

*Bảy là*, Thành uỷ lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng công tác kiểm tra, giám sát.

Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng công tác kiểm tra, giám sát về thực hiện chủ trương, nghị quyết, chỉ thị của Đảng về bảo đảm trật tự, ATXH. Xác định rõ mục tiêu, nội dung kiểm tra, giám sát và đa dạng hóa hình thức, phương pháp kiểm tra, giám sát về bảo đảm trật tự, ATXH; Thành ủy kết hợp kiểm tra, giám sát thường xuyên với đột xuất khi có dấu hiệu vi phạm trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Đồng thời chỉ đạo bồi dưỡng, nâng cao phẩm chất, năng lực, trình độ lực lượng kiểm tra, giám sát công tác bảo đảm trật tự, ATXH; kiểm tra, giám sát phải công minh, rõ ràng và sử dụng kết quả để có những điều chỉnh, bổ sung, nâng cao hiệu quả bảo đảm trật tự, ATXH. Thành ủy kiểm tra, giám sát các cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc thực hiện việc phối hợp công tác với các tổ chức trong HTCT, lực lượng vũ trang trên địa bàn tiến hành tuyên truyền, thuyết phục, vận động Nhân dân thông qua hiệu quả chương trình, kế hoạch thực hiện đạt ở mức độ nào để có biện pháp điều chỉnh phù hợp. Thành ủy kiểm tra, giám sát cán bộ, đảng viên là cán bộ chủ chốt của trong HTCT và các cấp gương mẫu việc trong việc chấp hành và thực hiện đường lối, chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, các nghị quyết, chỉ thị, kế hoạch, chương trình của Thành ủy, chính quyền liên quan đến công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Như vậy, các PTLĐ của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH tiếp tục được thực hiện thông qua việc ban hành nghị quyết, chỉ thị; công tác tổ chức cán bộ; công tác tuyên truyền, vận động; công tác kiểm tra, giám sát và phát huy vai trò của các tổ chức trong HTCT. Tuy nhiên, trong bối cảnh đẩy mạnh chuyển đổi số, xây dựng chính quyền số, đô thị thông minh và quản trị xã hội hiện đại, việc thực hiện các PTLĐ này ngày càng gắn với ứng dụng khoa học, công nghệ, khai thác hiệu quả cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, dữ liệu đô thị và các nền tảng số phục vụ công tác lãnh đạo, chỉ đạo. Qua đó góp phần nâng cao chất lượng dự báo tình hình, hiệu quả chỉ đạo, điều hành, kiểm tra, giám sát và đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ

bảo đảm trật tự, ATXH. Đây cũng là yêu cầu khách quan của quá trình đổi mới PTLĐ của Đảng.

#### **2.2.2.4. Vai trò**

*Một là*, sự lãnh đạo Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh là nhân tố quyết định thắng lợi việc thực hiện đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

Mọi đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh muốn thực hiện có hiệu quả, góp phần mang lại hạnh phúc, bình yên cho Nhân dân, thúc đẩy kinh tế Thành phố phát triển thì sự lãnh đạo Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh là nhân tố quyết định. Bởi vì, Thành ủy là cơ quan lãnh đạo giữa hai nhiệm kỳ Đại hội của Đảng bộ Thành phố, Thành ủy chịu trách nhiệm trước Ban chấp hành Trung ương về mọi mặt, trong đó có công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn. Hơn nữa, tập thể Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố và BTV Thành ủy đoàn kết, thực hiện nguyên tắc tập trung dân chủ, thực hiện đúng quy chế làm việc, có tính chiến đấu, chịu trách nhiệm trước Đảng bộ và Nhân dân Thành phố, có nhiều nỗ lực, tìm tòi, sáng tạo để tạo cơ chế và mô hình mới phát triển Thành phố, vì cả nước, cùng cả nước, huy động được sức mạnh tổng hợp của cả HTCT. Đây là điều kiện thuận lợi, cơ bản để lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thắng lợi.

*Hai là*, sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH quyết định sự ổn định chính trị và sự phát triển KT-XH của địa phương.

Để tình hình chính trị ổn định, KT-XH ở Thành phố Hồ Chí Minh phát triển, vai trò công tác bảo đảm trật tự, ATXH đóng vai trò quyết định. Bởi vì, công tác bảo đảm trật tự, ATXH được thực hiện tốt, Nhân dân mới có cuộc sống yên bình, tập trung phát triển kinh tế; Thành phố thu hút đầu tư, phát triển

các ngành kinh tế mũi nhọn, thúc đẩy sản xuất, thương mại, du lịch và dịch vụ, tạo điều kiện nâng cao đời sống Nhân dân. Để đạt được điều đó, vai trò lãnh đạo của Thành ủy là yếu tố quyết định trong việc định hướng, tổ chức, huy động HTCT và toàn dân tham gia công tác bảo đảm trật tự, ATXH góp phần tạo nền tảng vững chắc để giữ gìn ổn định chính trị, xây dựng môi trường đầu tư, kinh doanh lành mạnh, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế, xã hội phát triển.

*Ba là*, sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH là nhân tố quan trọng bảo đảm sự vững mạnh của toàn hệ thống chính trị Thành phố Hồ Chí Minh.

Sự lãnh đạo này trước hết góp phần giữ vững ổn định chính trị – xã hội, qua đó tạo nền tảng vững chắc để các tổ chức trong HTCT hoạt động thông suốt, đồng bộ và hiệu quả. Trong một môi trường ổn định, an toàn, các cơ quan Đảng, chính quyền và các tổ chức CT-XH có điều kiện thuận lợi để thực hiện chức năng, nhiệm vụ, bảo đảm tính liên tục và hiệu lực trong lãnh đạo, quản lý và điều hành. Đồng thời, khi trật tự, ATXH được bảo đảm, niềm tin của Nhân dân đối với Đảng và chính quyền ngày càng được củng cố. Đây là yếu tố có ý nghĩa quyết định trong việc tăng cường mối quan hệ gắn bó mật thiết giữa Nhân dân với HTCT, bởi sức mạnh của HTCT không chỉ bắt nguồn từ tổ chức mà còn từ sự đồng thuận, ủng hộ rộng rãi của Nhân dân. Bên cạnh đó, sự lãnh đạo hiệu quả của Thành ủy còn tạo điều kiện thúc đẩy công tác xây dựng Đảng, xây dựng chính quyền ở cơ sở; đồng thời phát huy vai trò của lực lượng vũ trang, MTTQ và các tổ chức CT-XH trong phòng, chống tội phạm, giữ gìn trật tự xã hội, xây dựng đời sống văn hóa và nếp sống văn minh đô thị. Hơn nữa, việc bảo đảm tốt trật tự, ATXH còn tạo môi trường thuận lợi cho phát triển KT-XH, nâng cao khả năng thu hút đầu tư, cải thiện chất lượng cuộc sống của Nhân dân. Qua đó, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và uy tín của toàn bộ HTCT trên địa bàn Thành phố.

*Bốn là*, sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH là nhân tố quan trọng để củng cố lòng tin, thắt chặt mối quan hệ của Nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh với Đảng, Nhà nước và chế độ xã hội chủ nghĩa.

Trong điều kiện người dân được sống trong môi trường an toàn, ổn định, pháp luật được thực thi nghiêm minh, mọi hành vi vi phạm bị xử lý công bằng, minh bạch, thì niềm tin của Nhân dân vào Đảng và chính quyền không ngừng được củng cố. Chính thực tiễn giải quyết hiệu quả các vấn đề ANTT ở cơ sở, từ những vụ việc cụ thể, thiết thực trong đời sống hằng ngày đã góp phần làm cho Nhân dân cảm nhận rõ vai trò lãnh đạo của Đảng và hiệu lực quản lý của Nhà nước, từ đó thêm tin tưởng và yên tâm gắn bó với chế độ. Hơn nữa, thông qua việc lãnh đạo toàn diện, chặt chẽ công tác bảo đảm trật tự, ATXH, Thành ủy đã góp phần xây dựng và củng cố “thế trận lòng dân” vững chắc. Đây chính là nền tảng quan trọng để tăng cường sự gắn kết bền chặt giữa Nhân dân với HTCT, không chỉ bảo đảm ổn định CT-XH trước mắt mà còn tạo cơ sở lâu dài để giữ vững vai trò lãnh đạo của Đảng, nâng cao uy tín của Nhà nước và củng cố niềm tin của Nhân dân đối với chế độ xã hội chủ nghĩa.

## Tiểu kết Chương 2

Chương 2 đã trình bày những vấn đề lý luận và thực tiễn về sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Trong đó, tập trung phân tích khái niệm, nội dung, phương thức, vai trò lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Nội dung lãnh đạo gồm: *Một là*, Thành ủy lãnh đạo xác định mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *Hai là*, Thành ủy lãnh đạo cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *Ba là*, Thành ủy lãnh đạo thực hiện các nội dung bảo đảm trật tự, ATXH; *Bốn là*, Thành ủy lãnh đạo xây dựng bộ máy tổ chức và các lực lượng chuyên trách thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *Năm là*, Thành ủy lãnh đạo sự phối hợp giữa các tổ chức, lực lượng trong hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *Sáu là*, Thành ủy lãnh đạo sơ kết, tổng kết việc thực hiện các nghị quyết, chỉ thị, kết luận của Trung ương và nghị quyết của thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. PTLĐ gồm: *Một là*, Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng các nghị quyết, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *Hai là*, Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua phát huy vai trò quản lý nhà nước của chính quyền về trật tự, ATXH; *Ba là*, Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng công tác tuyên truyền, thuyết phục, vận động thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *Bốn là*, Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua công tác tổ chức, cán bộ; *Năm là*, Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua các tổ chức đảng và đội ngũ đảng viên, đồng thời phát huy hành động gương mẫu của đảng viên trong các cơ quan thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *Sáu là*, Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua việc phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức CT-XH và Nhân dân trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *Bảy là*, Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng công tác kiểm tra, giám sát.

### Chương 3

## THÀNH ỦY THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH LÃNH ĐẠO CÔNG TÁC BẢO ĐẢM TRẬT TỰ, AN TOÀN XÃ HỘI – THỰC TRẠNG, NGUYÊN NHÂN VÀ KINH NGHIỆM

### 3.1. THỰC TRẠNG THÀNH ỦY THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH LÃNH ĐẠO CÔNG TÁC BẢO ĐẢM TRẬT TỰ, AN TOÀN XÃ HỘI

#### 3.1.1. Những ưu điểm

##### 3.1.1.1. Về nội dung lãnh đạo

Một là, việc xác định mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH đã được Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh thực hiện khá chủ động, kịp thời.

Quán triệt sâu sắc các chủ trương, nghị quyết của Trung ương về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, trong những nhiệm kỳ gần đây, Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh luôn đặc biệt coi trọng lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Thành ủy đã xây dựng và ban hành chỉ thị, nghị quyết, chương trình, kế hoạch lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH phù hợp với yêu cầu thực tiễn Thành phố và định hướng lớn của Trung ương, tạo động lực quan trọng thúc đẩy sự phát triển toàn diện trên địa bàn Thành phố.

Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh nhiệm kỳ XI đã xác định: “Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh trật tự; đấu tranh phòng, chống, kiềm chế, kéo giảm các loại tội phạm; bảo đảm trật tự an toàn giao thông. Xây dựng lực lượng quân sự, công an vững mạnh, trong sạch, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại” [64]. Để cụ thể hóa quan điểm trên, Thành ủy đã ban hành nhiều văn bản để triển khai, trong đó có: Kế hoạch số 37-KH/TU ngày 08/10/2021 thực hiện Kết luận số 13-KL/TW ngày 16/8/2021 của Bộ Chính trị về việc tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác

phòng, chống tội phạm trong tình hình mới (2010 – 2025) [127]; Chỉ thị số 19-CT/TU ngày 17/10/2022 của Ban Thường vụ Thành ủy về thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị [133].

Trong các chỉ thị, chương trình đã xác định rõ trách nhiệm của cấp ủy, các cơ quan, tổ chức đảng, của các cơ quan nhà nước, của MTTQ và các tổ chức CT-XH trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH, xác định phương thức thực hiện một số nội dung công tác bảo đảm trật tự, ATXH; quy định rõ trách nhiệm, nhiệm vụ, mối quan hệ của UBND, ban ngành, đoàn thể, lực lượng vũ trang; xác định biện pháp lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH; giải pháp xây dựng lực lượng Công an Thành phố trong sạch, vững mạnh, cách mạng, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại. Trên cơ sở đó, Thành ủy chỉ đạo HTCT Thành phố xây dựng các chương trình, kế hoạch thực hiện nhiệm vụ công tác bảo đảm trật tự, ATXH; giao Đảng ủy Công an Thành phố chỉ đạo, hướng dẫn Công an các địa phương tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương xây dựng các chương trình, đề án công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Kết quả khảo sát cho thấy, đa số ý kiến đánh giá tích cực đối với việc xác định mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy, với tỷ lệ 25,45% đánh giá rất tốt, 51,09% đánh giá tốt và 14,73% đánh giá khá [Phụ lục 14]. Điều này không chỉ phản ánh sự chuyển biến rõ nét về tính chủ động, kịp thời và phù hợp thực tiễn, mà còn cho thấy năng lực định hướng chiến lược của Thành ủy từng bước được nâng cao, đáp ứng tốt hơn yêu cầu bảo đảm trật tự, ATXH trong bối cảnh mới.

*Hai là*, Thành ủy ngày càng quan tâm lãnh đạo cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc Thành ủy thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Xác định công tác bảo đảm trật tự, ATXH giữ vai trò tiên quyết để duy trì sự ổn định CT-XH, góp phần mang lại bình yên, hạnh phúc cho Nhân dân Thành phố, thúc đẩy kinh tế Thành phố phát triển nhanh và bền vững, môi trường xã hội lành mạnh. Các cấp ủy đảng trực thuộc Đảng bộ Thành phố đã

bám sát chủ trương của Trung ương, Thành uỷ, coi lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH là nhiệm vụ chính trị trọng tâm, thường xuyên, lâu dài. Trên tinh thần đó, trong những nhiệm kỳ gần đây, BTV Thành uỷ đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn cụ thể đối với các cấp uỷ, tổ chức đảng trực thuộc, tạo điều kiện thuận lợi để các tổ chức đảng thực hiện hiệu quả công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn.

Trên cơ sở các nghị quyết, kết luận của Trung ương và nghị quyết của Thành uỷ, BTV Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, thành uỷ Thủ Đức, các quận uỷ, huyện uỷ trực thuộc Đảng bộ Thành phố đều tổ chức học tập, quán triệt sâu sắc đến cán bộ, đảng viên, công chức, viên chức, hội viên, đoàn viên và Nhân dân; đồng thời chủ động xây dựng kế hoạch cụ thể để triển khai thực hiện, đảm bảo phù hợp với đặc điểm từng địa phương, từng lĩnh vực.

Công tác chỉ đạo của các tổ chức đảng cấp dưới không chỉ dừng ở việc phổ biến nghị quyết mà còn chuyển hóa thành chương trình hành động thực tiễn, gắn với trách nhiệm người đứng đầu và các chỉ tiêu cụ thể về công tác bảo đảm trật tự, ATXH... Thực tiễn triển khai cho thấy, vai trò lãnh đạo của các cấp uỷ trực thuộc đã góp phần thiết thực đưa công tác bảo đảm trật tự, ATXH đi vào chiều sâu. Ngày 09/12/2021, Thành uỷ ban hành Chỉ thị số 14-CT/TU, ngày 09/12/2021 về tăng cường lãnh đạo công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh [128], thành uỷ Thủ Đức, các quận uỷ, huyện uỷ, đảng uỷ cấp trên cơ sở đã nhanh chóng ban hành kế hoạch triển khai chỉ thị này thống nhất, đồng bộ. Điển hình, Quận uỷ Quận 11 đã ban hành chỉ thị số 05-CT/QU, ngày 17/2/2022 về lãnh đạo công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Quận. Quận uỷ nhấn mạnh:

Các cấp uỷ, chính quyền, MTTQ và các tổ chức CT-XH trên địa bàn Quận tiếp tục quán triệt và thực hiện nghiêm túc, hiệu quả những văn bản các cấp chỉ đạo về công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ. Chịu trách nhiệm khi để xảy ra cháy, nổ tại địa phương, cơ

quan, tổ chức, đơn vị cấp dưới thuộc phạm vi quản lý, phụ trách. Xây dựng chương trình, kế hoạch đề ra các giải pháp phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trong phạm vi quản lý, phụ trách. Hàng năm, tổ chức sơ kết đánh giá trách nhiệm, kết quả thực hiện đề rút kinh nghiệm, chấn chỉnh, khắc phục hạn chế và định hướng nhiệm vụ trong giai đoạn tiếp theo [110, tr.1].

Qua khảo sát cho thấy kết quả thực hiện việc lãnh đạo cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc Thành ủy thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH, có đến 23,82 % đánh giá ở mức rất tốt, chiếm tỉ lệ cao nhất với 40,91% đánh giá ở mức tốt, 21,09% đánh giá ở mức khá [Phụ lục 14]. Theo ý kiến của các đối tượng được phỏng vấn (PVS03, PVS12, PVS22) cho rằng: “Thành uỷ đã tăng cường lãnh đạo cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc quán triệt, xây dựng kế hoạch, chương trình, tổ chức thực hiện các nghị quyết, chỉ thị của Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH phù hợp với địa phương, đơn vị”. Qua đó, khẳng định vai trò lãnh đạo của Thành uỷ ngày càng được nâng cao một cách toàn diện, không chỉ mở rộng về phạm vi tác động mà còn đi vào chiều sâu chất lượng góp phần bảo đảm sự thống nhất trong nhận thức và hiệu quả trong tổ chức thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

*Ba là*, Thành uỷ đã quan tâm lãnh đạo thực hiện nội dung bảo đảm trật tự, ATXH đạt nhiều kết quả tích cực.

Trên cơ sở các chủ trương, nghị quyết của Trung ương và Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, Thành uỷ, trực tiếp, thường xuyên là BTV Thành uỷ đã lãnh đạo, chỉ đạo huy động sự tham gia của chính quyền, MTTQ, các tổ chức CT-XH, các tổ chức có liên quan và Nhân dân Thành phố, đặc biệt là phát huy vai trò nòng cốt của lực lượng Công an Thành phố Hồ Chí Minh trong tổ chức thực hiện hoạt động bảo đảm trật tự, ATXH. Qua đó, các nội dung công tác được tổ chức thực hiện một cách toàn diện, có trọng tâm, trọng điểm, phù hợp với đặc điểm tình hình của Thành phố.

Trong báo cáo của Thành uỷ về đánh giá giữa nhiệm kỳ thực hiện nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh lần thứ XI, nhiệm kỳ 2020 – 2025 đã khẳng định:

Các loại tội phạm, nhất là tội phạm hình sự, cướp giết, trộm cắp, xâm hại trẻ em được kéo giảm; đấu tranh trấn áp mạnh mẽ các loại tội phạm có tổ chức, sử dụng công nghệ cao; công tác đấu tranh triệt phá các đường dây sản xuất, mua bán, vận chuyển ma túy đạt nhiều kết quả tích cực; tỷ lệ điều tra phá án ngày càng tăng; kéo giảm số vụ cháy nổ [137, tr.9].

Kết quả lãnh đạo thực hiện nội dung bảo đảm trật tự, ATXH đạt một số kết quả nổi bật, cụ thể như sau:

*- Đấu tranh phòng, chống tội phạm về trật tự xã hội*

Thành uỷ đã lãnh đạo triển khai đồng bộ nhiều biện pháp nhằm kiềm chế, kéo giảm tội phạm về trật tự xã hội, trọng tâm là đấu tranh với “tội phạm đường phố”, tội phạm công nghệ cao chiếm đoạt tài sản; triệt xóa các băng nhóm, tụ điểm phức tạp về hình sự, ma túy; phòng, chống “tín dụng đen”; quản lý người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma túy; kiện toàn lực lượng tuần tra 363, tăng cường lực lượng về cơ sở, nhất là Công an cấp xã. Nhờ đó, tình hình tội phạm được kiềm chế, nhiều băng nhóm nguy hiểm bị triệt phá, tỷ lệ khám phá án nghiêm trọng đạt cao [Phụ lục 3].

*- Đấu tranh phòng, chống tội phạm về kinh tế*

Thành uỷ đã chỉ đạo Công an Thành phố tăng cường nắm tình hình, tham mưu, xử lý các vấn đề nổi lên trong 19 lĩnh vực kinh tế và 07 chuyên đề trọng điểm; tập trung đấu tranh tội phạm tham nhũng, buôn lậu, hàng giả, vi phạm môi trường, an toàn thực phẩm. Tình hình vi phạm pháp luật về kinh tế, môi trường được kiềm chế [Phụ lục 4].

*- Đấu tranh phòng, chống tội phạm về ma túy và vi phạm pháp luật về ma túy*

Trước diễn biến phức tạp của tội phạm ma túy, Thành uỷ đã lãnh đạo Công an Thành phố chủ động, tập trung đấu tranh các đường dây vận chuyển, mua bán ma túy từ các tuyến Tây Nam, Đông Bắc, đường hàng không, đường biển; chuyển hóa địa bàn phức tạp. Nhiều đường dây lớn, liên tỉnh, xuyên quốc gia bị triệt phá [Phụ lục 5].

*- Bảo đảm trật tự an toàn giao thông*

Thành uỷ đã lãnh đạo tăng cường công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, chỉ đạo thường xuyên kiểm tra, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm như đua xe trái phép, vi phạm nồng độ cồn, chạy quá tốc độ... Nhờ đó, tai nạn giao thông được kiềm chế, giảm trên cả ba tiêu chí (số vụ, số người chết, số người bị thương) [Phụ lục 7].

*- Phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ*

Thành uỷ đã chỉ đạo Công an Thành phố đẩy mạnh công tác phòng cháy, chữa cháy tại khu dân cư, cơ sở kinh doanh có nguy cơ cao; tăng cường kiểm tra, hướng dẫn, xử lý vi phạm; phối hợp các sở, ngành, địa phương và phát động phong trào toàn dân tham gia phòng cháy, chữa cháy. Nhờ đó, tình hình cháy, nổ được kiềm chế, giảm số vụ cháy lớn, góp phần bảo đảm ANTT.

*- Quản lý hành chính về trật tự xã hội*

Trong lĩnh vực quản lý hành chính về trật tự xã hội, Thành uỷ đã lãnh đạo triển khai thực hiện hiệu quả việc quán triệt, triển khai Luật cư trú năm 2020, Luật Căn cước năm 2023 và Đề án 06 theo quy định, từ ngày 15/12/2020 đến ngày 30/6/2024, đã thu nhận 7.942.275 hồ sơ cấp thẻ CCCD; chuyển dữ liệu 7.918.931 hồ sơ về Cục Cảnh sát Quản lý hành chính về trật tự xã hội, Bộ Công an (đạt 99,7%); tiếp nhận 6.888.438 thẻ CCCD, đã trả 6.882.432 thẻ đến người dân (đạt 99,9%) [62, tr.12]; Tăng cường lãnh đạo thực hiện công tác quản lý cư trú, quản lý người nước ngoài, người Việt Nam định cư ở nước ngoài nhập cảnh về nước đăng ký lưu trú; phát huy vai trò của Công an cấp xã trong công tác quản lý đối tượng, quản lý nhân khẩu, quản lý cư trú; kiểm tra, quản lý tốt các

ngành nghề kinh doanh có điều kiện về ANTT; tổ chức vận động toàn dân giao nộp vũ khí, vật liệu nổ, công cụ hỗ trợ.

Khảo sát ở nội dung lãnh đạo này, có 22,74% đã đánh giá Thành ủy thực hiện rất tốt, 43,09% đánh giá thực hiện tốt và 24,36% đánh giá thực hiện khá [Phụ lục 14]. Điều đó khẳng định sự lãnh đạo của Thành ủy đối với tổ chức thực hiện các nội dung công tác bảo đảm trật tự, ATXH ngày càng hiệu quả góp phần quan trọng giữ vững ổn định CT-XH, bảo đảm cuộc sống bình yên cho Nhân dân.

Như vậy, thực tiễn từ năm 2015 đến tháng 6/2025 cho thấy, với sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh, các nội dung bảo đảm trật tự, ATXH đạt nhiều kết quả quan trọng, góp phần giữ vững ổn định chính trị, tạo môi trường thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố. Dấu ấn lãnh đạo của Thành ủy được thể hiện rõ trong công tác phòng, chống đại dịch COVID-19, khi cả HTCT được huy động đồng bộ tham gia kiểm soát dịch bệnh, bảo đảm ANTT tại các khu vực phong tỏa, kiểm soát chặt chẽ di biến động dân cư, giữ vững ổn định xã hội, bảo vệ sức khỏe, tính mạng Nhân dân và từng bước phục hồi các hoạt động kinh tế - xã hội. Đồng thời, Thành ủy đã lãnh đạo, chỉ đạo các lực lượng Công an nhân dân, Quân đội nhân dân, các sở, ban, ngành và chính quyền địa phương phối hợp chặt chẽ, bảo đảm tuyệt đối an ninh, an toàn các hoạt động kỷ niệm 50 năm Ngày Giải phóng miền Nam, thống nhất đất nước (A50), khẳng định năng lực lãnh đạo, điều hành và huy động sức mạnh tổng hợp của cả HTCT trong thực hiện nhiệm vụ bảo đảm ANTT.

Bên cạnh đó, nhiều vụ án đặc biệt nghiêm trọng, phức tạp đã được phát hiện, điều tra và xử lý nghiêm minh. Điển hình là chuyên án đấu tranh triệt phá đường dây vận chuyển trái phép chất ma túy từ châu Âu về Việt Nam qua đường hàng không năm 2023. Từ vụ việc phát hiện hơn 11kg ma túy tổng hợp được vận chuyển từ Pháp về sân bay quốc tế Tân Sơn Nhất, dưới sự chỉ đạo của Bộ Công an và Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh, Công an Thành phố đã phối

hợp với các đơn vị nghiệp vụ của Bộ Công an, Hải quan, Bộ đội Biên phòng, Viện kiểm sát và các cơ quan chức năng mở rộng điều tra, bóc gỡ nhiều đường dây tội phạm ma túy xuyên quốc gia. Qua đấu tranh chuyên án, hàng trăm đối tượng liên quan bị phát hiện, xử lý; nhiều tổ chức tội phạm ma túy hoạt động với phương thức, thủ đoạn tinh vi đã bị triệt phá, góp phần ngăn chặn nguồn ma túy thâm lậu vào nội địa và giữ vững trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố.

Ngoài ra, các lực lượng chức năng còn điều tra, xử lý nhiều vụ án lớn khác như: Vụ án sản xuất, mua bán trái phép chất ma túy do Văn Kính Dương cầm đầu; vụ án Vạn Thịnh Phát – ngân hàng SCB; vụ án xảy ra tại Bệnh viện thành phố Thủ Đức liên quan đến Nguyễn Minh Quân và đồng phạm; các vụ án liên quan đến quản lý, sử dụng đất đai, tài sản: Xảy ra ở công ty Sabeco, dự án 8–12 Lê Duẩn, khu đất 7–9 Tôn Đức Thắng... Những kết quả đó là minh chứng sinh động cho hiệu quả lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH thời gian qua.

*Bốn là*, Thành ủy đã lãnh đạo xây dựng bộ máy tổ chức và các lực lượng chuyên trách thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH hiệu quả, đảm bảo yêu cầu công tác.

Nhận thức được bộ máy tổ chức và các lực lượng chuyên trách thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH giữ vai trò đặc biệt quan trọng, tác động trực tiếp đến hiệu quả công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn. Vì vậy, Thành ủy đã quan tâm lãnh đạo xây dựng bộ máy tổ chức và các lực lượng chuyên trách làm công tác bảo đảm trật tự, ATXH hiệu quả, đảm bảo yêu cầu công tác.

Thành ủy Thành phố đã chỉ đạo Đảng ủy Công an Thành phố xác định, cụ thể rõ nguyên tắc bố trí lực lượng chuyên trách về công tác bảo đảm trật tự, ATXH và có những định hướng cụ thể; ban hành nhiều quy định về tăng cường phân công, phân cấp toàn diện trên các lĩnh vực cho Công an các đơn vị, địa phương trên địa bàn Thành phố. Việc phân công, phân cấp các mặt công tác đã đáp ứng được yêu cầu,

nhiệm vụ công tác, chiến đấu của lực lượng Công an Thành phố. Việc phân cấp đã phân định rõ phạm vi, trách nhiệm của mỗi đơn vị, mỗi cấp trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội; bảo đảm các hoạt động được liên tục, ổn định, kịp thời, chính xác và đồng bộ theo đúng quy định của pháp luật [62, tr.3].

Để lãnh đạo thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, ATXH, Thành ủy đã quán triệt, lãnh đạo thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng CAND thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới; lãnh đạo củng cố và phát huy hiệu quả mô hình tổ chức bộ máy của lực lượng Công an Thành phố bảo đảm tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, chuyên sâu, chỉ đạo tập trung, thống nhất, xuyên suốt; đảm bảo tăng cường sự lãnh đạo trực tiếp của lãnh đạo Công an đơn vị, địa phương đối với các mặt công tác; đảm bảo hiệu lực, hiệu quả trong công tác, chiến đấu.

Thành ủy đã chú trọng lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ Công an các đơn vị, địa phương có bản lĩnh chính trị, đạo đức cách mạng, trí tuệ, trong sáng, gương mẫu về mọi mặt; chú trọng đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, đặc biệt là đối với cán bộ trong diện quy hoạch lãnh đạo, chỉ huy; quan tâm; tăng cường công tác quản lý, phòng ngừa sai phạm đối với cán bộ, chiến sĩ công an, kết hợp đẩy mạnh công tác thi đua, khen thưởng, tạo dựng môi trường làm việc chủ động, trách nhiệm, kỷ cương, hiệu quả để cán bộ, chiến sĩ công an các đơn vị, địa phương trên địa bàn thực sự trở thành lực lượng nòng cốt, tiên phong trong bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

Bên cạnh đó, Thành ủy Thành phố lãnh đạo phát huy vai trò lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở trong bảo đảm trật tự, ATXH. Theo đó, trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh thành lập 4.861 tổ bảo vệ ANTT với 15.031 thành viên. Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở được UBND cấp xã bố trí địa điểm làm việc; được trang bị trang phục, huy hiệu, phù hiệu, biển hiệu, giấy

chúng nhận, phương tiện, thiết bị cần thiết, công cụ hỗ trợ để thực hiện nhiệm vụ được giao.

Kết quả khảo sát ở nội dung lãnh đạo này, có 25,09% đã đánh giá Thành ủy thực hiện rất tốt, 42,55 % đánh giá thực hiện tốt và 20,36% đánh giá thực hiện khá [Phụ lục 14]. Qua đó, phản ánh hiệu quả lãnh đạo của Thành ủy trong việc xây dựng, kiện toàn tổ chức bộ máy và lực lượng chuyên trách làm công tác bảo đảm trật tự, ATXH theo hướng ngày càng phù hợp, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, tạo nền tảng quan trọng để triển khai đồng bộ, hiệu quả các hoạt động bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn.

*Năm là*, Thành ủy đã chủ động lãnh đạo các tổ chức, lực lượng chức năng tăng cường phối hợp nhằm huy động sức mạnh tổng hợp trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Xuất phát từ quan điểm bảo đảm trật tự, ATXH là nhiệm vụ của cả HTCT dưới sự lãnh đạo của Đảng, trong đó lực lượng CAND giữ vai trò nòng cốt, Thành ủy luôn quan tâm lãnh đạo xây dựng và phát huy cơ chế phối hợp giữa các cấp, các ngành, các lực lượng trong thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH. Thành ủy thường xuyên phối hợp với Đảng ủy Công an Trung ương trong quán triệt, triển khai các chủ trương, nghị quyết của Đảng; đồng thời tăng cường phối hợp với các tỉnh ủy, thành ủy và các địa phương có liên quan trong trao đổi thông tin, nắm tình hình, phòng ngừa, đấu tranh với các loại tội phạm và các vấn đề ANTT mang tính liên vùng.

Bên cạnh đó, Thành ủy lãnh đạo đẩy mạnh phối hợp giữa Công an Thành phố với Bộ Tư lệnh Thành phố, các sở, ban, ngành, MTTQ, các tổ chức CT-XH và các cơ quan tiến hành tố tụng trong phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội, xử lý các vụ việc, vụ án phức tạp về ANTT. Thông qua đó, đã phát huy vai trò, trách nhiệm của từng lực lượng, tạo sự gắn kết, đồng bộ trong lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện nhiệm vụ.

Qua khảo sát cho thấy kết quả thực hiện việc lãnh đạo phối hợp trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH có đến 23,45% đánh giá ở mức rất tốt, chiếm tỉ lệ cao nhất với 40,18% đánh giá ở mức tốt, 24,55% đánh giá ở mức khá [Phụ lục 14]. Một số ý kiến phỏng vấn sâu (PVS02, PVS09, PVS15) cho rằng: “Thành ủy đã quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo xây dựng cơ chế phối hợp giữa các lực lượng, tạo sự thống nhất trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố”. Như vậy, có thể khẳng định Thành ủy đã lãnh đạo một cách toàn diện, đồng bộ và linh hoạt nhằm tăng cường quan hệ giữa Thành ủy với Đảng ủy Công an Trung ương; giữa Công an Thành phố với Bộ Tư lệnh Thành phố, Mặt trận Tổ quốc và các ban, ngành, đoàn thể nhân dân, nhằm huy động sức mạnh tổng hợp của khối đại đoàn kết toàn dân. Chính cơ chế phối hợp đa chiều ấy là yếu tố quyết định đến hiệu quả công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn.

*Sáu là*, Thành ủy đã quan tâm lãnh đạo sơ kết, tổng kết việc thực hiện các nghị quyết, chỉ thị, kết luận của Trung ương và nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Đại hội Đảng lần thứ XIII nhấn mạnh: “Tập trung lãnh đạo, chỉ đạo kiên quyết, giám sát chặt chẽ việc cụ thể hóa, thể chế hóa, tổ chức thực hiện nghị quyết; coi trọng kiểm tra, giám sát, đôn đốc, sơ kết, tổng kết việc thực hiện nghị quyết, quy định, chỉ thị, kết luận của Đảng, bảo đảm hiệu lực, hiệu quả” [71].

Nhận thức được vai trò quan trọng trong việc lãnh đạo sơ kết, tổng kết việc thực hiện các nghị quyết, chỉ thị, kết luận của Trung ương và nghị quyết của thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, xác định đây là một trong những nội dung trọng yếu trong quy trình lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, trong nhiều nhiệm kỳ qua, công tác sơ kết, tổng kết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH luôn được Thành ủy chú trọng lãnh đạo một cách bài bản, nghiêm túc, có chất lượng; đánh giá khách quan những ưu điểm và hạn chế, khuyết điểm; rút ra được những bài học kinh nghiệm quý giá, những tấm gương điển hình về

sự đổi mới và thực hiện sáng tạo trong việc quán triệt và tổ chức thực hiện, qua đó khẳng định được chất lượng, hiệu quả công tác lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng, của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Trên cơ sở chỉ đạo của BTV Thành ủy, các ban xây dựng Đảng, Đảng ủy Công an Thành phố đã chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan ban hành nhiều văn bản hướng dẫn, đôn đốc các cấp ủy, tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị, địa phương trong toàn HTCT xây dựng báo cáo sơ kết, tổng kết việc thực hiện các chủ trương, nghị quyết của Trung ương và của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH như: Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị về “Đẩy mạnh xây dựng lực lượng CAND thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới”; Chỉ thị số 48-CT/TW ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới (2016 – 2025); Chỉ thị số 25-CT/TU ngày 22 tháng 5 năm 2018 của Ban Thường vụ Thành ủy về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng đối với công tác đấu tranh phòng, chống “tội phạm đường phố” trên địa bàn Thành phố; Chỉ thị số 19-CT/TU của Ban Thường vụ Thành ủy ngày 18 tháng 9 năm 2019 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy trên địa bàn Thành phố... Mỗi nội dung sơ kết, tổng kết, đều chú trọng công tác khảo sát thực tế ở các cơ sở, đánh giá những kết quả đạt được, khó khăn vướng mắc, từ đó tổng hợp báo cáo, đề xuất Thành ủy, Công an Thành phố Hồ Chí Minh chỉ đạo tiếp tục thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Qua đó, đã rút ra những bài học kinh nghiệm trong lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Kết quả khảo sát cho thấy có 22,91% số người được hỏi đánh giá việc lãnh đạo sơ kết, tổng kết ở mức rất tốt, 38,36% đánh giá ở mức tốt và 28,18% đánh giá ở mức khá [Phụ lục 14]. Kết quả phỏng vấn sâu (PVS04, PVS10, PVS14) cũng cho thấy “Thành ủy đã quan tâm lãnh đạo công tác sơ kết, tổng

kết ngày càng đi vào nền nếp, thực chất và hiệu quả hơn”. Qua đó, góp phần nâng cao chất lượng tổng kết thực tiễn, phát hiện những vấn đề mới phát sinh và cung cấp cơ sở khoa học cho việc bổ sung, hoàn thiện các chủ trương, giải pháp bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố.

### ***3.1.1.2. Về phương thức lãnh đạo***

*Một là*, Thành ủy đã thực hiện hiệu quả sự lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua việc ban hành và tổ chức thực hiện các nghị quyết, chương trình, kế hoạch.

Thành ủy đã chú trọng lãnh đạo xây dựng nghị quyết, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH kịp thời, bám sát hướng dẫn của cấp trên và thực tiễn địa phương, đây là cơ sở quan trọng để tiến hành hoạt động bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn. Thành ủy và trực tiếp, thường xuyên là BTV Thành ủy đã ban hành nhiều nghị quyết, chương trình, kế hoạch lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Các nghị quyết, chương trình, kế hoạch đều được xây dựng công phu, ban hành đúng trình tự, đúng thẩm quyền và phù hợp với tình hình thực tiễn của từng địa phương và bám sát quan điểm chỉ đạo của Trung ương. Qua đó, đã đề ra các quan điểm chỉ đạo về công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố như: Công tác bảo đảm trật tự, ATXH phải đặt dưới sự lãnh đạo trực tiếp, tuyệt đối và toàn diện về mọi mặt của các cấp ủy đảng; gắn chặt với yêu cầu phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, đối ngoại của Thành phố; Thành ủy, Ủy ban nhân dân Thành phố chỉ đạo huy động mọi nguồn lực xã hội và phát huy sức mạnh tổng hợp, đồng hành của cả HTCT, sự phối hợp của các lực lượng, cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức CT-XH và sự tham gia, ủng hộ của toàn dân; tăng cường lãnh đạo xây dựng lực lượng Công an Thành phố thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, có bộ máy tinh gọn, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả phải được xác định là nhiệm vụ chính trị thường xuyên, xuyên suốt của cấp ủy các cấp, phải luôn được quan tâm đặt lên hàng đầu; xác định phải lấy phòng ngừa là chính, trong đó tính chủ

động là yếu tố hàng đầu; đấu tranh với tội phạm phải thật sự quyết liệt, triệt để, kiên trì, không khoan nhượng với mục tiêu làm cho xã hội an toàn, kỷ cương, nâng cao hiệu quả rắn đẽ, cảnh tỉnh... Nhằm giữ vững ổn định về an ninh chính trị, bảo đảm trật tự, ATXH, góp phần xây dựng một đô thị văn minh, hiện đại, kỷ cương làm nền tảng vững chắc để tiếp tục phát triển KT-XH của Thành phố.

Kết quả khảo sát cho thấy, mức độ đánh giá thực trạng Thành ủy lãnh đạo bằng các nghị quyết, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH với mức giá trị trung bình bằng 3,77, đạt mức tốt [Phụ lục 14]. Kết quả phỏng vấn sâu (PVS02, PVS09, PVS15) cho thấy: “Thành uỷ đã chú trọng, quan tâm lãnh đạo xây dựng chỉ thị, nghị quyết, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH kịp thời, bám sát hướng dẫn của cấp trên và thực tiễn địa phương”. Qua đó khẳng định, PTLĐ bằng nghị quyết, chương trình, kế hoạch của Thành ủy được thực hiện ngày càng chủ động, kịp thời, bảo đảm tính định hướng chiến lược và phù hợp với yêu cầu thực tiễn công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

*Hai là*, Thành ủy đã lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua phát huy vai trò quản lý nhà nước về trật tự, ATXH của chính quyền ngày càng hiệu quả, đồng bộ hơn.

Nhận thức vai trò quan trọng của chính quyền Thành phố trong công tác quản lý nhà nước về trật tự, ATXH. Vì vậy, Thành ủy đã quan tâm lãnh đạo chính quyền tăng cường công tác quản lý nhà nước về trật tự, ATXH theo đúng quy định của pháp luật, đúng chức năng, nhiệm vụ của chính quyền. Thành ủy đã lãnh đạo Hội đồng nhân dân Thành phố cụ thể hóa các nghị quyết của Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH thành nghị quyết chuyên đề, chương trình giám sát hàng năm. Qua đó, tạo hành lang pháp lý và định hướng chính sách cho UBND Thành phố tổ chức triển khai công tác quản lý nhà nước về trật tự, ATXH theo đúng quy định.

Thành uỷ đã chỉ đạo UBND Thành phố thường xuyên củng cố, kiện toàn Ban chỉ đạo phòng, chống tội phạm và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ Thành phố Hồ Chí Minh, BCD 138/TP theo hướng tinh gọn, hiệu quả, phù hợp với thực tiễn và yêu cầu công tác trong tình hình mới, thực hiện rà soát, điều chỉnh, bổ sung các kế hoạch, phương án bảo đảm ANTT, phòng, chống biểu tình, bạo loạn, khủng bố, phương án về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn cứu hộ, phòng chống thiên tai, thảm họa phù hợp yêu cầu, nhiệm vụ bảo vệ an ninh, quốc phòng trong tình hình mới gắn với thực tiễn tình hình địa bàn Thành phố.

Qua khảo sát cho thấy, kết quả việc lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua phát huy vai trò quản lý nhà nước của chính quyền về trật tự, ATXH có sự chênh lệch không đáng kể. Nếu xét theo giá trị trung bình kết quả đánh giá của các đối tượng tham gia khảo sát, các kết quả được đánh giá từ thấp đến cao là: (1) Chỉ đạo nắm chắc tình hình mọi mặt, dự báo, triển khai, đề xuất các biện pháp bảo đảm trật tự, ATXH với giá trị trung bình bằng 3,73; (2) Lãnh đạo quan hệ phối hợp trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH với giá trị trung bình bằng 3,74; (3) Lãnh đạo ban hành cơ chế, chính sách về quản lý trật tự, ATXH với giá trị trung bình bằng 3,75; (4) Quán triệt chủ trương, chính sách của cấp trên và các nghị quyết của Thành uỷ để chính quyền cụ thể hóa, xây dựng kế hoạch bảo đảm trật tự, ATXH với giá trị trung bình bằng 3,76; (5) Lãnh đạo thành lập các ban chỉ đạo, tổ chức lực lượng thực hiện bảo đảm trật tự, ATXH với giá trị trung bình bằng 3,77 [Phụ lục 14]. Một số cán bộ lãnh đạo được phỏng vấn (PVS05, PVS11, PVS23) nhận định rằng: “Thành uỷ đã chỉ đạo đầy mạnh phân cấp, phân quyền, phân định rõ trách nhiệm, bảo đảm công tác quản lý nhà nước về trật tự, ATXH thống nhất, thông suốt, hiệu quả; nâng cao ý thức trách nhiệm, đạo đức công vụ, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong đội ngũ cán bộ trực tiếp làm công tác bảo đảm trật tự, ATXH”. Điều đó khẳng định PTLĐ thông qua nhà nước của Thành uỷ ngày càng rõ nét, bảo đảm

sự phân công, phối hợp chặt chẽ giữa Đảng và chính quyền trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Như vậy, với sự lãnh đạo sâu sát của Thành uỷ, UBND Thành phố đã tăng cường công tác quản lý nhà nước về trật tự, ATXH theo đúng quy định của pháp luật, đúng chức năng, nhiệm vụ của chính quyền được thực hiện khá tốt, đây là cơ sở quan trọng để bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn. Dưới sự lãnh đạo toàn diện của Thành uỷ, chính quyền Thành phố đã không ngừng nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về trật tự, ATXH, đã thể hiện rõ vai trò trung tâm trong tổ chức thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

*Ba là*, Thành uỷ đã chú trọng và đẩy mạnh lãnh đạo công tác tuyên truyền, thuyết phục, vận động nhằm nâng cao nhận thức của cán bộ, đảng viên và Nhân dân về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, qua đó định hướng và thúc đẩy sự tham gia tích cực của các chủ thể trong thực hiện nhiệm vụ.

Trong những năm qua, Thành uỷ luôn coi trọng công tác tuyên truyền, giáo dục chính trị, tư tưởng nhằm nâng cao nhận thức và trách nhiệm của cán bộ, đảng viên và Nhân dân đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Việc quán triệt sâu sắc công tác bảo đảm trật tự, ATXH đã được triển khai nghiêm túc, đồng bộ từ Thành phố đến cơ sở, góp phần định hướng hành động, xây dựng niềm tin và sự thống nhất cao trong toàn HTCT và xã hội. Thành uỷ đã chỉ đạo Đảng uỷ Công an Thành phố, Ban Tuyên giáo và Dân vận Thành uỷ, phối hợp với các cơ quan báo chí, truyền thông, các tổ chức CT-XH tăng cường công tác tuyên truyền, giáo dục về vị trí, vai trò, nội dung, biện pháp thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH, phòng ngừa đấu tranh, ngăn chặn âm mưu, hoạt động các tội phạm về trật tự, ATXH, tuyên truyền phòng, chống các loại tội phạm thường xảy ra trong cơ quan doanh nghiệp, nhà trường, bệnh viện; tội phạm sử dụng công nghệ cao... Việc giáo dục, bồi dưỡng lý luận, thực tiễn về công tác bảo đảm trật tự, ATXH được tăng cường thông qua các lớp bồi dưỡng, các

hội nghị chuyên đề, các buổi sinh hoạt chính trị, các hoạt động tọa đàm, hội thảo về công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đã chỉ đạo tổ chức đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, tổ chức CT-XH đổi mới hình thức, phương pháp, nội dung công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục kiến thức công tác bảo đảm trật tự, ATXH; nâng cao ứng dụng, phát huy hiệu quả các phương tiện truyền thông, các tiện ích mạng xã hội (Zalo, Facebook,...) nhằm thu hút người dân tích cực tham gia, lan tỏa thông tin về công tác bảo đảm trật tự, ATXH; không phát ngôn, tán phát tài liệu trái quan điểm của Đảng, đồng thời nhanh chóng nắm được chủ trương, chính sách của Nhà nước.

Thành ủy Thành phố khẳng định: “Nhận thức của cấp ủy, lãnh đạo các ngành, cơ quan, đơn vị và cán bộ, đảng viên, Nhân dân về nhiệm vụ bảo vệ Tổ quốc, bảo vệ an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội đã được nâng lên” [124, tr28]. Kết quả khảo sát cho thấy, mức độ đánh giá thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng công tác tuyên truyền, thuyết phục, vận động có giá trị trung bình bằng 3,73, đạt mức tốt [Phụ lục 14]. Qua đó có thể khẳng định, công tác tuyên truyền, vận động đã trở thành một PTLĐ hiệu quả của Thành ủy, góp phần nâng cao nhận thức, tạo sự đồng thuận xã hội và huy động sự tham gia tích cực của cán bộ, đảng viên và Nhân dân trong thực hiện các nghị quyết về bảo đảm trật tự, ATXH.

*Bốn là*, Thành ủy đã thực hiện hiệu quả phương thức lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua công tác tổ chức, cán bộ.

Trên cơ sở nhận thức sâu sắc vai trò then chốt của công tác tổ chức, cán bộ đối với việc triển khai các nghị quyết về bảo đảm trật tự, ATXH, Thành ủy đã tập trung lãnh đạo, chỉ đạo toàn diện lĩnh vực này, coi đây là khâu quan trọng nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện nhiệm vụ. Thành ủy đã:

Chủ động lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua việc xây dựng đội ngũ cán bộ phụ trách công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Lựa chọn, bố trí, sắp xếp cán bộ làm công tác bảo đảm trật tự, ATXH có đủ tư cách và phẩm chất chính trị, trình độ năng lực, kỹ năng nghiệp vụ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH” [61, tr.6].

Thành ủy cũng đã lãnh đạo thực hiện đồng bộ các khâu trong công tác cán bộ, từ quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, luân chuyển đến đánh giá, sử dụng cán bộ; bảo đảm nguyên tắc tập trung dân chủ, công khai, minh bạch, gắn với yêu cầu nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới. Đồng thời, quan tâm lãnh đạo thực hiện tốt chế độ, chính sách đối với cán bộ, tạo động lực để đội ngũ cán bộ yên tâm công tác, phát huy năng lực và tinh thần trách nhiệm. Thông qua sự lãnh đạo đó, các cơ quan thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH, nòng cốt là lực lượng Công an Thành phố, đã thực hiện nghiêm túc việc sắp xếp, tinh gọn bộ máy, cơ cấu tổ chức theo quy định của Chính phủ, Bộ Công an; công tác đào tạo, bồi dưỡng, quy hoạch, luân chuyển, đánh giá, nhận xét cán bộ được thực hiện nghiêm túc, đúng quy định, đảm bảo nguyên tắc tập trung dân chủ, khách quan, công khai; có kế hoạch, lộ trình đào tạo bồi dưỡng, nâng cao trình độ.

Bên cạnh đó, Thành ủy đã lãnh đạo lực lượng Công an Thành phố đã tập trung kiện toàn tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Công an các đơn vị, địa phương, phù hợp với tình hình thực tế của Công an Thành phố và bảo đảm theo quy định của Bộ Công an. Triển khai rà soát đánh giá, báo cáo Bộ Công an tình hình biên chế, xây dựng vị trí việc làm và đề xuất ấn định biên chế của Công an Thành phố; đẩy mạnh thực hiện điều tiết, phân bổ biên chế của Công an Thành phố dần tiệm cận với tỷ lệ theo quy định của Bộ Công an. “Tổ chức rà soát, bố trí, tăng cường Công an chính quy về Công an cấp xã, đặc biệt là tăng cường đội ngũ cán bộ đào tạo chính quy tại các trường Công an nhân dân về Công an xã, từ đó nâng cao rõ rệt chất lượng công tác ở Công an cấp cơ sở [61, tr.24]. Đảng bộ Công an Thành phố Hồ Chí Minh không có tổ chức đảng yếu kém [Phụ lục 9].

Kết quả khảo sát cho thấy, mức đánh giá điểm trung bình chung về Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua công tác tổ chức, cán bộ có giá trị trung bình bằng: 3,74, đạt mức tốt [Phụ lục 14]. Trao đổi với các đối tượng phỏng vấn (PVS06, PVS17, PVS21) cho thấy: “Thành ủy đã đặc biệt quan tâm, chỉ đạo sát sao công tác tổ chức, cán bộ, nhất là đối với các cơ quan thực hiện nhiệm vụ này, chủ động lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua việc xây dựng đội ngũ cán bộ phụ trách công tác bảo đảm trật tự, ATXH”. Qua đó có thể khẳng định, PTLĐ thông qua công tác tổ chức, cán bộ của Thành ủy đã phát huy hiệu quả rõ nét, tạo nền tảng quan trọng nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn.

*Năm là*, Thành ủy đã thực hiện hiệu quả phương thức lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua các tổ chức đảng và đội ngũ đảng viên, đồng thời phát huy hành động gương mẫu của đảng viên trong các cơ quan thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Thành ủy đã lãnh đạo đảng đoàn Hội đồng nhân dân (nay là Đảng ủy Hội đồng nhân dân) Thành phố cụ thể hóa các nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH thành nghị quyết chuyên đề, chương trình giám sát hàng năm. Qua đó, tạo hành lang pháp lý và định hướng chính sách cho UBND Thành phố tổ chức triển khai. Đồng thời, thông qua ban cán sự đảng UBND (nay là Đảng ủy UBND) Thành phố, Thành ủy chỉ đạo cụ thể hóa nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH thành các kế hoạch hành động cụ thể, đồng thời lãnh đạo, chỉ đạo cán sự đảng UBND (nay là Đảng ủy UBND) Thành phố lãnh đạo UBND thực hiện tốt công tác quản lý nhà nước về bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn. Các tổ chức đảng thuộc Đảng ủy Công an Thành phố đã phát huy vai trò lãnh đạo trực tiếp công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua hoạt động tham mưu, phối hợp và trực tiếp thực hiện các nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH. Các cấp ủy đã quan tâm xây dựng các chi bộ, đảng bộ trực thuộc

trong sạch, vững mạnh, bảo đảm vai trò nòng cốt lãnh đạo đơn vị hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao.

Đồng thời, triển khai đồng bộ các giải pháp nâng cao chất lượng đội ngũ đảng viên: Xây dựng các tổ chức đảng, đội ngũ cán bộ, đảng viên, phát huy vai trò tiên phong của đảng viên hoạt động trong từng lĩnh vực; thực hiện tốt công tác phân công nhiệm vụ và quản lý, kiểm tra, giám sát đảng viên; tăng cường công tác giáo dục, đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ mọi mặt cho đội ngũ đảng viên; nâng cao chất lượng sinh hoạt chi bộ, tăng cường hình thức sinh hoạt chuyên đề kiên quyết đấu tranh chống chủ nghĩa cá nhân, những biểu hiện suy thoái về đạo đức, lối sống trong Đảng, kịp thời đưa ra khỏi Đảng những đảng viên thoái hóa, biến chất.

Việc phát huy vai trò của các Thành ủy viên, ủy viên BTV Thành ủy, những người đứng đầu Hội đồng nhân dân, UBND, sở, ban, ngành, công an Thành phố được coi trọng. Nhất là sau khi Ban Chấp hành Trung ương Đảng ban hành Quy định số 08-QĐi/TW ngày 25/10/2018 về “Trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên, trước hết là Ủy viên Bộ Chính trị, Ủy viên Ban Bí thư, Ủy viên Ban Chấp hành Trung ương”, việc nêu gương trong đã được triển khai nền nếp, trở thành điểm tựa về tinh thần và nhân cách cho đội ngũ cán bộ, đảng viên thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH. Trong báo cáo chính trị của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố nhiệm kỳ 2015 – 2020 đã nêu rõ: “việc thực hiện trách nhiệm nêu gương và các chuẩn mực đạo đức của cán bộ, đảng viên được triển khai tương đối đồng bộ ở các cấp, lãnh đạo chủ chốt, người đứng đầu các cấp đã quán triệt, gương mẫu, tự giác thực hiện tốt nội dung nêu gương” [124, tr.14].

Kết quả khảo sát cho thấy, mức đánh giá giá trị trung bình chung về PTLĐ này bằng 3,76, đạt mức tốt [Phụ lục 14]. Qua đó, khẳng định Thành ủy đã thực hiện hiệu quả PTLĐ công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua các tổ

chức đảng và đội ngũ đảng viên, đồng thời phát huy hành động gương mẫu của đảng viên trong các cơ quan thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

*Sáu là*, Thành ủy đã lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua việc phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức CT-XH và Nhân dân khá hiệu quả.

Trên cơ sở xác định rõ vai trò nòng cốt của MTTQ và các tổ chức CT-XH trong việc tập hợp, vận động quần chúng, Thành ủy đã chỉ đạo các tổ chức này đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phát động phong trào, nâng cao ý thức cảnh giác cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, đoàn viên, hội viên và các tầng lớp Nhân dân trong tham gia bảo đảm trật tự, ATXH. Đồng thời, chú trọng nâng cao chất lượng công tác giám sát, phản biện xã hội; tăng cường định hướng báo chí và dư luận xã hội, qua đó tạo sự đồng thuận, ủng hộ rộng rãi của Nhân dân đối với các chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng và Nhà nước trong lĩnh vực này. Bên cạnh đó, Thành ủy thường xuyên lãnh đạo tổ chức sơ kết, tổng kết các chương trình, kế hoạch; củng cố và phát huy hiệu quả cơ chế phối hợp giữa Công an Thành phố với MTTQ, các tổ chức CT-XH, các ban, ngành, đoàn thể, cấp ủy, chính quyền và lực lượng vũ trang trong thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH.

Đặc biệt, Thành ủy đã quan tâm lãnh đạo phát huy vai trò chủ thể của Nhân dân thông qua phong trào toàn dân bảo vệ ANTT với nhiều hình thức phong phú, thiết thực [Phụ lục 8]. Kết quả khảo sát cho thấy, nội dung lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua phát huy vai trò của MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân đạt giá trị trung bình 3,74, tương ứng mức tốt. Điều này khẳng định sự quan tâm lãnh đạo đúng hướng và hiệu quả của Thành ủy trong việc huy động sức mạnh tổng hợp của cả HTCT và toàn xã hội, qua đó góp phần nâng cao hiệu quả công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn.

*Bảy là*, Thành ủy đã tăng cường lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua công tác kiểm tra, giám sát thường xuyên, nghiêm túc, đúng quy định.

Công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện chủ trương, chỉ thị, nghị quyết của Trung ương, của Thành uỷ liên quan đến công tác bảo đảm trật tự, ATXH là một trong những nội dung trọng tâm, thường xuyên trong chương trình kiểm tra, giám sát hàng năm của Thành uỷ ở Thành phố Hồ Chí Minh. Thành uỷ khẳng định:

Thành uỷ, Ban Thường vụ Thành uỷ đã lãnh đạo, chỉ đạo các cấp uỷ, tổ chức đảng quán triệt, tổ chức thực hiện nghiêm những điểm mới, cốt lõi trong các quy định, hướng dẫn mới của Trung ương về công tác kiểm tra, giám sát và kỷ luật của Đảng; chỉ đạo triển khai thực hiện đầy đủ, hiệu quả công tác kiểm tra, giám sát; trong đó, đặc biệt chú trọng kiểm tra, giám sát việc thực hiện nguyên tắc đảng và thực hiện quy chế làm việc đối với các cấp uỷ, người đứng đầu nhằm nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức đảng và phòng ngừa, ngăn chặn suy thoái về tư tưởng, chính trị, đạo đức, lối sống của cán bộ, đảng viên [137, tr.12].

Thành uỷ Thành phố Hồ Chí Minh đã chủ động chỉ đạo UBND Thành phố, các sở ban ngành và cấp uỷ, chính quyền địa phương kịp thời kiểm tra, giám sát việc thực hiện bảo đảm trật tự, ATXH thường xuyên, nghiêm túc. Hàng năm, BTV Thành uỷ xây dựng Chương trình kiểm tra, giám sát trong đó đưa các nội dung kiểm tra, sát giám việc thực hiện các nội dung liên quan đến công tác bảo đảm trật tự, ATXH như kiểm tra việc thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH của chính quyền; chú trọng theo dõi, chọn đơn vị để kiểm tra chuyên đề về vai trò lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện các Nghị quyết, chỉ thị, chương trình hành động khác về công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành uỷ. Bên cạnh đó, Ban Thường vụ giao Đảng uỷ Công an Thành phố tổ chức các đoàn kiểm tra, tiến hành kiểm tra định kỳ 2 đợt trong 1 năm và kiểm tra chuyên đề về thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH; chỉ đạo các cấp uỷ, tổ chức đảng trực thuộc tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH, chú trọng hình thức tự kiểm tra và có báo cáo. Qua

kiểm tra, giám sát cho thấy, hầu hết các cấp ủy đã quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện có hiệu quả các chủ trương, Nghị quyết của Trung ương và các chỉ thị, nghị quyết, chương trình hành động của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Đồng thời qua kiểm tra, giám sát cũng kịp thời chỉ ra những khuyết điểm, hạn chế để yêu cầu các cấp ủy có biện pháp khắc phục như: việc xây dựng, rà soát, điều chỉnh quy chế, phân công cấp ủy, lãnh đạo phụ trách công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Thành ủy lãnh đạo bằng công tác kiểm tra, giám sát Công an Thành phố thực hiện các nghị quyết, chỉ thị, quy định của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước. Tiếp tục nâng cao nhận thức về vị trí, vai trò, ý nghĩa, tác dụng của công tác kiểm tra, giám sát đối với công tác xây dựng Đảng, xây dựng lực lượng CAND trong tình hình mới; đề cao trách nhiệm, quyết tâm chính trị của cấp ủy, ủy ban kiểm tra, tổ chức đảng, đảng viên đối với công tác kiểm tra, giám sát và kỷ luật của Đảng.

Kết quả khảo sát cho thấy, mức đánh giá điểm trung bình thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua công tác kiểm tra, giám sát có giá trị trung bình bằng 3,73, đạt mức tốt [Phụ lục 14]. Qua đó cho thấy PTLĐ bằng công tác kiểm tra, giám sát của Thành ủy được thực hiện nghiêm túc, góp phần kịp thời phát hiện, chấn chỉnh hạn chế và nâng cao hiệu quả tổ chức thực hiện các chủ trương về bảo đảm trật tự, ATXH.

### **3.1.2. Những hạn chế, khuyết điểm**

#### ***3.1.2.1. Về nội dung lãnh đạo***

*Một là*, việc xác định phương hướng, nhiệm vụ, giải pháp nhằm lãnh đạo có hiệu quả công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy vẫn còn một số điểm còn thiếu tính bao quát và chưa có tính đột phá.

Mặc dù nội dung xác định mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH được đánh giá tương đối tích cực, với 51,09% ý kiến đánh giá ở mức tốt và 25,45% đánh giá ở mức rất tốt, song vẫn còn 14,73% đánh giá ở mức khá và khoảng 8,73% ở mức trung bình và yếu/kém. Kết quả

khảo sát cho thấy, bên cạnh kết quả tích cực đạt được, việc xây dựng chương trình, kế hoạch, xác định phương hướng, nhiệm vụ trong một số văn bản vẫn dừng ở mức kế thừa chung chung các nội dung trong các Nghị quyết của Trung ương, chưa có dự báo và đề xuất các giải pháp mang tính chất đột phá, tư duy chiến lược và tính chủ động trong nhận diện những vấn đề mới đặc thù tại Thành phố là một trong những trung tâm kinh tế, chính trị lớn nhất cả nước, số dân đông, địa bàn rộng, dân nhập cư nhiều, chưa dành sự đầu tư tương xứng cho việc chuẩn bị cơ sở lý luận và thực tiễn trước khi ban hành các nghị quyết chuyên đề về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Việc tổ chức các hội thảo khoa học, tọa đàm chuyên sâu, các phiên tranh luận chính sách nhằm tham vấn, tiếp thu các chiều cạnh tư duy đa chiều còn hạn chế, dẫn đến nội dung văn bản chưa thực sự sắc sảo, có chiều sâu. Chất lượng thảo luận tại một số cấp ủy còn chưa cao, một bộ phận cán bộ còn tâm lý thụ động, chủ yếu đồng thuận với dự thảo do cơ quan tham mưu chuẩn bị sẵn, ít có sự phản biện hay đề xuất mang tính đột phá, chưa huy động được sự tham gia rộng rãi của các chuyên gia, các nhà khoa học...trong xây dựng văn bản. Điều đó dẫn đến việc một số nghị quyết khi ban hành mới chỉ dừng lại ở việc hợp thức hóa các chủ trương cấp trên mà thiếu dấu ấn đặc thù, sáng tạo của địa phương. Theo phản ánh của một số đối tượng phỏng vấn (PVS08, PVS14, PVS24) cho thấy: “Việc xác định phương hướng, nhiệm vụ và giải pháp trong một số văn bản của Thành ủy còn mang tính khái quát, thiếu bám sát thực tiễn và đặc thù Thành phố; tư duy dự báo và tính đột phá còn hạn chế, công tác tham vấn chuyên gia chưa được phát huy hiệu quả”.

Điều đó cho thấy việc xác định phương hướng, nhiệm vụ của Thành ủy trong một số trường hợp còn thiếu tính chủ động, sáng tạo và chưa đáp ứng đầy đủ yêu cầu thực tiễn công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

*Hai là*, lãnh đạo cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc Thành ủy thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn đôi lúc còn chưa sâu sát.

Kết quả khảo sát cho thấy, mặc dù nội dung lãnh đạo cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc được đánh giá chủ yếu ở mức tốt (40,91%) và rất tốt (23,82%), song tỷ lệ đánh giá ở mức khá (21,09%) và trung bình (12,73%) vẫn chiếm hơn một phần ba tổng số ý kiến. Thực tiễn cho thấy, các cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc Thành ủy đã có nhiều cố gắng trong việc quán triệt và tổ chức thực hiện các nghị quyết của Trung ương và Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Tuy nhiên, thực tế cho thấy ở một số địa phương, công tác lãnh đạo, chỉ đạo vẫn còn biểu hiện thiếu sâu sát, chưa thường xuyên; một số cấp ủy, tổ chức đảng vẫn còn lúng túng trong triển khai nhiệm vụ, cá biệt có nơi thiếu cơ chế giám sát, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện các chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Biểu hiện rõ rệt nhất là sự chậm trễ trong việc cụ thể hóa nghị quyết của Thành ủy thành kế hoạch hành động. Một số cấp ủy địa phương chưa thực sự chủ động xác định nhiệm vụ trọng tâm, thiếu sự phối hợp chặt chẽ giữa các ban ngành trong tổ chức thực hiện, dẫn đến kết quả đạt được chưa tương xứng với tiềm năng và yêu cầu đặt ra. Qua đó cho thấy công tác lãnh đạo cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc của Thành ủy có lúc chưa sâu sát, chưa bảo đảm tính thường xuyên, đồng bộ và hiệu quả trong tổ chức thực hiện.

*Ba là*, việc lãnh đạo thực hiện nội dung bảo đảm trật tự, ATXH vẫn còn một số hoạt động hiệu quả chưa cao.

Kết quả khảo sát cho thấy, nội dung này được đánh giá chủ yếu ở mức tốt, song tỷ lệ đánh giá ở mức khá còn chiếm 24,36% và trung bình là 8,36%, phản ánh hiệu quả tổ chức thực hiện chưa thật sự đồng đều và còn những hạn chế nhất định. Báo cáo đánh giá giữa nhiệm kỳ thực hiện nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh lần thứ XI, nhiệm kỳ 2020 – 2025 đã khẳng định “Tình hình an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội còn tiềm ẩn nhiều nguy cơ. Tình hình tội phạm về kinh tế, ma túy, tội phạm công nghệ cao diễn biến phức tạp, có chiều hướng gia tăng; một số mô hình phòng, chống tội phạm chưa hiệu quả” [137, tr.10].

Những diễn biến trên cho thấy, mặc dù Thành ủy đã quan tâm lãnh đạo toàn diện công tác bảo đảm trật tự, ATXH, song trong tổ chức thực hiện vẫn còn những hạn chế nhất định. Vì vậy, tuy tình hình trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh được giữ vững ổn định nhưng một số mặt công tác vẫn còn hạn chế: Các loại tội phạm xâm phạm sở hữu tài sản (cướp, cướp giật, trộm cắp, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, lạm dụng tín nhiệm tài sản) chiếm tỷ lệ cao trong cơ cấu tội phạm do diễn biến hoạt động của các đối tượng ngày càng phức tạp, có nhiều thủ đoạn tinh vi, phương thức hoạt động mới” [61, tr.3]. Công tác phòng ngừa tội phạm còn nhiều hạn chế, chưa tạo được ý thức cảnh giác cho người dân trong phòng ngừa tội phạm; “mặc dù đã tăng cường công tác tuyên truyền các phương thức thủ đoạn, hoạt động của các loại tội phạm rộng rãi trong Nhân dân nhưng người dân chưa thực sự cảnh giác, còn bộc lộ nhiều sơ hở để tội phạm lợi dụng gây án” [61, tr.4]. Tình hình tai nạn giao thông và ùn tắc giao thông vẫn diễn biến phức tạp và chưa được kéo giảm bền vững, số người chết và bị thương do tai nạn giao thông vẫn còn cao. Số lượng phương tiện tiếp tục tăng cao trong khi chưa có các giải pháp hạn chế phương tiện giao thông cá nhân; ý thức về an toàn giao thông của người tham gia giao thông còn hạn chế; Tình hình cháy trên địa bàn Thành phố được kéo giảm nhưng vẫn diễn biến phức tạp, khó lường. Bên cạnh những hạn chế nêu trên, sự lãnh đạo của Thành ủy đối với nội dung bảo đảm trật tự, ATXH còn bộc lộ một số hạn chế trước yêu cầu đẩy mạnh chuyển đổi số và quản trị xã hội hiện đại. Việc lãnh đạo khai thác, kết nối và chia sẻ dữ liệu dân cư, dữ liệu chuyên ngành phục vụ quản lý xã hội và phòng ngừa tội phạm có mặt chưa đồng bộ; việc lãnh đạo công tác quản lý không gian mạng, phòng ngừa và đấu tranh với tội phạm sử dụng công nghệ cao, lừa đảo trực tuyến còn gặp nhiều khó khăn.

Như vậy, những hạn chế nêu trên phản ánh hiệu quả lãnh đạo tổ chức thực hiện của Thành ủy trong một số nội dung bảo đảm trật tự, ATXH còn chưa cao, chưa đáp ứng đầy đủ yêu cầu trong tình hình mới.

*Bốn là*, chưa có nhiều chủ trương, biện pháp cụ thể hóa trong xây dựng đội ngũ chuyên trách, nhất là xây dựng, bồi dưỡng phẩm chất, năng lực cần thiết nhằm thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Nội dung lãnh đạo xây dựng tổ chức bộ máy và lực lượng thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH được đánh giá có điểm trung bình khá cao, song kết quả khảo sát vẫn cho thấy 20,36% ý kiến đánh giá ở mức khá và 10,36% ở mức trung bình. Thực tiễn, Thành ủy Thành phố đã quán triệt thực hiện công tác cán bộ đến các đơn vị trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh theo yêu cầu nhiệm vụ theo mô hình tổ chức mới. Tuy nhiên, một số cấp ủy chưa có nhiều chủ trương, biện pháp cụ thể hóa trong xây dựng đội ngũ chuyên trách, nhất là xây dựng, bồi dưỡng phẩm chất, năng lực cần thiết thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, ATXH. “Một bộ phận cán bộ, đảng viên ý thức tổ chức kỷ luật kém, thiếu bản lĩnh, thiếu tu dưỡng, rèn luyện dẫn đến sai phạm, cá biệt có trường hợp sai phạm, vi phạm pháp luật phải xử lý kỷ luật đã ảnh hưởng xấu đến hình ảnh của lực lượng Công an Thành phố [62, tr.33]; “Công tác nhận xét, đánh giá cán bộ vẫn chưa đúng thực chất, một số trường hợp bỏ nhiệm, bổ nhiệm lại, điều động, luân chuyển cán bộ lãnh đạo chỉ huy các cấp có nơi còn thiếu, tình trạng hao hụt điều tra viên và thiếu nguồn bổ sung vẫn kéo dài...” [62, tr.16]. Lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở có trình độ, năng lực chuyên môn chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; chưa được đào tạo nghiệp vụ đầy đủ, kỹ năng xử lý tình huống, giao tiếp, nắm bắt tâm lý người dân còn yếu; khả năng phân tích, dự báo, nắm tình hình địa bàn còn hạn chế, nhất là trong bối cảnh đô thị hóa nhanh và tội phạm ngày càng tinh vi; ở nhiều địa bàn dân cư đông, địa bàn rộng, số lượng lực lượng tham gia bảo vệ ANTT còn mỏng, không đủ để tuần tra, kiểm soát thường xuyên, liên tục. Điều đó cho thấy công tác lãnh đạo xây dựng đội ngũ cán bộ của Thành ủy còn những hạn chế nhất định, ảnh hưởng đến chất lượng và hiệu quả thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH.

*Năm là*, việc lãnh đạo quan hệ phối hợp giữa các tổ chức, lực lượng có lúc chưa thật sự đi vào thực chất.

Kết quả khảo sát cho thấy, nội dung lãnh đạo phối hợp giữa các lực lượng trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH tuy được đánh giá chủ yếu ở mức tốt, song tỷ lệ đánh giá ở mức khá vẫn chiếm 24,55% và trung bình là 10,18%. Qua đó, phản ánh hiệu quả phối hợp giữa các lực lượng chưa thật sự đồng đều và vẫn còn những hạn chế nhất định. Thực tiễn cho thấy sự lãnh đạo của Thành ủy đối với Công an Thành phố tăng cường quan hệ phối hợp với Bộ Tư lệnh Thành phố, MTTQ và các ban, ngành, đoàn thể nhân dân có lúc chưa thật sự hiệu quả, đi vào chiều sâu và chưa được thường xuyên. “Công tác phối hợp với các ban, ngành chức năng trong phòng, chống tội phạm chưa phát huy hiệu quả rõ rệt” [62, tr.15]; “Công tác lãnh đạo, chỉ đạo phối hợp giữa Công an với MTTQ và các tổ chức CT-XH, đoàn thể chưa đạt hiệu quả như mong muốn, đôi lúc còn chậm, lúng túng về nội dung, giải pháp, việc trao đổi thông tin chưa thống nhất, đầy đủ. Chưa thật sự phát huy được vai trò của các đoàn thể và quần chúng tham gia giải quyết các vụ việc phức tạp về an ninh, trật tự, đôi khi còn mờ nhạt [62, tr.32]. Chính vì vậy, việc phối hợp giữa các lực lượng chức năng với các tổ chức trong HTCT có lúc còn thiếu chặt chẽ, chưa đi vào chiều sâu, chưa xây dựng được cơ chế phối hợp thống nhất, bài bản, hiệu quả; một số địa phương, đơn vị thiếu sự chỉ đạo thường xuyên, chưa thật sự quan tâm lãnh đạo việc tổ chức triển khai thực chất, còn mang tính hình thức; phân công trách nhiệm giữa các bên chưa rõ ràng, dẫn đến chồng chéo nhiệm vụ hoặc bỏ sót nội dung phối hợp; thiếu cơ chế kiểm tra, giám sát, đánh giá kết quả thực hiện; chưa phát huy được sức mạnh tổng hợp của cả HTCT và vai trò của Nhân dân trong tham gia bảo đảm trật tự, ATXH từ cơ sở. Qua đó cho thấy sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác phối hợp giữa các lực lượng trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH có lúc chưa thật sự chặt chẽ, thiếu đồng bộ và chưa phát huy đầy đủ sức mạnh tổng hợp của HTCT.

*Sáu là*, việc lãnh đạo sơ kết, tổng kết công tác bảo đảm trật tự, ATXH có lúc còn mang tính hình thức, chất lượng chưa cao, chưa kịp thời rút ra bài học thực tiễn.

Nội dung lãnh đạo sơ kết, tổng kết công tác bảo đảm trật tự, ATXH được đánh giá có điểm trung bình khá cao, song kết quả khảo sát vẫn cho thấy 28,18% ý kiến đánh giá ở mức khá và 8,91% ở mức trung bình. Kết quả phỏng vấn sâu (PVS05, PVS07, PVS21) cho thấy: “Ở một số địa phương, công tác sơ kết, tổng kết còn nặng về báo cáo thành tích, chưa chú trọng phân tích nguyên nhân và rút ra bài học kinh nghiệm từ thực tiễn” và qua việc nghiên cứu văn kiện Đại hội Đảng bộ Thành phố cũng như các nghị quyết, báo cáo chuyên đề về công tác lãnh đạo, tổ chức thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH cho thấy, bên cạnh những ưu điểm đã đạt được thì công tác sơ kết, tổng kết vẫn còn bộc lộ những bất cập nhất định. Việc quan tâm, chỉ đạo xuyên suốt từ khâu xây dựng chương trình, kế hoạch, tổ chức thực hiện đến khâu tổng kết, rút kinh nghiệm chưa thật sự đồng bộ, còn mang tính hình thức. Đặc biệt, các kết luận, kiến nghị sau sơ kết, tổng kết vẫn chưa có đủ “sức nặng” để tạo chuyển biến rõ nét, mang tính đột phá trong lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Một số địa phương còn chưa thực hiện thường xuyên các đợt sơ kết, tổng kết định kỳ về việc triển khai các nghị quyết, chỉ thị của Trung ương và của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Việc chuẩn bị cho công tác sơ kết, tổng kết, từ xây dựng kế hoạch, tổ chức hội nghị đến chất lượng nội dung báo cáo nhìn chung còn đơn giản, thiếu chiều sâu. Nhiều báo cáo chỉ mang tính liệt kê, chưa đi vào phân tích nguyên nhân, chưa có tính dự báo, kiến nghị chưa rõ ràng, thiếu những bài học kinh nghiệm, đề xuất chính sách đặc thù, giải pháp khả thi thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Đặc biệt, vai trò tham mưu của các cơ quan chuyên môn trong việc xây dựng báo cáo tổng kết chưa thật sự rõ nét, chưa gắn kết chặt chẽ với thực tiễn công tác bảo đảm trật tự, ATXH, nhất là ở cơ sở.

Điều đó cho thấy công tác lãnh đạo sơ kết, tổng kết của Thành ủy vẫn còn hạn chế, chưa phát huy đầy đủ vai trò trong tổng kết thực tiễn, rút ra bài học kinh nghiệm và định hướng nhiệm vụ công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong thời gian tới.

### **3.1.2.2. Về phương thức lãnh đạo**

*Một là*, chất lượng của một số nghị quyết, chương trình, kế hoạch lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH còn hạn chế.

Mặc dù rất chú trọng đến việc đổi mới và tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH, thể hiện ở việc Thành ủy đã ban hành các nghị quyết, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH; tuy nhiên, chất lượng của một số chương trình, kế hoạch công tác bảo đảm trật tự, ATXH còn hạn chế, do việc xây dựng các văn bản này chưa được chu đáo từ khâu chuẩn bị, nhất là khâu điều tra, khảo sát thực tiễn, đến tổ chức hội nghị thảo luận ra nghị quyết. Việc tổ chức lấy ý kiến đóng góp của các chính quyền, MTTQ, các tổ chức CT-XH, các tổ chức, lực lượng tham gia vào dự thảo nghị quyết, chỉ thị, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH còn có lúc có biểu hiện hình thức.

Kết quả khảo sát cho thấy, mức độ đánh giá thực trạng Thành ủy lãnh đạo bằng các nghị quyết, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH có giá trị trung bình bằng 3,77, đạt mức tốt. Trong đó, việc thực hiện phát huy trí tuệ, sự dân chủ trong xây dựng nghị quyết, chương trình, kế hoạch bảo đảm trật tự, ATXH có giá trị trung bình bằng 3.73 ở mức thấp nhất [Phụ lục 14]. Kết quả phỏng vấn sâu (PVS10, PVS16, PVS25) cho thấy: “Việc lãnh đạo ban hành nghị quyết, chương trình, kế hoạch ở một số tổ chức đảng chưa thực sự phát huy tốt trí tuệ, sự dân chủ trong xây dựng nghị quyết. Vì vậy, chất lượng nghị quyết, chương trình về công tác bảo đảm trật tự, ATXH có nội dung chưa sát với thực tiễn”. Điều đó cho thấy PTLĐ bằng nghị quyết, chương trình, kế hoạch của Thành ủy trong một số trường hợp còn hạn chế về chất lượng và tính thực tiễn.

*Hai là*, việc lãnh đạo thông qua phát huy vai trò chính quyền trong thực hiện công tác quản lý nhà nước về trật tự, ATXH có thời điểm chông chéo, thiếu đồng bộ, hiệu quả chưa cao, chưa theo kịp tình hình thực tế.

Thực tế cho thấy, việc Thành ủy lãnh đạo Hội đồng nhân dân, UBND Thành phố cụ thể hóa các nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH vẫn thiếu tính nhất quán và đồng bộ. Một số nghị quyết, chương trình hành động được chính quyền chậm cụ thể hóa vào thực tiễn. Công tác dự báo tình hình trên lĩnh vực bảo đảm trật tự, ATXH có lúc, có nơi chưa thực sự chủ động, toàn diện, chưa kịp thời phát hiện, ghi nhận, phân tích đánh giá và đề ra các biện pháp đấu tranh phù hợp, hiệu quả. Tội phạm sử dụng công nghệ cao hoạt động phức tạp, gây nhiều thiệt hại nhưng việc xử lý còn gặp nhiều khó khăn; tình trạng “trông chờ” vào lực lượng Công an vẫn còn phổ biến ở một số phường, xã. Bên cạnh đó, công tác quản lý nhà nước về trật tự, ATXH ở một số lĩnh vực chưa đạt yêu cầu: Quản lý lưu trú, chung cư, nhà trọ, người nhập cư... chưa hiệu quả, dẫn đến tiềm ẩn nhiều yếu tố phức tạp về trật tự, ATXH; việc quản lý ngành nghề kinh doanh có điều kiện (karaoke, cầm đồ, massage...) còn tiềm ẩn nguy cơ vi phạm; quản lý trật tự đô thị và trật tự an toàn giao thông còn bất cập; tình hình cháy, nổ còn diễn biến phức tạp, gây thiệt hại nhiều về người; một số nội dung chuyển đổi số trong bảo đảm trật tự, ATXH triển khai chậm, nhất là ở cấp cơ sở; hệ thống camera giám sát, dữ liệu dân cư, cơ sở dữ liệu về đối tượng quản lý chưa được đồng bộ, thiếu kết nối giữa các ngành; công nghệ thông tin chưa được khai thác đúng mức để hỗ trợ phòng ngừa tội phạm; việc tham mưu cho Thành ủy về giải pháp bảo đảm trật tự, ATXH có lúc còn mang tính hình thức, thiếu chiều sâu, chưa bám sát những biến động phức tạp của Thành phố để đề xuất chủ trương phù hợp. Ý kiến của các cán bộ được phỏng vấn (PVS04, PVS18, PVS23) cho rằng: “Việc phát huy vai trò chính quyền trong quản lý nhà nước về trật tự, ATXH cơ bản được thực hiện, tuy nhiên có thời điểm chưa thật sự đồng bộ; việc cụ thể hóa nghị quyết và công tác dự báo

còn có mặt chưa kịp thời; ở cơ sở vẫn còn biểu hiện trông chờ vào lực lượng Công an, ứng dụng chuyển đổi số và công tác tham mưu cần tiếp tục nâng cao hiệu quả”. Qua đó cho thấy PTLĐ thông qua chính quyền của Thành ủy có lúc chưa đồng bộ, chưa theo kịp yêu cầu thực tiễn.

*Ba là*, công tác tuyên truyền nâng cao nhận thức của cán bộ, đảng viên và Nhân dân về các nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, từ đó thuyết phục, vận động, định hướng họ tích cực tham gia thực hiện ở một số thời điểm, cơ quan, đơn vị còn chưa được coi trọng.

Mặc dù Thành ủy đã đẩy mạnh lãnh đạo bằng công tác tuyên truyền nâng cao nhận thức của cán bộ, đảng viên và Nhân dân về các nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, từ đó thuyết phục, vận động, định hướng họ tích cực tham gia thực hiện. Song thực tiễn ở thành phố cho thấy, sự lãnh đạo bằng công tác tuyên truyền, giáo dục nhận thức trong lĩnh vực này vẫn còn bộc lộ những hạn chế. Thành ủy nêu rõ: “Công tác chính trị tư tưởng có nơi, có lúc chưa thật sự được các cấp ủy coi trọng; công tác thông tin, tuyên truyền một số chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật Nhà nước chưa phong phú, đáp ứng đòi hỏi của Nhân dân” [137, tr.18]. Nhiều tổ chức đảng, cơ quan, đơn vị chưa đặt đúng tầm mức của hoạt động tuyên truyền, vận động trong việc tạo ra sự thống nhất nhận thức, sự đồng thuận xã hội cũng như khơi dậy tinh thần, trách nhiệm thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Vẫn còn tình trạng tổ chức học tập, quán triệt các nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH còn mang tính hình thức, chưa sâu rộng, nội dung còn dàn trải, thiếu chiều sâu, chưa gắn sát với tình hình thực tế của địa phương, đơn vị. Việc tuyên truyền các chủ trương, nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH chưa thường xuyên, thiếu hệ thống, dẫn đến nhận thức về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của công tác này trong cán bộ, đảng viên và nhân dân còn chưa đầy đủ, chưa thật sự trở thành động lực tinh thần mạnh mẽ thúc đẩy hành động. Bên cạnh đó, công tác phối hợp giữa các cấp, các ngành, các tổ chức CT-XH trong tuyên truyền thực hiện

các nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH chưa thật đồng bộ, chặt chẽ. Việc tuyên truyền trên hệ thống truyền hình, báo in của Đảng bộ Thành phố còn lồng ghép vào các nội dung KT-XH chung, chưa đủ sức lan tỏa những chủ trương, định hướng mới về công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới. “Việc chỉ đạo các cơ quan báo chí, phương tiện truyền thông đại chúng thực hiện tuyên truyền, phổ biến nghị quyết, chỉ thị, chương trình hành động của Thành ủy, xây dựng các chương trình, chuyên trang, chuyên mục công tác bảo đảm trật tự, ATXH còn có lúc giản đơn” [62, tr.7]. Một số đối tượng tham gia phỏng vấn (PVS01, PVS13, PVS22) cho rằng: “Ở một số địa phương, công tác tuyên truyền còn mang tính hình thức, nội dung chưa sát với nhu cầu thực tiễn và chưa tạo được sự chuyển biến rõ nét về nhận thức, ý thức trách nhiệm của cán bộ, đảng viên và Nhân dân”. Điều đó cho thấy PTLĐ bằng công tác tuyên truyền, tư tưởng của Thành ủy còn hạn chế về chiều sâu và hiệu quả.

*Bốn là*, lãnh đạo bằng công tác tổ chức, cán bộ của các cơ quan thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH vẫn còn hạn chế trong tham mưu, phối hợp và tổ chức thực hiện.

Trong quá trình lãnh đạo triển khai nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH, công tác tổ chức bộ máy và đội ngũ cán bộ ở một số cơ quan, đơn vị từ cấp thành phố đến cơ sở vẫn bộc lộ những hạn chế nhất định. Việc lãnh đạo sắp xếp tổ chức bộ máy có lúc, có nơi chưa thật sự đồng bộ; chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn giữa các lực lượng liên quan còn chồng chéo hoặc chưa rõ ràng. Phân công, phân cấp trong một số lĩnh vực chưa bảo đảm tính thống nhất, dẫn đến tình trạng vừa chồng chéo, vừa có nơi buông lỏng quản lý. Bên cạnh đó, sự lãnh đạo đối với công tác phối hợp giữa các cơ quan trong tham mưu, tổ chức thực hiện và kiểm tra, đánh giá việc thực hiện các chủ trương về bảo đảm trật tự, ATXH chưa thật sự chặt chẽ, thiếu tính liên thông, đồng bộ trong toàn HTCH. Thành ủy đánh giá: Công tác tuyển dụng, bố trí cán bộ ở một số địa phương, đơn vị còn

sai sót, vi phạm; Hiệu quả của việc đánh giá cán bộ chưa cao, chất lượng sinh hoạt cấp ủy, đảng bộ, chi bộ chuyển biến chưa mạnh” [124, tr.13].

Những hạn chế nêu trên còn thể hiện ở chất lượng công tác cán bộ. Việc quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ làm công tác bảo đảm trật tự, ATXH có lúc còn hình thức, chưa thực sự gắn với yêu cầu vị trí việc làm và năng lực thực tiễn. Đảng ủy Công an Thành phố đánh giá: “Công an cấp cơ sở chưa thực sự phát huy sức mạnh tổng hợp và dựa vào quần chúng Nhân dân, có lúc, có nơi còn quan liêu, hành chính, nghiệp vụ đơn thuần [61, tr.7]. Những hạn chế này đã ảnh hưởng nhất định đến chất lượng, hiệu quả triển khai các nghị quyết, kết luận của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Qua đó cho thấy, PTLĐ thông qua công tác tổ chức, cán bộ của Thành ủy tuy đạt nhiều kết quả quan trọng nhưng vẫn còn những bất cập cần tiếp tục khắc phục.

*Năm là*, chưa phát huy tốt vai trò lãnh đạo của một số tổ chức đảng trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH; một số đảng viên chưa thể hiện rõ vai trò tiên phong, gương mẫu trong thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH.

Trong quá trình lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH ở Thành phố Hồ Chí Minh, có nơi, có lúc, vai trò của tổ chức đảng vẫn còn mờ nhạt, chưa được thể hiện rõ nét. Một số tổ chức đảng còn hoạt động mang tính hình thức, thiếu chiều sâu, chưa thực sự giữ vai trò là hạt nhân chính trị lãnh đạo toàn diện, trực tiếp công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Thành ủy đánh giá: “Năng lực lãnh đạo và sức chiến đấu của một số cấp ủy, tổ chức đảng còn thấp, nhất là ở khối hành chính sự nghiệp, còn dễ xảy ra tiêu cực, tham nhũng, lãng phí, khiêu khích đông người, xuất hiện những điểm nóng; chất lượng sinh hoạt cấp ủy, đảng bộ, chi bộ chuyển biến chưa mạnh” [124]. Bên cạnh đó, một bộ phận đảng viên trong các cơ quan, đơn vị thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH chưa thực sự phát huy được vai trò tiên phong, gương mẫu; chưa thể hiện rõ sự tâm huyết, trách nhiệm trong thực hiện các nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH tại địa phương. Thành ủy đánh giá: “Còn một bộ phận cán bộ, đảng viên nói không đi đôi với

làm, quan liêu, tham nhũng, lãng phí, cá nhân chủ nghĩa, bè phái, gây mất đoàn kết nội bộ, lợi ích nhóm bị xử lý theo pháp luật làm ảnh hưởng đến Đảng; làm suy giảm niềm tin của Nhân dân vào Đảng, hệ thống chính trị Thành phố.” [124, tr.37]. Đảng uỷ Công an Thành phố đánh giá: “Một bộ phận cán bộ, đảng viên chưa thực sự phát huy tốt vai trò tiên phong, gương mẫu trong bảo đảm trật tự, ATXH” [62, tr.7]. Điều đó cho thấy PTLĐ thông qua tổ chức đảng và đảng viên ở một số nơi chưa phát huy đầy đủ hiệu quả.

*Sáu là*, việc phát huy vai trò của MTTQ, các tổ chức CTXH và Nhân dân trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH chưa thực sự mạnh mẽ.

Trong báo cáo chính trị của Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh nhiệm kỳ 2020 – 2025 đã nêu rõ: “Việc đổi mới nội dung, phương thức hoạt động của MTTQ, các tổ chức Chính trị xã hội chuyển biến chưa thực sự đồng bộ” [124, tr.18]. Thực tiễn cho thấy, việc phát huy vai trò của MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân trong bảo đảm trật tự, ATXH còn những hạn chế nhất định. Việc đổi mới nội dung, phương thức hoạt động chưa thật sự đồng bộ; một số cấp ủy, tổ chức đảng và người đứng đầu chưa nhận thức đầy đủ trách nhiệm, còn có biểu hiện xem đây là nhiệm vụ chủ yếu của lực lượng Công an, dẫn đến việc lãnh đạo, chỉ đạo ở một số nơi còn chậm và thiếu quyết liệt. Công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTT tuy có chuyển biến nhưng chưa đáp ứng yêu cầu; phạm vi, mức độ tham gia của các cơ quan, doanh nghiệp, nhất là khu vực tư nhân còn hạn chế.

Hơn nữa, vai trò của Nhân dân trong phòng ngừa, phát hiện, tố giác tội phạm chưa được phát huy đầy đủ; một bộ phận người dân còn thiếu chủ động, ý thức cảnh giác chưa cao, trong khi công tác tuyên truyền, vận động có lúc còn hình thức, chưa sâu rộng, chưa hướng tới đúng nhóm đối tượng, làm hạn chế hiệu quả huy động sức mạnh toàn dân trong bảo đảm trật tự, ATXH. Sự phối hợp giữa chính quyền với MTTQ và các tổ chức CT-XH ở một số địa phương chưa chặt chẽ, vai trò giám sát, phản biện xã hội chưa được phát huy đầy đủ;

một bộ phận chính quyền cơ sở còn thiếu chủ động, năng lực phát hiện, xử lý tình huống còn hạn chế.

Kết quả khảo sát cho thấy các nội dung đánh giá đều đạt mức khá (từ 3,70 đến 3,77 điểm), trong đó cao nhất là lãnh đạo cơ chế phối hợp (3,77 điểm), song một số nội dung như phát huy vai trò của MTTQ còn thấp hơn (3,70 điểm), phản ánh hiệu quả chưa đồng đều giữa các nội dung. Kết quả phỏng vấn sâu (PVS13, PVS24, PVS24) cho thấy: “Việc phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức CT-XH và Nhân dân trong bảo đảm trật tự, ATXH đã được quan tâm triển khai, song hiệu quả chưa đồng đều, cần tiếp tục nâng cao tính chủ động, phối hợp và chất lượng tuyên truyền, vận động”. Những hạn chế trên cho thấy vai trò của MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH chưa được phát huy đầy đủ, cần tiếp tục được quan tâm lãnh đạo, đổi mới và nâng cao hiệu quả trong thời gian tới. Qua đó cho thấy PTLĐ thông qua MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân còn chưa thực sự mạnh mẽ.

*Bây là*, công tác kiểm tra, giám sát của Thành ủy Thành phố đối với các cấp ủy trực thuộc trong lãnh đạo, tổ chức thực hiện nghị quyết, quyết định, chỉ thị, chương trình hành động, kế hoạch của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH có lúc, có nơi chưa thường xuyên và còn lúng túng trong công tác giám sát.

Thực tiễn, công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH một số nơi chưa được quan tâm đúng mức nên lãnh đạo chưa thật chặt chẽ, đồng bộ, một số nơi kiểm tra mang tính hình thức. Công tác kiểm tra, giám sát của Thành ủy đối với các cấp ủy trực thuộc trong lãnh đạo, tổ chức thực hiện nghị quyết, quyết định, chỉ thị, chương trình hành động, kế hoạch của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH có lúc, có nơi chưa thường xuyên và còn lúng túng trong công tác giám sát. “Công tác kiểm tra, giám sát ở một số cấp ủy chưa thường xuyên, chưa đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ chính trị trong

tình hình phát triển kinh tế xã hội, thiếu trọng tâm, trọng điểm...việc thi hành kỷ luật đảng ở một số nơi còn hiện tượng nể nang, né tránh” [124, tr.15]. Kết quả phỏng vấn sâu (PVS07, PVS19, PVS25) phản ánh rằng: “Ở một số địa phương, công tác kiểm tra, giám sát còn thiếu tính chủ động, chưa kịp thời phát hiện và xử lý vi phạm, thậm chí còn biểu hiện nể nang, né tránh, làm giảm hiệu lực, hiệu quả lãnh đạo của Thành ủy”. Điều đó cho thấy PTLĐ bằng công tác kiểm tra, giám sát của Thành ủy còn chưa thường xuyên và chưa đạt hiệu quả như yêu cầu.

### **3.2. NGUYÊN NHÂN VÀ KINH NGHIỆM**

#### **3.2.1. Nguyên nhân**

##### ***3.2.1.1. Nguyên nhân của những vụ điểm***

*Một là*, các nghị quyết của Đảng, các văn bản của Nhà nước về công tác bảo đảm trật tự, ATXH được ban hành, hướng dẫn thực hiện kịp thời.

Trong những năm qua, Đảng ta luôn quan tâm, chỉ đạo lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH và đã kịp thời ban hành nhiều nghị quyết, kết luận, chỉ thị về công tác bảo đảm trật tự, ATXH như: Kết luận số 15-KL/TW, ngày 30/9/2021 của Ban Bí thư về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện Chỉ thị số 46- CT/TW, ngày 22/6/2015 của Bộ Chính trị khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm an ninh, trật tự trong tình hình mới; Chỉ thị số 23-CT/TW ngày 25/5/2023 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trong tình hình mới... Trên cơ sở đó, Nhà nước cũng đã ban hành các đề án quốc gia về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, điển hình như: Quyết định số 06/QĐ-TTg, ngày 06/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt “Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030” (Đề án 06). Bên cạnh đó, hệ thống pháp luật, các quy định về công tác bảo đảm trật tự, ATXH ngày càng hoàn thiện, tạo khuôn khổ pháp lý ngày càng hoàn chỉnh để lực lượng CAND thực hiện có

hiệu quả nhiệm vụ công tác bảo đảm ANTT, đây chính là cơ sở quan trọng để Thành ủy xây dựng, ban hành các nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH và tổ chức thực hiện đạt nhiều kết quả tích cực.

*Hai là*, Thành ủy, các cấp ủy trực thuộc, đội ngũ cán bộ, đảng viên tích cực, chủ động, sáng tạo trong thực hiện các nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Đây là nhân tố có ý nghĩa đặc biệt quan trọng bảo đảm cho việc tổ chức thực hiện thắng lợi các nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy. Trước hết, Thành ủy đã coi trọng công tác tư tưởng, kịp thời giải đáp những băn khoăn, trăn trở, những ý kiến khác nhau trong nội bộ cán bộ, đảng viên về nội dung các nghị quyết liên quan đến công tác bảo đảm trật tự, ATXH, từ đó tạo sự đồng thuận, thống nhất về nhận thức và hành động trong toàn HTCT. Đồng thời, Thành ủy cũng đã chủ động chỉ đạo quyết liệt, xử lý kịp thời những vụ án lớn gây hoang mang trong dư luận, đặc biệt các vụ án về tham nhũng, lãng phí; sản xuất, mua bán trái phép chất ma túy... Đội ngũ cán bộ, công chức đã trực tiếp thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH, nòng cốt lực lượng Công an Thành phố đã không ngừng nỗ lực, vượt qua khó khăn, phát huy tinh thần trách nhiệm, phối hợp chặt chẽ với các ngành, MTTQ và các tổ chức CT-XH, góp phần đưa các nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH vào cuộc sống, mang lại bình yên hạnh phúc của Nhân dân Thành phố, góp phần phát triển kinh tế, xã hội tại địa phương.

*Ba là*, những năm qua, tình hình KT-XH ở Thành phố Hồ Chí Minh đã đạt được sự ổn định và tăng trưởng nhanh, phát triển toàn diện, quốc phòng - an ninh bảo đảm, từ đó tạo điều kiện thuận lợi để quan tâm bố trí nguồn lực ngày càng cao cho công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Những năm gần đây, Thành phố duy trì tốc độ tăng trưởng kinh tế ổn định, quy mô GRDP liên tục mở rộng, đóng góp khoảng 20–22% GDP và 25–27% ngân sách quốc gia. Cùng với sự phục hồi kinh tế sau dịch COVID-19,

nhiều ngành dịch vụ – công nghiệp phát triển mạnh, thương mại – logistics mở rộng, thu hút đầu tư nước ngoài (FDI) tăng cao. Sự phát triển đó tạo nên nền tảng tài chính vững chắc, đồng thời giúp Thành phố có điều kiện tập trung hơn vào các lĩnh vực quản lý xã hội, trong đó có công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Vì vậy, Thành phố đã đầu tư trang thiết bị, hạ tầng kỹ thuật cho công tác bảo đảm trật tự, ATXH như: hoàn thiện hệ thống camera giám sát an ninh trên toàn Thành phố; nâng cấp trung tâm điều hành giao thông thông minh, đô thị thông minh; trang bị phương tiện, công cụ hỗ trợ hiện đại cho lực lượng thực thi nhiệm vụ; đẩy mạnh phối hợp liên ngành nhằm huy động các ban ngành, đoàn thể, MTTQ tham gia bảo đảm trật tự, ATXH.

*Bốn là*, tập thể Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy luôn đoàn kết, thống nhất cao trong lãnh đạo, chỉ đạo.

Trong những năm qua, tập thể Thành ủy và BTV Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh luôn thể hiện tinh thần đoàn kết, thống nhất cao trong lãnh đạo, chỉ đạo các lĩnh vực trọng yếu của Thành phố, trong đó có công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Thành ủy và BTV Thành ủy luôn thống nhất trong xác định các nhiệm vụ trọng tâm, cấp bách của công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Các nghị quyết, chương trình, kế hoạch được ban hành đều có sự thảo luận thấu đáo, đánh giá toàn diện, tạo sự đồng thuận cao trong tập thể lãnh đạo. Các đồng chí Thường trực, Thường vụ được phân công phụ trách từng lĩnh vực rõ ràng; cơ chế phối hợp giữa các ban, ngành và các lực lượng thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH được duy trì nhịp nhàng, hiệu quả. Điều này giúp bảo đảm sự chỉ đạo thống nhất, tránh chồng chéo và nâng cao tính chủ động. Thành ủy thực hiện nghiêm túc các nguyên tắc tổ chức, hoạt động của Đảng; các quyết định quan trọng liên quan đến bảo đảm trật tự, ATXH đều được xem xét thận trọng, qua nhiều vòng thảo luận. Nhờ đó, các chủ trương đưa ra luôn có tính khả thi cao. Như vậy, sự đoàn kết, thống nhất của Thành ủy và BTV Thành ủy là nhân

tổ nền tảng tạo sự ổn định chính trị và bảo đảm hiệu quả chỉ đạo trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH của toàn Thành phố.

*Năm là*, nhận thức và trách nhiệm của Thành uỷ, của các cấp uỷ, tổ chức đảng, chính quyền, đoàn thể, cán bộ, đảng viên ở Thành phố Hồ Chí Minh về công tác bảo đảm trật tự, ATXH được nâng lên.

Nhận thức của Thành uỷ, của các cấp uỷ, tổ chức đảng, chính quyền, đoàn thể, cán bộ, đảng viên ở Thành phố Hồ Chí Minh về công tác bảo đảm trật tự, ATXH ngày càng rõ ràng, đúng đắn và sâu sắc hơn, đã nhận thức đầy đủ về vị trí, vai trò của công tác bảo đảm trật tự, ATXH; coi công tác bảo đảm trật tự, ATXH là nhiệm vụ trọng tâm, xuyên suốt, gắn với phát triển kinh tế – xã hội, là yếu tố nền tảng để giữ vững môi trường ổn định của một đô thị đặc biệt. Khi nhận thức của Thành uỷ, của các cấp uỷ, tổ chức đảng, chính quyền, đoàn thể, cán bộ, đảng viên đã sâu sắc thì trách nhiệm chính trị được nâng lên, công tác lãnh đạo, chỉ đạo trở nên thống nhất, xuyên suốt; những định hướng, nghị quyết, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH được ban hành kịp thời, có trọng tâm, phù hợp với bối cảnh phát triển nhanh của Thành phố; chất lượng tham mưu của các cơ quan liên quan nâng lên; Công an Thành phố, Ban Nội chính, các ban đảng, UBND, MTTQ tăng cường phối hợp, tham mưu sát thực tiễn, từ đó giúp BTV Thành uỷ ban hành các chủ trương đúng đắn; sự phối hợp đồng bộ của cả HTCT được tăng cường; tích cực tuyên truyền, vận động Nhân dân tham gia phong trào toàn dân bảo vệ ANTK; nhiều mô hình tự quản, tổ dân phố an toàn, camera an ninh được nhân rộng nhờ sự vào cuộc mạnh mẽ của cấp uỷ cơ sở; tích cực tham gia phòng chống tội phạm, đẩy mạnh cải cách hành chính, giải quyết kịp thời vấn đề bức xúc của Nhân dân, tăng cường thực hiện “gần dân, sát dân”.

*Sáu là*, sự đòi hỏi cấp thiết từ thực tiễn và yêu cầu xây dựng Thành phố an ninh, an toàn trở thành động lực thúc đẩy Thành uỷ vươn lên lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH đạt hiệu quả cao hơn.

Thành phố Hồ Chí Minh là một trong những đô thị lớn nhất Việt Nam, là trung tâm kinh tế - tài chính, chính trị, văn hóa, xã hội, đầu mối giao thông, ngoại giao, vị trí chính trị quan trọng của cả nước, có tốc độ đô thị hóa nhanh, dân cư đông đúc và cơ cấu xã hội phức tạp, đặt ra rất nhiều vấn đề về công tác bảo đảm, trật tự, ATXH như: Tội phạm công nghệ cao, tội phạm ma túy, tín dụng đen, cướp giật tài sản, các băng nhóm núp bóng doanh nghiệp, đòi hỏi phải được xử lý kịp thời... để hướng tới mục tiêu xây dựng Thành phố trở thành trung tâm tài chính phát triển, đô thị thông minh và thành phố dịch vụ, công nghiệp hiện đại, yêu cầu về một môi trường an ninh, an toàn ổn định, mang lại cuộc sống bình yên cho Nhân dân trở nên đặc biệt quan trọng và đây cũng chính là động lực thúc đẩy Thành ủy tăng cường lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH đạt hiệu quả cao hơn.

*Bây là*, lực lượng Công an Thành phố đã thực hiện tốt chức năng tham mưu, phối hợp và trực tiếp thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Công an Thành phố là lực lượng nòng cốt tham mưu cho Thành ủy, UBND Thành phố đề ra chủ trương, biện pháp, giải pháp trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH và lực lượng Công an Thành phố còn đóng vai trò trực tiếp tiến hành công tác này trên địa bàn. Trong thời gian qua, lực lượng Công an Thành phố đã phát huy vai trò là nòng cốt trong tham mưu, đề xuất, phối hợp tốt các lực lượng trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH và thực hiện có hiệu quả các mặt công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Chính vì vậy, công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm có hiệu quả; phạm pháp hình sự được kiềm chế và kéo giảm; kịp thời triệt phá nhiều đường dây liên tỉnh và xuyên quốc gia vận chuyển, mua bán, tàng trữ, sản xuất trái phép chất ma túy ở quy mô lớn. Quan tâm đẩy nhanh tiến độ thực hiện Đề án nâng cao năng lực phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Thành phố ngang tầm với các nước trong khu vực; xây dựng Trung tâm cảnh báo cháy sớm, kết nối với các cơ sở nguy hiểm về cháy, nổ và liên thông với hệ thống trung tâm thông tin chỉ huy của Bộ Công

an, góp phần đưa phương tiện chữa cháy kịp thời, kéo giảm thiệt hại về người và tài sản do cháy gây ra.

### ***3.2.1.2. Nguyên nhân của những hạn chế, khuyết điểm***

*Một là*, nhận thức và trách nhiệm của một số cấp ủy, tổ chức đảng, cán bộ, đảng viên đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội chưa thật sự đầy đủ.

Một số cấp ủy, tổ chức đảng, cán bộ, đảng viên chưa nhận thức đầy đủ vị trí, vai trò của công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong phát triển kinh tế - xã hội và bảo vệ cuộc sống bình yên của Nhân dân. Ở một số nơi vẫn còn tư tưởng cho rằng công tác bảo đảm trật tự, ATXH chủ yếu là nhiệm vụ của lực lượng Công an, chưa thấy hết trách nhiệm của cả HTCT. Do đó, việc lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện và kiểm tra, đôn đốc thực hiện các nghị quyết, chỉ thị của Thành ủy về bảo đảm trật tự, ATXH có lúc, có nơi chưa thật sự quyết liệt.

Bên cạnh đó, một số cấp ủy chưa nhận thức đầy đủ vai trò của MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân trong phòng ngừa tội phạm, bảo đảm trật tự, ATXH; chưa quan tâm đúng mức đến việc phát huy sức mạnh tổng hợp của các lực lượng này. Đồng thời, trước yêu cầu chuyển đổi số, quản lý dân cư, quản lý không gian mạng và vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp, một số cấp ủy còn chậm đổi mới tư duy lãnh đạo, chưa đánh giá đầy đủ những tác động mới đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới.

*Hai là*, năng lực lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện và dự báo tình hình của một số cấp ủy, cán bộ lãnh đạo còn hạn chế.

Công tác bảo đảm trật tự, ATXH đòi hỏi đội ngũ cán bộ lãnh đạo phải có năng lực phân tích, dự báo, xử lý tình huống và kinh nghiệm thực tiễn sâu sắc. Tuy nhiên, một số cán bộ lãnh đạo chưa thật sự sâu sát cơ sở, chưa kịp thời nắm bắt những vấn đề mới phát sinh trên địa bàn; khả năng dự báo chiến lược có mặt còn hạn chế, nhất là đối với các vấn đề liên quan đến tội phạm công nghệ cao, an ninh mạng, an ninh phi truyền thống, quản lý dân cư và các nguy cơ phát sinh từ quá trình đô thị hóa, hội nhập quốc tế và chuyển đổi số.

Việc cụ thể hóa các chủ trương, nghị quyết của Thành ủy thành chương trình, kế hoạch thực hiện ở một số địa phương, đơn vị còn chậm; công tác tổ chức thực hiện có lúc còn lúng túng, thiếu tính chủ động. Một số cán bộ lãnh đạo chưa đáp ứng đầy đủ yêu cầu quản trị xã hội hiện đại, chưa khai thác hiệu quả dữ liệu phục vụ công tác lãnh đạo, chỉ đạo; khả năng phối hợp liên ngành và xử lý các vấn đề phức tạp liên quan đến không gian mạng, kinh tế số và mô hình chính quyền địa phương hai cấp còn hạn chế.

*Ba là*, tổ chức bộ máy và chất lượng hoạt động của các cơ quan tham mưu, giúp việc về công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội còn bất cập.

Các cơ quan tham mưu, giúp việc giữ vai trò quan trọng trong tham mưu chiến lược, nắm tình hình, dự báo và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH. Tuy nhiên, ở một số nơi, tổ chức bộ máy chưa thật sự tinh gọn, hiệu quả; việc phân công nhiệm vụ còn chồng chéo hoặc chưa rõ trách nhiệm. Đội ngũ cán bộ tham mưu có mặt còn thiếu về số lượng và hạn chế về chất lượng, nhất là ở cấp cơ sở.

Công tác nghiên cứu, phân tích, dự báo chiến lược chưa theo kịp diễn biến nhanh chóng của tình hình; việc ứng dụng khoa học công nghệ, chuyển đổi số và khai thác dữ liệu phục vụ tham mưu còn hạn chế. Một số cơ quan tham mưu chưa phát huy tốt vai trò trong việc dự báo các nguy cơ liên quan đến tội phạm công nghệ cao, an ninh mạng, an ninh phi truyền thống và những vấn đề xã hội phát sinh trong quá trình phát triển đô thị, chuyển đổi số và vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp.

*Bốn là*, một số cơ chế, chính sách và việc tổ chức thực hiện trong quản lý nhà nước về trật tự, an toàn xã hội còn hạn chế.

Mặc dù Thành ủy và chính quyền Thành phố đã ban hành nhiều chủ trương, chương trình, kế hoạch và quy chế phối hợp trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH, song việc tổ chức thực hiện ở một số nơi chưa thật sự đồng bộ và hiệu quả. Một số cơ chế phối hợp còn mang tính nguyên tắc chung, chưa xác

định rõ trách nhiệm của từng chủ thể; cơ chế huy động và phát huy vai trò của Nhân dân còn hạn chế; một số mô hình tự quản về ANTT chưa được thể chế hóa thành chính sách ổn định, lâu dài.

Bên cạnh đó, việc đầu tư cơ sở vật chất, hạ tầng kỹ thuật, trang thiết bị và nguồn lực phục vụ công tác bảo đảm trật tự, ATXH còn chưa đồng đều. Một số cơ chế liên quan đến chuyển đổi số, chia sẻ dữ liệu, khai thác cơ sở dữ liệu dân cư, xây dựng đô thị thông minh và bảo đảm an ninh, an toàn trên không gian mạng chưa được hoàn thiện, ảnh hưởng đến hiệu quả quản lý nhà nước và tổ chức thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH.

*Năm là*, vai trò lãnh đạo của một số tổ chức đảng và tính tiên phong, gương mẫu của một bộ phận cán bộ, đảng viên chưa được phát huy đầy đủ.

Một số cấp ủy chưa thực sự thể hiện rõ vai trò hạt nhân lãnh đạo trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH; việc cụ thể hóa và triển khai thực hiện các nghị quyết của Thành ủy ở một số nơi còn thiếu quyết liệt. Công tác kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết và đánh giá kết quả thực hiện nghị quyết có lúc chưa thường xuyên, thiếu trọng tâm, trọng điểm; việc phát hiện, chấn chỉnh những hạn chế, khuyết điểm chưa kịp thời.

Bên cạnh đó, một bộ phận cán bộ, đảng viên chưa phát huy đầy đủ vai trò tiên phong, gương mẫu; còn biểu hiện thụ động, né tránh trách nhiệm hoặc thiếu tích cực trong tuyên truyền, vận động Nhân dân tham gia phòng ngừa, đấu tranh với các hành vi vi phạm pháp luật. Việc kiểm tra, giám sát đối với những nhiệm vụ mới liên quan đến chuyển đổi số, quản lý dữ liệu, quản lý không gian mạng và vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp còn có mặt hạn chế. Điều đó ảnh hưởng đến hiệu lực, hiệu quả lãnh đạo của tổ chức đảng, làm giảm khả năng huy động sức mạnh tổng hợp của cả HTCT và Nhân dân trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Nhìn chung, các nguyên nhân nêu trên diễn ra trong bối cảnh Thành phố Hồ Chí Minh đang đẩy mạnh chuyển đổi số, xây dựng chính quyền số, đô thị

thông minh và vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp. Những yêu cầu mới này vừa tạo điều kiện thuận lợi, vừa đặt ra nhiều thách thức đối với năng lực lãnh đạo, quản lý, phối hợp và tổ chức thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH; đòi hỏi Thành ủy phải tiếp tục đổi mới PTLĐ, nâng cao năng lực dự báo, ứng dụng khoa học công nghệ và phát huy sức mạnh tổng hợp của cả HTCT trong thời gian tới.

### **3.2.2. Một số kinh nghiệm**

*Một là*, tạo nhận thức đúng đắn trong HTCT, trước hết là trong Đảng bộ Thành phố về vị trí, vai trò của công tác bảo đảm trật tự, ATXH; sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH, từ đó tạo nên sự thống nhất ý chí và hành động trong Đảng, HTCT và Nhân dân thực hiện các nghị quyết của Thành ủy về công tác này.

Nhận thức đúng đắn là tiền đề quyết định hiệu quả của công tác bảo đảm trật tự, ATXH, yêu cầu quan trọng đầu tiên là phải hình thành nhận thức đúng đắn, thống nhất và sâu sắc trong toàn HTCT, trước hết là trong Đảng bộ Thành phố, yêu cầu phải đặt công tác bảo đảm trật tự, ATXH vào đúng vị trí vừa cấp bách, vừa lâu dài. Chính vì vậy, việc nâng cao nhận thức là yếu tố nền tảng để triển khai thành công các nghị quyết, chương trình, đề án của Thành ủy. Thành ủy giữ vai trò trung tâm trong lãnh đạo, định hướng toàn diện đối với lĩnh vực trật tự, ATXH, thường xuyên lãnh đạo định hướng chính trị, tư tưởng và tạo sự thống nhất trong tư duy lãnh đạo. Nhờ sự định hướng của Thành ủy, tạo sự thống nhất ý chí và hành động trong HTCT trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH, các nhiệm vụ, chỉ tiêu về trật tự, ATXH được triển khai đồng bộ, quyết liệt và hiệu quả; cơ chế phối hợp giữa các lực lượng được siết chặt hơn; công tác sơ kết, tổng kết, rút kinh nghiệm trở thành phương thức quan trọng nhằm nâng cao năng lực lãnh đạo của Thành ủy và các cấp ủy; các chương trình trọng điểm về phòng chống tội phạm, cải cách hành chính, chuyển đổi số được đẩy mạnh.

*Hai là, xây dựng sự đoàn kết, thống nhất trong tập thể Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy.*

Đoàn kết, thống nhất trong tập thể Thành ủy và BTV Thành ủy là nhân tố có ý nghĩa quyết định đối với năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của Đảng bộ địa phương. Sự đoàn kết không chỉ tạo ra “sức mạnh tập thể” để đưa ra những quyết sách đúng đắn, kịp thời mà còn bảo đảm sự ổn định, nhất quán trong tổ chức thực hiện nghị quyết, chỉ thị của Trung ương. Thành ủy, BTV Thành ủy cần kiên trì quán triệt và thực hiện nghiêm túc các nguyên tắc tổ chức và hoạt động của Đảng, nhất là nguyên tắc tập trung dân chủ, tập thể lãnh đạo, cá nhân phụ trách, tự phê bình và phê bình; tuân thủ chặt chẽ quy chế làm việc, đề cao dân chủ nhưng không xa rời kỷ cương. Trong quá trình xây dựng các nghị quyết, quyết định về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, mọi chủ trương đều phải được tập thể bàn bạc, thảo luận dân chủ để đi đến thống nhất cao về tư tưởng và hành động. Tuy nhiên, dân chủ cần đi đôi với tập trung, quyết sách đã ban hành phải được phân công, phân nhiệm rõ ràng, cụ thể, đề cao trách nhiệm cá nhân, nhất là đối với các ủy viên cấp ủy, thành viên BTV được giao phụ trách lĩnh vực, địa bàn. Việc này không chỉ nâng cao tính chủ động, sáng tạo, tinh thần trách nhiệm trong thực hiện nhiệm vụ, mà còn là cơ sở để đánh giá, kiểm soát, quy trách nhiệm rõ ràng khi không hoàn thành nhiệm vụ được giao. Sự đoàn kết, thống nhất Thành ủy, BTV Thành ủy góp phần tạo ra sức mạnh tổng hợp trong chỉ đạo điều hành từ đó nâng cao hiệu quả thực thi nhiệm vụ; nâng cao uy tín của Đảng bộ đối với Nhân dân; nâng cao năng lực lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Đồng thời, cũng là nền tảng để xây dựng tinh thần đoàn kết, đồng thuận trong các cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc, tạo sức mạnh tổng thể cho cả HTCT trong lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

*Ba là, xác định đúng và trúng nội dung, phương thức lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH.*

Nội dung lãnh đạo là những vấn đề Thành ủy lựa chọn, xác định để lãnh đạo, còn PTLĐ là cách thức, biện pháp mà Thành ủy sử dụng để thực hiện sự lãnh đạo. Hai yếu tố này gắn bó hữu cơ với nhau, quyết định trực tiếp đến hiệu quả lãnh đạo của Đảng bộ đối với toàn HTCT. Xác định đúng và trúng nội dung, PTLĐ giúp cụ thể hoá đường lối của Trung ương về công tác bảo đảm trật tự, ATXH vào thực tiễn nhanh chóng; giúp các cấp uỷ, chính quyền triển khai cụ thể, giúp định hướng cho toàn HTCT hành động thống nhất; giữ vững vai trò của Thành uỷ trong định hướng chính trị, lãnh đạo HTCT hoạt động thống nhất theo đường lối đúng đắn; phát huy sức mạnh tổng hợp của cả HTCT tạo sự đồng thuận, thống nhất trong Đảng và Nhân dân trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Việc xác định đúng và trúng nội dung, PTLĐ đã mang lại nhiều kết quả rõ rệt: Tình hình an ninh chính trị được giữ vững, trật tự, ATXH được bảo đảm; tội phạm được kiểm chế, nhiều loại tội phạm giảm theo từng năm; không để xảy ra các điểm nóng lớn gây bất ổn; nâng cao chất lượng quản lý nhà nước về ANTT; xây dựng được nhiều mô hình “dân vận khéo”, “tự quản”, “camera an ninh”, chuyển từ bị động sang chủ động, tạo niềm tin của Nhân dân vào sự lãnh đạo của Đảng bộ Thành phố.

*Bốn là*, coi trọng việc củng cố, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ thực hiện công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

Công tác bảo đảm trật tự, ATXH không chỉ là nhiệm vụ của lực lượng CAND mà là công tác tổng hợp, xuyên suốt trong toàn bộ HTCT. Tổ chức bộ máy phải khoa học, đồng bộ, rõ trách nhiệm từng cấp, từng cơ quan; đội ngũ cán bộ phải có phẩm chất chính trị vững vàng, năng lực chuyên môn, kỹ năng thực tiễn và tinh thần trách nhiệm cao; việc củng cố, kiện toàn tổ chức bộ máy và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ là yếu tố nền tảng quyết định hiệu quả của toàn bộ công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Thành ủy cần xác định các cơ quan tham mưu, giúp việc cho Thành ủy, chính quyền và lực lượng Công an, quân sự phải được bố trí hợp lý, rõ ràng về chức năng, nhiệm vụ; thiết lập cơ

ché đôn đốc, kiểm tra, sơ kết, tổng kết để phát hiện bất cập, kịp thời điều chỉnh tổ chức bộ máy; lựa chọn cán bộ có phẩm chất chính trị, đạo đức, năng lực, sức khỏe, kinh nghiệm thực tiễn; bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ, kỹ năng dân vận, xử lý tình huống cho cán bộ tại cơ sở; phân công cán bộ phù hợp với năng lực, sở trường để phát huy hiệu quả quản lý, điều hành; kiểm tra, đánh giá định kỳ và luân chuyển cán bộ để tránh trì trệ, chủ quan, hoặc hình thành “vùng cấm”. Nhờ đó, đội ngũ cán bộ trở nên chuyên nghiệp, trách nhiệm, chủ động, sáng tạo, đặc biệt trong xử lý các tình huống về trật tự, ATXH tại địa bàn. Tạo cơ chế phối hợp nhịp nhàng giữa các lực lượng, từ Đảng ủy, chính quyền, MTTQ đến lực lượng Công an và các tổ chức CT-XH; nâng cao khả năng phản ứng nhanh, dự báo và xử lý các vấn đề trật tự, ATXH ngay từ cơ sở. Khi bộ máy hoạt động trơn tru và cán bộ có năng lực, chỉ đạo của Thành ủy được triển khai đồng bộ, hiệu quả, sát với tình hình thực tế.

*Năm là, tăng cường lãnh đạo xây dựng lực lượng Công an Thành phố thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại.*

Xây dựng lực lượng Công an Thành phố Hồ Chí Minh trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại là nền tảng then chốt để thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Thành ủy tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới. Tiếp tục lãnh đạo đẩy mạnh triển khai thực hiện, đảm bảo các mục tiêu, chỉ tiêu, tiến độ theo Nghị quyết của Thành ủy, Kế hoạch của Bộ Công an, Ủy ban nhân dân Thành phố và các Đề án thành phần thực hiện Nghị quyết số 12 đã được phê duyệt. Tập trung công tác xây dựng các tổ chức cơ sở đảng, các đơn vị trực thuộc trong sạch, vững mạnh; sắp xếp, kiện toàn bộ máy tổ chức; tăng cường đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ nghiệp vụ, chuyên môn đội ngũ đảng viên, cán bộ, chiến sỹ theo chức danh công tác.

### Tiểu kết chương 3

Trong những năm qua, Thành uỷ đã quan tâm lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH đạt những kết quả quan trọng mang lại bình yên, hạnh phúc cho Nhân dân, tạo điều kiện thuận lợi phát triển KT-XH. Tuy nhiên, việc lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành uỷ cũng bộc lộ những hạn chế, cả về nội dung và PTLĐ, cụ thể như: việc xác định phương hướng, nhiệm vụ, giải pháp nhằm lãnh đạo có hiệu quả công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành uỷ vẫn còn một số điểm chưa có tính bao quát, chưa có sự bứt phá trong tư duy; lãnh đạo cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc Thành uỷ trong lãnh đạo về công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn đôi lúc còn chưa sâu sát; chưa có nhiều chủ trương, biện pháp cụ thể hóa trong xây dựng đội ngũ chuyên trách, nhất là xây dựng, bồi dưỡng phẩm chất, năng lực cần thiết nhằm thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, ATXH; việc lãnh đạo thông qua phát huy vai trò chính quyền trong thực hiện công tác quản lý nhà nước về trật tự, ATXH có thời điểm chông chéo, thiếu đồng bộ, hiệu quả chưa cao, chưa theo kịp tình hình thực tế... Những hạn chế đó xuất phát từ những nguyên nhân khách quan và chủ quan. Qua thực tiễn, lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH có thể rút ra một số kinh nghiệm có giá trị sau như: *Một là*, tạo nhận thức đúng đắn trong HTCT, trước hết là trong đảng bộ Thành phố về vị trí, vai trò của công tác bảo đảm trật tự, ATXH; sự lãnh đạo của Thành uỷ đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *Hai là*, xây dựng sự đoàn kết, thống nhất trong tập thể thành uỷ, BTV thành uỷ; *Ba là*, xác định đúng và trúng nội dung, PTLĐ của Thành uỷ đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *Bốn là*, coi trọng việc củng cố, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *Năm là*, lãnh đạo thực hiện tốt phong trào toàn dân bảo vệ ANTK trên địa bàn; *Sáu là*, tăng cường lãnh đạo xây dựng lực lượng Công an Thành phố thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại.

## Chương 4

# PHƯƠNG HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG SỰ LÃNH ĐẠO CỦA THÀNH ỦY THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH ĐỐI VỚI CÔNG TÁC BẢO ĐẢM TRẬT TỰ, AN TOÀN XÃ HỘI ĐẾN NĂM 2035

## 4.1. DỰ BÁO NHỮNG YẾU TỐ TÁC ĐỘNG VÀ PHƯƠNG HƯỚNG TĂNG CƯỜNG SỰ LÃNH ĐẠO CỦA THÀNH ỦY THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH ĐỐI VỚI CÔNG TÁC BẢO ĐẢM TRẬT TỰ, AN TOÀN XÃ HỘI ĐẾN NĂM 2035

### 4.1.1. Dự báo những yếu tố tác động đến sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội

#### *4.1.1.1. Thuận lợi*

*Một là*, đất nước bước vào giai đoạn phát triển mới với những thời cơ, động lực và nguồn lực phát triển mạnh mẽ, tạo điều kiện thuận lợi để Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh tăng cường sự lãnh đạo đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng tiếp tục xác định mục tiêu phát triển nhanh và bền vững đất nước trên cơ sở phát huy mạnh mẽ nội lực, khơi dậy khát vọng phát triển dân tộc, đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa, phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia; xây dựng nền kinh tế độc lập, tự chủ gắn với hội nhập quốc tế sâu rộng; giữ vững ổn định chính trị, bảo đảm quốc phòng, an ninh và nâng cao đời sống Nhân dân. Đây là những định hướng chiến lược có ý nghĩa đặc biệt quan trọng, tạo nền tảng thuận lợi cho các địa phương, trong đó có Thành phố Hồ Chí Minh, tiếp tục phát triển nhanh và bền vững trong giai đoạn đến năm 2035.

Sau hơn 40 năm đổi mới, đất nước đã đạt được những thành tựu to lớn, có ý nghĩa lịch sử; quy mô nền kinh tế không ngừng mở rộng; tiềm lực, vị thế và uy tín quốc tế của Việt Nam ngày càng được nâng cao. HTCT tiếp tục được củng cố, kiện toàn; Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa từng bước được

hoàn thiện; công tác xây dựng, chỉnh đốn Đảng và phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực đạt nhiều kết quả quan trọng; quốc phòng, an ninh được giữ vững; môi trường hòa bình, ổn định tiếp tục được bảo đảm. Đây là những yếu tố tạo nên môi trường CT-XH ổn định, là tiền đề quan trọng để Thành phố Hồ Chí Minh tập trung phát triển kinh tế - xã hội, thu hút đầu tư, mở rộng hợp tác quốc tế và nâng cao chất lượng đời sống Nhân dân.

Đặc biệt, chủ trương đưa đất nước bước vào “kỷ nguyên phát triển mới”, cùng mục tiêu duy trì tốc độ tăng trưởng kinh tế cao trong nhiều năm liên tục sẽ tạo thêm nguồn lực cho đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, hoàn thiện hệ thống an sinh xã hội và tăng cường tiềm lực quốc phòng, an ninh. Đối với Thành phố Hồ Chí Minh, đây là điều kiện thuận lợi để tiếp tục phát huy vai trò đầu tàu kinh tế của cả nước, trung tâm tài chính, thương mại, khoa học - công nghệ và đổi mới sáng tạo hàng đầu; đồng thời tạo nguồn lực quan trọng phục vụ công tác bảo đảm trật tự, ATXH, đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện kỹ thuật và các điều kiện bảo đảm cho các lực lượng thực hiện nhiệm vụ.

Bên cạnh đó, quá trình hoàn thiện thể chế phát triển, cải cách hành chính, xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của HTCT sẽ tạo điều kiện để Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh phát huy tốt hơn vai trò lãnh đạo đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Các chủ trương, nghị quyết của Đảng ngày càng được thể chế hóa đầy đủ, đồng bộ; cơ chế phối hợp giữa các cơ quan trong HTCT ngày càng hoàn thiện; vai trò quản lý nhà nước của chính quyền các cấp được nâng cao; ý thức chấp hành pháp luật của Nhân dân tiếp tục được củng cố. Đây là cơ sở quan trọng để Thành ủy nâng cao chất lượng lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện các nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn.

Những thành tựu và điều kiện thuận lợi nêu trên không chỉ tạo môi trường ổn định cho sự phát triển của Thành phố Hồ Chí Minh mà còn tạo động lực để

Thành ủy tiếp tục đổi mới tư duy lãnh đạo, nâng cao năng lực dự báo chiến lược, phát huy sức mạnh của cả HTCT và toàn xã hội trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH, đáp ứng yêu cầu phát triển nhanh, bền vững của Thành phố trong giai đoạn mới.

*Hai là*, quá trình sắp xếp đơn vị hành chính gắn liền tinh gọn bộ máy nhà nước sẽ có nhiều thuận lợi trong công tác lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Trong định hướng phát triển đất nước giai đoạn 2021 – 2030, Đại hội XIII nhấn mạnh nhiệm vụ đổi mới tổ chức bộ máy các tổ chức thành viên của HTCT:

Tiếp tục đổi mới tổ chức, nội dung, phương thức hoạt động của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị – xã hội”; “xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa trong sạch, vững mạnh, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, vì Nhân dân phục vụ và vì sự phát triển của đất nước”; “xây dựng hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh, tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả [71, tr.118-119].

Tiếp tục quan điểm lãnh đạo đó, Đại hội XIV khẳng định: “Bảo đảm hoạt động của các cơ quan, tổ chức trong hệ thống chính trị hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả, nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân” [73, tr.133].

Thực hiện chủ trương của Đảng, thời gian qua, việc sắp xếp đơn vị hành chính và tinh gọn tổ chức bộ máy được triển khai mạnh mẽ trên phạm vi cả nước, gắn với việc thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp. Đây là cuộc cải cách có ý nghĩa chiến lược, góp phần giảm đầu mối trung gian, khắc phục sự chồng chéo về chức năng, nhiệm vụ, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và tăng cường tính thống nhất trong lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành.

Đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH, việc tinh gọn tổ chức bộ máy và vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp sẽ tạo điều kiện thuận lợi để nâng cao hiệu quả lãnh đạo của cấp ủy, hiệu lực quản lý của chính quyền và

hiệu quả phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, lực lượng chức năng. Quy trình chỉ đạo, xử lý công việc được rút ngắn; trách nhiệm của người đứng đầu được xác định rõ hơn; khả năng nắm tình hình, giải quyết các vấn đề phát sinh từ cơ sở được nâng cao, góp phần bảo đảm sự lãnh đạo tập trung, thống nhất đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Đối với Thành phố Hồ Chí Minh sau sáp nhập, việc vận hành hiệu quả mô hình chính quyền địa phương hai cấp không chỉ tạo điều kiện nâng cao chất lượng lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH mà còn góp phần nâng cao hiệu quả quản trị đô thị, khai thác tốt hơn các nguồn lực phát triển, tăng cường liên kết không gian kinh tế - xã hội và nâng cao năng lực cạnh tranh của Thành phố. Đây là một trong những tiền đề quan trọng để Thành phố thực hiện mục tiêu tăng trưởng nhanh, bền vững, phấn đấu duy trì tốc độ tăng trưởng kinh tế ở mức hai con số trong những năm tới. Trong bối cảnh đó, việc giữ vững trật tự, ATXH sẽ tiếp tục là điều kiện quan trọng bảo đảm môi trường ổn định, an toàn phục vụ phát triển kinh tế - xã hội và nâng cao chất lượng cuộc sống của Nhân dân.

*Ba là*, quá trình đẩy mạnh chuyển đổi số, xây dựng chính quyền số, đô thị thông minh và quản trị xã hội hiện đại tạo ra những điều kiện thuận lợi mới cho công tác lãnh đạo bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

Cùng với quá trình đổi mới tổ chức bộ máy, chuyển đổi số tiếp tục được Đảng xác định là một trong những động lực quan trọng thúc đẩy phát triển đất nước trong giai đoạn mới. Đại hội XIV của Đảng khẳng định nhiệm vụ “xây dựng, triển khai Đề án về đổi mới mô hình phát triển đất nước dựa trên khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số làm động lực chính” [73, tr.158]. Đây là cơ sở chính trị quan trọng để các địa phương, trong đó có Thành phố Hồ Chí Minh, đẩy mạnh xây dựng chính quyền số, đô thị thông minh và hiện đại hóa phương thức quản trị xã hội.

Quá trình chuyển đổi số sẽ tạo điều kiện khai thác hiệu quả cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, dữ liệu căn cước, dữ liệu chuyên ngành và các hệ thống dữ liệu đô thị, góp phần nâng cao chất lượng quản lý dân cư, quản lý cư trú, quản lý đối tượng và quản lý xã hội. Đồng thời, việc kết nối, chia sẻ và khai thác dữ liệu trên các nền tảng số sẽ hỗ trợ hiệu quả công tác phân tích, dự báo tình hình, phát hiện sớm các nguy cơ phát sinh phức tạp về ANTT, từ đó nâng cao hiệu quả phòng ngừa và xử lý các vấn đề liên quan đến trật tự, ATXH.

Bên cạnh đó, hệ thống camera giám sát, trung tâm điều hành đô thị thông minh, các nền tảng quản trị số và ứng dụng trí tuệ nhân tạo sẽ từng bước hình thành phương thức quản trị xã hội hiện đại, cho phép giám sát, cảnh báo, chỉ huy, điều hành và xử lý các vấn đề về trật tự, ATXH theo thời gian thực. Đây là những điều kiện thuận lợi để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, lực lượng chức năng trong bảo đảm trật tự, ATXH.

Đối với Thành phố Hồ Chí Minh - đô thị đặc biệt, trung tâm kinh tế, tài chính, thương mại và giao lưu quốc tế lớn nhất cả nước, chuyển đổi số không chỉ góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước mà còn tạo điều kiện để Thành ủy đổi mới PTLĐ theo hướng khoa học, hiện đại và dựa trên dữ liệu. Thông qua việc khai thác các hệ thống dữ liệu số và nền tảng quản trị thông minh, Thành ủy có điều kiện nâng cao chất lượng công tác lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, giám sát và đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH một cách khách quan, kịp thời và chính xác hơn. Đây là tiền đề quan trọng để nâng cao năng lực dự báo chiến lược, năng lực quản trị đô thị hiện đại và hiệu quả lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong giai đoạn tới.

*Bốn là*, hệ thống pháp luật về bảo đảm an ninh, trật tự tiếp tục được hoàn thiện, tạo cơ sở thuận lợi cho Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

Trong thời gian tới, cùng với quá trình xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam, hệ thống pháp luật về bảo đảm ANTT sẽ tiếp tục được sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện theo hướng đồng bộ, thống nhất, phù hợp với yêu cầu phát triển đất nước và tình hình thực tiễn. Đặc biệt, các quy định pháp luật liên quan đến chuyển đổi số, dữ liệu dân cư, quản lý cư trú, an ninh mạng, phòng, chống tội phạm công nghệ cao và quản trị đô thị hiện đại sẽ tiếp tục được hoàn thiện, tạo hành lang pháp lý ngày càng đầy đủ cho công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Xu hướng hoàn thiện thể chế và pháp luật về ANTT sẽ góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; xác định rõ chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức trong HTCT; đồng thời tạo cơ sở pháp lý thuận lợi cho việc tăng cường phối hợp giữa các lực lượng trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Đối với Thành phố Hồ Chí Minh, việc hệ thống pháp luật ngày càng hoàn thiện sẽ tạo điều kiện để Thành ủy lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện các chủ trương, nghị quyết của Đảng về bảo đảm trật tự, ATXH một cách thống nhất, đồng bộ và hiệu quả hơn; đồng thời nâng cao chất lượng công tác kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết và xử lý những vấn đề thực tiễn phát sinh trong quá trình phát triển nhanh của Thành phố.

*Năm là*, Đảng, Nhà nước tiếp tục quan tâm xây dựng lực lượng Công an nhân dân cách mạng, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

Xây dựng lực lượng CAND cách mạng, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại là chủ trương nhất quán của Đảng trong suốt quá trình lãnh đạo cách mạng. Đại hội XIII xác định mục tiêu đến năm 2030 xây dựng lực lượng CAND cách mạng, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại; Đại hội XIV tiếp tục khẳng định nhiệm vụ xây dựng lực lượng CAND hiện đại, có chất lượng tổng hợp và sức mạnh

chiến đấu cao, đáp ứng yêu cầu bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới.

Trong thời gian tới, cùng với việc tiếp tục hoàn thiện tổ chức bộ máy theo hướng tinh, gọn, mạnh, lực lượng CAND sẽ được quan tâm đầu tư về nguồn nhân lực, cơ sở vật chất, khoa học công nghệ, chuyển đổi số và các phương tiện nghiệp vụ hiện đại. Chất lượng đội ngũ cán bộ, chiến sĩ ngày càng được nâng cao; năng lực tham mưu chiến lược, năng lực dự báo, khả năng ứng dụng khoa học công nghệ và hiệu quả đấu tranh phòng, chống tội phạm tiếp tục được tăng cường.

Đối với Thành phố Hồ Chí Minh, sự phát triển toàn diện của lực lượng CAND sẽ tạo điều kiện thuận lợi để Công an Thành phố thực hiện tốt vai trò nòng cốt trong tham mưu, phối hợp và trực tiếp tổ chức thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Đồng thời, đây cũng là cơ sở quan trọng giúp Thành ủy nâng cao chất lượng lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện các chủ trương, nghị quyết về bảo đảm trật tự, ATXH, đáp ứng yêu cầu giữ vững ổn định chính trị, trật tự, ATXH trong bối cảnh Thành phố tiếp tục mở rộng không gian phát triển và hội nhập quốc tế ngày càng sâu rộng.

*Sáu là*, Thành ủy, Ban Thường vụ Thành ủy tiếp tục giữ vững sự đoàn kết, thống nhất, tăng cường xây dựng Đảng về chính trị, tư tưởng, đạo đức, tạo cơ sở quan trọng để lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

Trong thời gian tới, công tác xây dựng, chỉnh đốn Đảng và HTCT tiếp tục được Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo theo tinh thần các nghị quyết, kết luận của Trung ương về xây dựng Đảng và bảo vệ nền tảng tư tưởng của Đảng. Công tác giáo dục chính trị, tư tưởng; học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh; đấu tranh phòng, chống các biểu hiện suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ sẽ tiếp tục được đẩy mạnh, góp phần nâng cao

bản lĩnh chính trị, ý thức trách nhiệm và tinh thần phục vụ Nhân dân của đội ngũ cán bộ, đảng viên.

Bên cạnh đó, Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố và BTV Thành ủy tiếp tục giữ vững sự đoàn kết, thống nhất, phát huy dân chủ, thực hiện nghiêm các nguyên tắc tổ chức và hoạt động của Đảng, nhất là nguyên tắc tập trung dân chủ; nâng cao vai trò nêu gương của cán bộ, đảng viên, đặc biệt là người đứng đầu. Đây là cơ sở quan trọng để củng cố niềm tin của cán bộ, đảng viên và Nhân dân đối với sự lãnh đạo của Đảng bộ Thành phố, tạo sự đồng thuận xã hội và huy động sức mạnh tổng hợp của cả HTCT trong thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh.

Những yếu tố đó sẽ tạo điều kiện thuận lợi để Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh tiếp tục nâng cao chất lượng lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH; bảo đảm sự thống nhất trong nhận thức và hành động của cả HTCT; đồng thời tăng cường hiệu quả phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị, lực lượng chức năng và phát huy vai trò của Nhân dân trong giữ gìn ANTT trên địa bàn Thành phố.

#### **4.1.1.2. Khó khăn**

*Một là*, tình hình thế giới diễn biến phức tạp, khó lường, sự phát triển mạnh mẽ của khoa học, công nghệ và kinh tế tri thức, mức độ toàn cầu hóa gia tăng tạo thách thức trong lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Hòa bình, hợp tác, phát triển vẫn là xu thế lớn, song đứng trước thách thức nhiều chiều. Cạnh tranh chiến lược giữa các nước lớn, các trung tâm quyền lực sẽ diễn ra ngày càng gay gắt, phức tạp. Xung đột cục bộ diễn ra trên phạm vi rộng hơn với nhiều hình thái và phương thức mới, nguy cơ xung đột vũ trang gia tăng, phức tạp; trọng tâm của kinh tế toàn cầu tiếp tục dịch chuyển về châu Á. Xu hướng khu vực hóa và phân mảnh kinh tế tiếp tục gia tăng, các nước tiếp tục tái cơ cấu mô hình tăng trưởng. Sự phát triển liên tục, đột phá của các công nghệ mới, trí tuệ nhân tạo tác động đến mọi mặt của đời sống xã hội. Sự biến

đổi sâu sắc của cơ cấu xã hội, dân số và lao động quốc tế ngày càng làm thay đổi cơ bản phân công lao động quốc tế. Những yếu tố phi truyền thống, như biến đổi khí hậu, thiên tai, dịch bệnh, già hóa dân số, suy thoái môi trường, sự khan hiếm, tranh chấp về nguồn nước... ngày càng tác động mạnh, gây mâu thuẫn, xung đột gay gắt, ảnh hưởng nghiêm trọng tới ổn định, phát triển bền vững đến hầu hết các nước thế giới, khu vực, nhất là các nước đang phát triển. Khu vực châu Á - Thái Bình Dương và Ấn Độ Dương tiếp tục là một trung tâm phát triển năng động song cũng là khu vực trọng điểm trong cạnh tranh giữa các nước lớn. Tranh chấp chủ quyền biển, đảo, tình hình Biển Đông và một số điểm nóng trong khu vực tiếp tục diễn biến phức tạp, căng thẳng. Trước tình hình đó, Thành phố Hồ Chí Minh đứng trước nhiều cơ hội thu hút các nguồn lực trong và ngoài nước để phát triển nhanh và bền vững, nhưng đồng thời phải thường xuyên đối mặt với sự tác động trực tiếp của tình hình suy thoái kinh tế thế giới và căng thẳng địa chính trị toàn cầu” [137, tr.20]. Vì vậy, trong bối đó, sẽ làm gia tăng, tiềm ẩn các nguy cơ thách thức trong công tác bảo đảm ANTT trên địa bàn Thành phố. Xuất hiện nhiều vấn đề an ninh phi truyền thống với nguy cơ mới, tác động đa chiều từ quá trình hội nhập quốc tế và phát triển như an ninh mạng, khủng bố, an ninh tài chính - tiền tệ, an ninh năng lượng, lương thực, môi trường, dịch bệnh. Bên cạnh các phương thức, thủ đoạn truyền thống, hiện nay tội phạm lợi dụng tối đa những thành tựu khoa học - công nghệ, không gian mạng vào những hoạt động phạm tội hoặc vi phạm pháp luật, như: lôi kéo, tập hợp, đào tạo lực lượng chống phá, gây bất ổn về an ninh chính trị; lừa đảo chiếm đoạt tài sản với diễn biến phức tạp, thủ đoạn tinh vi, xảo quyệt do tâm lý thiếu cảnh giác, cả tin của một bộ phận người dân, chiếm đoạt, mua - bán thông tin trái phép, tổ chức hoạt động cờ bạc, mại dâm,... với quy mô liên tỉnh, xuyên quốc gia và đặc biệt, gây ra những hậu quả, hệ lụy khôn lường.

*Hai là*, quá trình sắp xếp đơn vị hành chính gắn liền tinh gọn bộ máy nhà nước sẽ tác động đến sự lãnh đạo thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn.

Quá trình sắp xếp đơn vị hành chính gắn liền tinh gọn bộ máy nhà nước sẽ giúp giảm đầu mối, tiết kiệm ngân sách, tăng hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; nâng cao tính thống nhất trong lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Tuy nhiên, quá trình này cũng tác động trực tiếp đến công tác lãnh đạo bảo đảm trật tự, ATXH. Sau sáp nhập, phạm vi địa bàn Thành phố và các xã, phường trực thuộc sẽ lớn hơn rất nhiều, dân số quản lý tăng, lực lượng CAND phải đảm nhận thêm khối lượng công việc lớn hơn, hệ thống pháp luật sẽ ngày càng hoàn thiện theo hướng phân cấp thẩm quyền về sơ sở đặt ra những yêu cầu, nhiệm vụ mới về công tác Công an, cũng như xây dựng lực lượng Công an cấp cơ sở trong tình hình mới. Vì vậy, yêu cầu mới đặt ra trong lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Thành uỷ cần tăng cường tăng cường lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH theo hướng sâu sát địa bàn, đẩy mạnh công tác nắm tình hình và dự báo, kiện toàn tổ chức lực lượng Công an cơ sở, tăng cường lực lượng chính quy về xã, phường, đầu tư trang thiết bị, phương tiện, trụ sở.

*Ba là*, quá trình chuyển đổi số, xây dựng chính quyền số, đô thị thông minh và sự phát triển mạnh mẽ của không gian mạng đặt ra nhiều thách thức mới đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội

Trong thời gian tới, cùng với việc đẩy mạnh chuyển đổi số quốc gia, phát triển kinh tế số, xã hội số và xây dựng đô thị thông minh, các hoạt động kinh tế - xã hội, quản lý nhà nước và đời sống của người dân ngày càng gắn chặt với môi trường số. Bên cạnh những lợi ích to lớn mang lại, quá trình này cũng làm xuất hiện nhiều nguy cơ, thách thức mới đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Các loại tội phạm sử dụng công nghệ cao, lừa đảo trực tuyến, chiếm đoạt tài sản trên không gian mạng, xâm phạm dữ liệu cá nhân, tấn công mạng và các

loại tội phạm xuyên quốc gia có xu hướng gia tăng cả về quy mô, phương thức hoạt động và mức độ nguy hiểm. Đồng thời, yêu cầu bảo đảm an ninh dữ liệu, bảo vệ bí mật nhà nước, quản lý thông tin trên không gian mạng và phòng ngừa các nguy cơ phát sinh từ môi trường số ngày càng trở nên cấp thiết.

Đối với Thành phố Hồ Chí Minh - trung tâm kinh tế, tài chính, thương mại và đổi mới sáng tạo hàng đầu cả nước, quá trình chuyển đổi số diễn ra nhanh chóng cùng mục tiêu phát triển kinh tế số và duy trì tốc độ tăng trưởng cao sẽ làm gia tăng áp lực đối với công tác quản lý xã hội và bảo đảm trật tự, ATXH. Điều đó đòi hỏi Thành ủy phải tiếp tục đổi mới nội dung, PTLĐ theo hướng hiện đại, dựa trên dữ liệu và ứng dụng khoa học công nghệ; nâng cao năng lực dự báo chiến lược, năng lực quản trị xã hội số; đồng thời tăng cường lãnh đạo xây dựng lực lượng chuyên trách đủ năng lực đáp ứng yêu cầu bảo đảm trật tự, ATXH trong môi trường số.

*Bốn là*, tình trạng suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức và lối sống trong một bộ phận cán bộ, đảng viên và trong xã hội đã và đang làm suy giảm uy tín của Đảng, ảnh hưởng đến lãnh đạo thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Những biểu hiện suy thoái chính trị trong Đảng hết sức phức tạp, tinh vi, dưới nhiều hình thức và mức độ khác nhau. Song, có thể nói gọn lại, suy thoái tư tưởng chính trị, đạo đức là sự tha hóa và thoái hóa về nhận thức chính trị và hành động chính trị của cán bộ, đảng viên trực tiếp gây tổn hại đến vai trò lãnh đạo, sức chiến đấu và uy tín chính trị của Đảng, chức năng, vai trò và trọng trách quản lý, điều hành của Nhà nước và sức mạnh của HTCT đối với sự nghiệp xây dựng chủ nghĩa xã hội và bảo vệ Tổ quốc ở nước ta. Trong bối cảnh tình hình ANTT diễn biến phức tạp, tội phạm và tệ nạn xã hội tăng về tính chất, mức độ, thì sự suy thoái này tác động trực tiếp và sâu sắc đến khả năng lãnh đạo, chỉ đạo và hiệu quả tổ chức thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH, sẽ làm giảm hiệu quả phòng ngừa và đấu tranh với tội phạm; phát sinh tham

những, tiêu cực trong quản lý nhà nước về trật tự, ATXH; làm suy yếu lực lượng nòng cốt bảo đảm trật tự, ATXH; tăng nguy cơ hình thành “điểm nóng” xã hội. Vì vậy, Thành uỷ cần phải tăng cường xây dựng, chỉnh đốn Đảng, đề cao trách nhiệm nêu gương; kiên toàn lực lượng nòng cốt, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, phát huy vai trò giám sát của Nhân dân... để lãnh đạo thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn.

*Năm là*, các thế lực thù địch, phản động tập trung chống phá và tình hình tội phạm về trật tự xã hội tiềm ẩn nhiều phức tạp ảnh hưởng đến công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn.

Thành phố là địa bàn mà các thế lực thù địch, phản động tập trung chống phá, làm tâm điểm để tạo hiệu ứng gây tiếng vang, phát triển lực lượng, củng cố tổ chức, khuếch trương thanh thế với ý đồ tiến tới hình thành, công khai hóa tổ chức chính trị đối lập, tiến hành những hoạt động thúc đẩy “*cách mạng màu*”, “*cách mạng đường phố*” nhằm tiến tới bạo loạn, lật đổ. Sự phát triển của công nghệ, “*trí tuệ nhân tạo - AI*”, tình trạng gia tăng phụ thuộc vào không gian mạng... là môi trường thuận lợi cho nhiều loại hình tội phạm hoạt động phạm tội, như: tội phạm sử dụng công nghệ cao, tội phạm lợi dụng không gian mạng để lừa đảo, xâm phạm an ninh quốc gia,... hoạt động ngày càng phức tạp, gây thiệt hại khó lường và khó khăn trong công tác phòng ngừa, xử lý. Tình trạng suy thoái về kinh tế, thất nghiệp gia tăng cũng là yếu tố làm tăng hoạt động phạm tội, vi phạm pháp luật và diễn biến theo xu hướng phức tạp, cần phải có biện pháp ngăn chặn kịp thời.

Bên cạnh đó, Thành phố Hồ Chí Minh được xác định là đầu tàu kinh tế cả nước, là địa bàn thu hút lượng lớn lao động, người dân từ các tỉnh, thành phố khác đến làm việc, sinh sống, được xem là “*điểm nóng về tăng dân số cơ học*” dẫn đến quá trình đô thị hóa diễn ra nhanh chóng, gây ra tình trạng quá tải đối với cơ sở hạ tầng KT-XH, hình thành áp lực rất lớn đối với công tác quản lý cư trú, các vấn đề về an sinh xã hội nói chung, cũng như công tác bảo đảm ANTT

nói riêng, trong đó có công tác quản lý đối tượng và tình hình tệ nạn xã hội trên địa bàn; đây cũng là địa bàn mà các loại tội phạm từ địa phương khác trong và ngoài nước đến ẩn náu và hoạt động. Tình hình tội phạm về trật tự xã hội tiềm ẩn nhiều phức tạp, đặc biệt là tội phạm xâm phạm sở hữu, tội phạm liên quan tín dụng đen; tội phạm và vi phạm pháp luật về tham nhũng, kinh tế, buôn lậu hoạt động tinh vi trong bối cảnh Thành phố tiến hành đẩy mạnh tiến độ triển khai các chính sách an sinh xã hội, chính sách tài chính, tiền tệ, thu hút đầu tư nước ngoài, đẩy mạnh giải ngân vốn đầu tư công, cổ phần hóa, thoái vốn doanh nghiệp nhà nước,...; tội phạm về ma túy hoạt động ngày càng tinh vi, Thành phố không chỉ là địa bàn để các đối tượng lợi dụng tổ chức mua bán, tàng trữ, trung chuyển trái phép sang nước thứ ba mà còn là nơi sản xuất ma túy với quy mô lớn; các hành vi vi phạm pháp luật về tài nguyên, môi trường và an toàn thực phẩm tiềm ẩn diễn biến phức tạp.

#### **4.1.2. Phương hướng tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội**

Đại hội Đảng lần thứ XIV đưa ra quan điểm chỉ đạo:

Bảo đảm và bảo vệ cao nhất lợi ích quốc gia - dân tộc, kiên quyết, kiên trì bảo vệ vững chắc độc lập, chủ quyền, thống nhất, toàn vẹn lãnh thổ của Tổ quốc; bảo vệ Đảng, Nhà nước, Nhân dân, chế độ xã hội chủ nghĩa; bảo vệ thành quả cách mạng, sự nghiệp đổi mới, công nghiệp hoa, hiện đại hoa; giữ gìn, phát huy giá trị truyền thống văn hóa dân tộc, nâng cao vị thế quốc tế của đất nước; bảo vệ vững chắc an ninh quốc gia, an ninh con người, an ninh chế độ, an ninh văn hóa - tư tưởng, an ninh kinh tế - tài chính, an ninh mạng - dữ liệu, an ninh lương thực, an ninh năng lượng, an ninh nguồn nước...; tăng cường quốc phòng toàn dân, phòng thủ chủ động; ngăn ngừa, đẩy lùi từ sớm các nhân tố gây mất ổn định chính trị từ bên trong; giữ vững an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội [73, tr.113].

Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh nhiệm kỳ 2025 – 2030 đề ra quan điểm chỉ đạo:

Nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào “Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc”. Tăng cường công tác phòng ngừa, đấu tranh, trấn áp, kéo giảm các loại tội phạm; đảm bảo trật tự an toàn giao thông, phòng, chống cháy nổ; đảm bảo an ninh dữ liệu, an ninh hạ tầng thông tin, an ninh công nhân, an ninh cơ sở. Xây dựng và triển khai Đề án quản lý rủi ro Thành phố [141, tr.17].

Để tăng cường sự lãnh đạo của Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH đến năm 2035, cần thực hiện tốt các phương hướng sau:

*Một là*, bám sát quan điểm lãnh đạo của Đảng về công tác bảo đảm trật tự, ATXH và thực tiễn tình hình địa phương trong xác định các mục tiêu, nhiệm vụ, phương hướng lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Thành uỷ tiếp tục bám sát: Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 về đẩy mạnh xây dựng lực lượng CAND thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới; Kết luận số 13-KL/TW, ngày 16/8/2021 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW, ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới và bám sát tình hình, đặc điểm Thành phố sau sáp nhập, với địa bàn, diện tích lớn, dân số đông, tạo ra một trung tâm kinh tế - đô thị mới có sức cạnh tranh mạnh mẽ, tạo cơ hội để Thành phố phát triển toàn diện với mục tiêu xây dựng Thành phố trở thành một đô thị văn minh, hiện đại, trung tâm đổi mới sáng tạo, năng động, hội nhập, đi đầu trong sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước, có vị trí nổi trội ở khu vực Đông Nam Á.

*Hai là*, tạo chuyển biến căn bản về nhận thức, trách nhiệm của cấp uỷ đảng, chính quyền, MTTQ, các tổ chức CT-XH, cán bộ, đảng viên và Nhân dân ở Thành phố Hồ Chí Minh về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của công tác bảo

đảm trật tự, ATXH và sự cần thiết tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Khẳng định công tác bảo đảm trật tự, ATXH đóng vai trò tiên quyết để duy trì sự ổn định CT-XH, góp phần mang lại bình yên, hạnh phúc cho Nhân dân, tạo điều kiện thuận lợi giúp Thành phố phát triển nhanh và bền vững, môi trường xã hội lành mạnh, xây dựng hình ảnh, uy tín và vị thế của Thành phố Hồ Chí Minh và Thành ủy đóng vai trò lãnh đạo, quyết định sự thành bại của công tác này trên địa bàn.

*Ba là*, tiếp tục tăng cường nội dung, đổi mới PTLĐ của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH nhằm bảo đảm sự thống nhất về tư tưởng và hành động trong công tác này; tập trung lãnh đạo, chỉ đạo đối với cấp ủy và người đứng đầu tổ chức đảng, chính quyền, đoàn thể các cấp trong lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Kết hợp chặt chẽ việc đề cao vai trò, trách nhiệm cá nhân với việc nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của tập thể cấp ủy đảng, hiệu lực, hiệu quả quản lý của chính quyền các cấp; phát huy ý chí và sức mạnh đại đoàn kết toàn HTCT Thành phố triển khai thắng lợi nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng, và nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố những nhiệm kỳ tiếp theo.

*Bốn là*, Thành ủy lãnh đạo đổi mới, nâng cao chất lượng hoạt động của MTTQ, các tổ chức CT-XH nhằm phối hợp thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn. Trong đó, lãnh đạo sắp xếp tổ chức bộ máy các tổ chức CT-XH tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, gần dân, sát cơ sở; nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác Mặt trận và đoàn thể, nhất là về trình độ về bảo đảm trật tự, ATXH, kỹ năng vận động quần chúng; tạo điều kiện thuận lợi để MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân tham gia giám sát, phản biện xã hội trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH; xây dựng và thực hiện tốt quy chế phối hợp giữa MTTQ, các tổ chức CT-XH với các cơ quan tham mưu, giúp việc Thành ủy, Công an Thành phố.

*Năm là*, tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh trong việc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, nhất là cán bộ lãnh đạo chủ chốt, đổi mới nội dung, phương thức hoạt động của MTTQ và các đoàn thể chính trị, xã hội, phát huy mạnh mẽ vai trò của các tổ chức này trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH, nhất là công tác xây dựng Đảng, xây dựng lực lượng Công an Thành phố Hồ Chí Minh thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới với phương châm “*Tinh toàn diện, xã vững mạnh, bám cơ sở*”, có bộ máy tổ chức tinh, gọn, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả đủ sức hoàn thành nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH ở địa phương.

*Sáu là*, tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với Công an Thành phố Hồ Chí Minh nhằm chủ động nắm tình hình, triển khai các biện pháp, công tác phòng ngừa, ngăn chặn, đấu tranh có hiệu quả đối với các âm mưu, hoạt động của thế lực thù địch, không để xảy ra bị động, bất ngờ. Tăng cường đấu tranh, trấn áp mạnh, kiềm chế và kéo giảm các loại tội phạm; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về ANTT, bảo đảm trật tự an toàn giao thông, an toàn cháy, nổ; đẩy mạnh cải cách tư pháp, cải cách hành chính. Tạo sự chuyển biến đột phá, rõ rệt để bảo đảm giữ vững ổn định ANTT trong mọi tình huống, góp phần thực hiện thắng lợi mục tiêu phát triển kinh tế, xã hội của Thành phố.

#### **4.2. NHỮNG GIẢI PHÁP CHỦ YẾU TĂNG CƯỜNG SỰ LÃNH ĐẠO CỦA THÀNH ỦY THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH ĐỐI VỚI CÔNG TÁC BẢO ĐẢM TRẬT TỰ, AN TOÀN XÃ HỘI ĐẾN NĂM 2035**

Để bảo đảm tính khả thi và hiệu quả, các giải pháp tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH cần được triển khai đồng bộ dưới sự lãnh đạo của Thành ủy, BTV Thành ủy, với sự tham gia của các cấp ủy trực thuộc, chính quyền các cấp, MTTQ, các tổ chức CT-XH, lực lượng Công an và các cơ quan chức năng. Nguồn lực thực

hiện bao gồm đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý, cán bộ chuyên môn, cơ sở vật chất, hạ tầng số, hệ thống cơ sở dữ liệu và kinh phí bảo đảm theo quy định. Quá trình tổ chức thực hiện cần được tiến hành thường xuyên, liên tục, phù hợp với yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, chuyển đổi số và nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH của Thành phố đến năm 2035. Trên cơ sở đó, cần thực hiện đồng bộ các giải pháp sau:

**4.2.1. Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền, tổ chức chính trị - xã hội, đảng viên và Nhân dân về vị trí, vai trò của công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội và sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội**

Nhận thức đóng vai trò quan trọng trong đời sống con người, nhờ có nhận thức mà con người biết đầy đủ, chính xác về bản chất của sự vật, hiện tượng. Nhận thức đúng thì hành động sẽ đúng. Nhờ có nhận thức mà các chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước sớm đi vào cuộc sống. Vì vậy, thực hiện giải pháp này là cơ sở trực tiếp huy động sức mạnh của các lực lượng thực hiện thắng lợi chủ trương của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Thực tiễn cho thấy, sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH chỉ đạt kết quả tốt khi Thành ủy, các cấp ủy đảng, chính quyền, các đoàn thể và các tầng lớp Nhân dân nhận thức đầy đủ vai trò công tác bảo đảm trật tự, ATXH và sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Bởi vì, khi nhận thức đúng, thống nhất thì mới có hành động đúng, đạt hiệu quả cao và xác định được vai trò, trách nhiệm của mỗi cá nhân, mỗi tổ chức trong toàn HTCT Thành phố góp phần thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn.

Trong điều kiện chuyển đổi số, phát triển kinh tế số, xã hội số và vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp, việc nâng cao nhận thức về công tác bảo đảm trật tự, ATXH càng có ý nghĩa cấp thiết. Vì vậy, Thành ủy cần chỉ đạo thực hiện tốt công tác tuyên truyền, giáo dục nâng cao nhận thức

về vai trò, trách nhiệm của đội ngũ cán bộ Đảng, chính quyền, MTTQ và các tổ chức CT-XH và các tầng lớp Nhân dân, nhất là lực lượng CAND, lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở về vai trò lãnh đạo của Thành ủy và vị trí, tầm quan trọng của công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới. Cần tập trung lãnh đạo những nội dung như sau:

*Một là*, Thành ủy, BTV Thành ủy xây dựng chương trình, kế hoạch, xác định phương hướng, nhiệm vụ của công tác bảo đảm trật tự, ATXH đúng đắn, kịp thời, phù hợp thực tiễn, đây là cơ sở cho việc nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền, tổ chức chính trị-xã hội, đảng viên và Nhân dân.

Thực tiễn cho thấy, mọi đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố muốn thực hiện có hiệu quả, góp phần mang lại hạnh phúc, bình yên cho Nhân dân, thúc đẩy kinh tế Thành phố phát triển, sự lãnh đạo Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh là nhân tố quyết định. Chính vì vậy, Thành ủy phải xây dựng chương trình, kế hoạch, xác định phương hướng, nhiệm vụ của công tác bảo đảm trật tự, ATXH đúng đắn, kịp thời, phù hợp thực tiễn. Bằng việc, Thành ủy, BTV Thành ủy cần nắm chắc quan điểm, nhiệm vụ công tác bảo đảm trật tự, ATXH được thể hiện trong các văn kiện của Đảng, Nhà nước, Đảng ủy Công an Trung ương, Bộ Công an, các hội nghị sơ kết, tổng kết của Đảng, Nhà nước về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, bám sát tình hình thực tiễn trên địa bàn, coi đây là cơ sở quan trọng để xây dựng chương trình, kế hoạch, xác định phương hướng, nhiệm vụ của công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

*Hai là*, các cấp ủy, chính quyền, tổ chức CT-XH xác định những nội dung trọng tâm trong công tác tuyên truyền, giáo dục nâng cao nhận thức, trách nhiệm cho cán bộ, đảng viên, Nhân dân về vị trí, vai trò của công tác bảo đảm trật tự, ATXH và sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Thành ủy, các cấp ủy đảng, chính quyền, tổ chức CT-XH cần tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo, thực hiện việc tuyên truyền, giáo dục nâng cao nhận thức của

các cấp uỷ đảng, chính quyền, tổ chức CT-XH, cán bộ, đảng viên và Nhân dân về vai trò đặc biệt quan trọng của công tác bảo đảm trật tự, ATXH đối với sự phát triển, vững mạnh về mọi mặt ở Thành phố, cụ thể: Công tác bảo đảm trật tự, ATXH góp phần mang lại bình yên, hạnh phúc cho Nhân dân; công tác bảo đảm trật tự, ATXH đóng vai trò quan trọng trong việc xây dựng và bảo vệ một xã hội an ninh, ổn định và phát triển, không chỉ giúp ngăn chặn tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật, mà còn tạo ra môi trường sống an toàn, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân, góp phần thúc đẩy sự phát triển KT-XH; công tác bảo đảm trật tự, ATXH góp phần thúc đẩy kinh tế phát triển nhanh và bền vững, môi trường xã hội lành mạnh, góp phần tạo nền tảng quan trọng của ổn định CT-XH, góp phần giữ vững môi trường hoà bình, ổn định ở Thành phố nói riêng và cả nước nói chung, bước vào kỷ nguyên mới, kỷ nguyên vươn mình của dân tộc. Bên cạnh đó, Thành uỷ cần tập trung tuyên truyền, giáo dục nâng cao nhận thức và trách nhiệm của Thành uỷ, cấp uỷ đảng, chính quyền, cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân về vai trò sự lãnh đạo của Thành uỷ đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Bởi, sự lãnh đạo của Thành uỷ Thành phố đóng vai trò quyết định hiệu quả công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn. Cần tập trung những nội dung sau: Nội dung công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn; thực trạng công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn, những ưu điểm, khó khăn, vướng mắc và sự cần thiết phải tăng cường sự lãnh đạo của Thành uỷ đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH; nội dung, PTLĐ của Thành uỷ đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH; các văn bản chỉ đạo, lãnh đạo của Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH; sự cần thiết phải có sự tham gia của cấp uỷ đảng, chính quyền, các tổ chức trong HTCT, cán bộ, đảng viên và các tầng lớp nhân dân đối với công tác này.

*Ba là*, các cấp uỷ đảng, chính quyền, các đoàn thể tăng cường tuyên truyền, quán triệt nghị quyết, chỉ thị của Đảng về công tác bảo đảm trật tự, ATXH đối với cán bộ, đảng viên, Nhân dân.

*Đối với cán bộ, đảng viên*

Thành uỷ, các cấp ủy đảng, chính quyền, các đoàn thể tiếp tục đổi mới nội dung, đa dạng hóa các hình thức học tập, nâng cao hơn nữa chất lượng, hiệu quả tổ chức hội nghị học tập, quán triệt thực hiện chỉ thị, nghị quyết của Đảng về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Ban Tuyên giáo và Dân vận Thành uỷ tiếp tục phát huy vai trò chủ động tham mưu, triển khai xây dựng kế hoạch nghiên cứu, học tập; chuẩn bị các điều kiện tổ chức hội nghị đồng thời theo dõi và tổng hợp báo cáo kết quả học tập các chỉ thị, nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Kết hợp với đa dạng hóa các hình thức tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng, đối với những nội dung không mang tính bảo mật; nâng cao tinh thần trách nhiệm, tính tự giác, gương mẫu của cán bộ, đảng viên tham gia học tập, thực hiện nghiêm túc các nghị quyết, chỉ thị, kết luận, quy định của Đảng.

Thành uỷ, các cấp ủy đảng, chính quyền, MTTQ và các tổ chức CT-XH thường xuyên quán triệt, nâng cao nhận thức của cán bộ, đảng viên, xác định rõ việc học tập, nghiên cứu và đi đầu trong tổ chức thực hiện các nghị quyết, chỉ thị, kết luận, quy định của Đảng về công tác bảo đảm trật tự, ATXH vừa là quyền lợi vừa là trách nhiệm của cán bộ, đảng viên; kịp thời biểu dương những tập thể, cá nhân có cách làm hay, sáng tạo, hiệu quả.

*Đối với Nhân dân*

Thành uỷ, các cấp ủy đảng, chính quyền, MTTQ và các tổ chức CT-XH cần ứng dụng mạnh mẽ công nghệ số: xây dựng video clip, infographic, podcast, fanpage chính thống, tổ chức tọa đàm, diễn đàn trao đổi tình huống thực tế về bảo đảm trật tự, ATXH, thay cho hình thức truyền đạt một chiều để tuyên truyền cho Nhân dân dễ nhớ, dễ thực hiện. Trong quá trình thực hiện phong trào toàn dân bảo vệ ANTT cần chú trọng công tác tuyên truyền, vận động Nhân dân thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, ATXH; khuyến khích Nhân dân tham gia góp ý, phản hồi, xây dựng các mô hình tự quản về ANTT.

*Bốn là*, phát huy trách nhiệm nêu gương của lãnh đạo các cấp, nhất là Thành uỷ viên, cán bộ thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Thành uỷ, các ban tham mưu, giúp việc cho Thành uỷ, Công an Thành phố cần thực hiện nghiêm Quy định số 08-QĐi/TW ngày 25/10/2018 của Ban Chấp hành Trung ương về trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên, trước hết là Ủy viên Bộ Chính trị, Ủy viên Ban Bí thư, Ủy viên Ban Chấp hành Trung ương. Việc nêu gương của người đứng đầu các cấp cần theo phương châm “trên làm gương mẫu mực, dưới tích cực làm theo” “trên trước, dưới sau”, “trong trước, ngoài sau”, “học tập đi đôi với làm theo”; nêu gương toàn diện trên các mặt tư tưởng chính trị; đạo đức, lối sống, tự phê bình và phê bình, trong quan hệ với Nhân dân, trách nhiệm trong công tác, ý thức tổ chức kỷ luật, đoàn kết nội bộ, trên tinh thần đổi mới lề lối làm việc, tôn trọng Nhân dân, gần Nhân dân và sát Nhân dân hơn... Đặc biệt, Thành uỷ, các ban tham mưu, giúp việc cho Thành uỷ, Công an Thành phố tiên phong gương mẫu thực hiện các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, chủ trương, kế hoạch của Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, nếu thực hiện tốt biện pháp này, cán bộ, đảng viên, Nhân dân sẽ tin tưởng vào vai trò lãnh đạo của Thành uỷ, vai trò nòng cốt thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH của Công an Thành phố góp phần nâng cao nhận thức trách nhiệm của cán bộ, đảng viên, Nhân dân.

*Năm là*, nâng cao chất lượng hoạt động của các phương tiện truyền thông đại chúng về tuyên truyền nâng cao nhận thức cho cán bộ, đảng viên và Nhân dân về vai trò của công tác bảo đảm trật tự, ATXH; sự lãnh đạo của Thành uỷ đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Thành uỷ tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo Ban Tuyên giáo và Dân vận thực hiện các giải pháp đổi mới nội dung, hình thức hoạt động của các cơ quan truyền thông đại chúng Thành phố, trong đó, nâng cao chất lượng việc tuyên truyền, nâng cao nhận thức cho cán bộ, đảng viên và Nhân dân về công tác bảo đảm

trật tự, ATXH và sự lãnh đạo của Thành uỷ đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Cần định kỳ đưa những nội dung công tác bảo đảm trật tự, ATXH vào chương trình, kế hoạch hoạt động của các cơ quan truyền thông đại chúng với những hình thức phù hợp, như: cung cấp quan điểm, chủ trương của Đảng, Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH; nêu gương tổ chức, cá nhân có thành tích; phổ biến kinh nghiệm lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của các cấp uỷ; thông tin tình hình trật tự, ATXH trên địa bàn, phương thức, thủ đoạn các loại tội phạm... Đặc biệt coi trọng việc nâng cao chất lượng các bản tin nội bộ và trang websites về công tác bảo đảm trật tự, ATXH ở Thành phố. Đồng thời, khuyến khích các tổ chức, cơ quan cộng tác với các cơ quan truyền thông các cấp trên địa bàn Thành phố, phối hợp đưa tin kịp thời, nhanh chóng, hiệu quả các thông tin về công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

*Sáu là*, tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo việc tổ chức và nâng cao chất lượng các hội nghị, hội thảo khoa học và việc triển khai thực hiện các đề tài khoa học cấp Thành phố về công tác bảo đảm trật tự, ATXH và sự lãnh đạo của Thành uỷ đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới.

Việc thực hiện các nội dung của công tác bảo đảm trật tự, ATXH ở Thành phố Hồ Chí Minh có nhiều thuận lợi, tuy nhiên cũng có nhiều thách thức đặt ra như: tình hình trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh có nội dung chưa đạt hiệu quả cao và chưa đạt yêu cầu đề ra, vẫn còn bộc lộ những vướng mắc, bất cập; tình hình tội phạm về kinh tế, ma túy, tội phạm công nghệ cao diễn biến phức tạp, một số mô hình phòng, chống tội phạm chưa hiệu quả; một số cấp uỷ còn chưa được quan tâm đúng mức, có lúc chưa kịp thời, còn thiếu những biện pháp quyết liệt, đồng bộ để lãnh đạo công tác này. Chính vì vậy, để làm sáng tỏ những vấn đề trên về cả lý luận và thực tiễn, tạo thuận lợi cho Thành uỷ lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH đạt kết quả, cần tăng cường tổ chức các hội nghị, hội thảo và thực hiện các đề tài khoa học cấp Thành phố.

Qua đó nâng cao nhận thức của các cấp uỷ, trước hết là thành uỷ, cán bộ lãnh đạo, quản lý chủ chốt về công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Thành uỷ tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo Sở khoa học và Công nghệ phối hợp với các ban tham mưu, giúp việc Thành uỷ, nhất là Ban Nội chính Thành uỷ, Đảng uỷ Công an Thành phố xây dựng chương trình, kế hoạch tổ chức các hội nghị hội thảo, các đề tài khoa học cấp Thành phố về công tác bảo đảm trật tự, ATXH; sự lãnh đạo của Đảng, các cấp uỷ địa phương, nhất là Thành uỷ và cấp uỷ cấp xã lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn. Cần tập trung vào xác định chủ đề, nội dung các hội nghị, hội thảo, hệ thống đề tài khoa học về công tác bảo đảm trật tự, ATXH và triển khai thực hiện.

Cần chuẩn bị chu đáo, chi tiết nội dung của từng hội nghị, hội thảo khoa học, xác định rõ mục tiêu, yêu cầu, nội dung, coi trọng tổng kết kinh nghiệm, đề xuất các giải pháp xác thực về công tác bảo đảm trật tự, ATXH và đổi mới, nâng cao chất lượng lãnh đạo về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Coi trọng tranh luận, thảo luận, lắng nghe những ý kiến khác nhau, những ý kiến trái ngược nhau, điều hành các hội nghị, hội thảo một cách khoa học, hướng dẫn các đại biểu tập trung thảo luận những vấn đề trọng tâm, những vấn đề đang nổi lên trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH cần giải quyết, tháo gỡ; kết luận từng vấn đề khi đã được sáng tỏ. Đối với những vấn đề chưa được nhất trí cao cần tiếp tục nghiên cứu, tổng kết thực tiễn, không kết luận một cách nóng vội, chủ quan.

Tăng cường lãnh đạo triển khai và nâng cao chất lượng việc thực các đề tài khoa học về công tác bảo đảm trật tự, ATXH theo đúng quy định hiện hành, tránh lãng phí tài chính và những tiêu cực. Đặc biệt coi trọng việc đấu thầu các đề tài khoa học và chọn chủ nhiệm đề tài đáp ứng yêu cầu. Chỉ đạo Sở Khoa học và Công nghệ, Công an Thành phố phối hợp với Trường Đại học Cảnh sát nhân dân, Trường Đại học An ninh nhân, Cục Khoa học, chiến lược, lịch sử Công an nhân dân để nghiên cứu các đề tài về về công tác bảo đảm trật tự,

ATXH; coi trọng việc kiểm tra, giám sát tiến độ các đề tài và việc sử dụng ngân sách, tiến hành nghiệm thu một cách chặt chẽ theo quy chế hiện hành. Khi kết thúc các đề tài khoa học cần đẩy nhanh việc xã hội hoá và cung cấp sản phẩm cho các cấp uỷ, đội ngũ cán bộ làm tài liệu phục vụ việc lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Cần đưa kết quả của các đề tài khoa học vào chương trình đào tạo, bồi dưỡng cán bộ của Học viện Cán bộ Thành phố Hồ Chí Minh và các trung tâm chính trị cấp xã để triển khai nghiên cứu.

*Như vậy*, giải pháp này do Thành uỷ, BTV Thành uỷ trực tiếp lãnh đạo; Đảng uỷ Công an Thành phố, Ban Tuyên giáo và Dân vận Thành uỷ, UBND Thành phố, MTTQ và các tổ chức CT-XH là lực lượng tham mưu và tổ chức thực hiện. Nguồn lực thực hiện gồm ngân sách Thành phố, đội ngũ cán bộ làm công tác đảng, tuyên giáo, dân vận, lực lượng CAND, lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở và hạ tầng truyền thông, nền tảng số hiện có. Giải pháp được triển khai thường xuyên đến năm 2035; trong đó tập trung nâng cao nhận thức, đổi mới nội dung, hình thức tuyên truyền và đẩy mạnh ứng dụng công nghệ số, xây dựng văn hóa chấp hành pháp luật và ý thức tự quản về ANTT trong quần chúng nhân dân.

#### **4.2.2. Nâng cao năng lực xây dựng, lãnh đạo tổ chức thực hiện các nghị quyết của Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội**

##### ***4.2.2.1. Xác định đúng nội dung trọng tâm công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội để đề ra nghị quyết***

Trong thời gian tới, với sự phát triển nhanh chóng về KT-XH, Thành phố Hồ Chí Minh tiếp tục trở thành điểm đến an toàn và hấp dẫn của du khách trong và ngoài nước, thu hút lượng lớn người lao động từ nhiều địa phương khác đến, bên cạnh những thuận lợi, đây cũng là vấn đề phức tạp nảy sinh, ảnh hưởng không nhỏ đến tình hình trật tự, ATXH. Bên cạnh đó, quá trình chuyển đổi số, phát triển kinh tế số, xã hội số, vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp và sự gia tăng của các loại tội phạm công nghệ cao, tội phạm xuyên quốc

gia, các nguy cơ an ninh phi truyền thống đang đặt ra nhiều yêu cầu mới đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Điều đó đòi hỏi Thành ủy phải không ngừng nâng cao năng lực dự báo chiến lược, năng lực nghiên cứu, phân tích tình hình và xác định đúng các vấn đề trọng tâm trọng tâm công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong từng thời kỳ để xây dựng các nghị quyết đúng đắn, khả thi và lãnh đạo tổ chức thực hiện đạt kết quả. Thành ủy cần cần tập trung vào:

*Một là*, nắm chắc quan điểm, nhiệm vụ công tác bảo đảm trật tự, ATXH được thể hiện trong các văn kiện của Đảng, Nhà nước, Đảng ủy Công an Trung ương, Bộ Công an, các hội nghị sơ kết, tổng kết của Đảng, Nhà nước về công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Để thực hiện tốt nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH, Thành ủy, trực tiếp là BTV Thành ủy cần chủ động nghiên cứu, quán triệt sâu sắc các quan điểm, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, ATXH. Cùng với đó, cần nắm vững những nội dung cốt lõi trong Văn kiện Đại hội XIV của Đảng, Nghị quyết số 28-NQ/TW về Chiến lược bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới, Nghị quyết số 51-NQ/TW về Chiến lược bảo vệ an ninh quốc gia, Nghị quyết số 12-NQ/TW về đẩy mạnh xây dựng lực lượng CAND thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại và các chỉ thị, kết luận của Trung ương về phòng, chống tội phạm, ma túy, bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc. Trên cơ sở đó, kịp thời cụ thể hóa thành các nghị quyết, chương trình, kế hoạch và giải pháp phù hợp với đặc điểm, yêu cầu bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh trong bối cảnh chuyển đổi số, xây dựng đô thị thông minh và hội nhập quốc tế ngày càng sâu rộng.

*Hai là*, phát huy mạnh mẽ vai trò, trách nhiệm của các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Thành ủy, các cơ quan chính quyền, nhất là Công an Thành phố trong tham mưu, đề xuất những nội dung trọng tâm của công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Đề Thành uỷ, trực tiếp BTV Thành uỷ ban hành và lãnh đạo tổ chức thực hiện nghị quyết có hiệu quả. Thành uỷ lãnh đạo phát huy mạnh mẽ vai trò, trách nhiệm của các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Thành uỷ, nhất là Công an Thành phố, vì đây là các cơ quan chuyên trách, chuyên sâu tham mưu cho Thành uỷ về lĩnh vực bảo đảm trật tự, ATXH.

Đặc biệt, các cơ quan tham mưu, giúp việc cho Thành uỷ và Công an Thành phố cần coi trọng việc phát huy mạnh mẽ vai trò, trách nhiệm của mình trong tham mưu, đề xuất những nội dung trọng tâm công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong từng thời kỳ để Thành uỷ xem xét, quyết định. Cần nhấn mạnh trách nhiệm của các cơ quan này và chỉ đạo chặt chẽ việc phối hợp hoạt động để xác định những nội dung trọng tâm công tác bảo đảm trật tự, ATXH của địa phương. Bên cạnh đó, các cơ quan tham mưu cần đẩy mạnh ứng dụng công nghệ số, khai thác hiệu quả cơ sở dữ liệu dân cư, dữ liệu chuyên ngành và các nguồn dữ liệu phục vụ quản lý xã hội; nâng cao chất lượng công tác phân tích, dự báo tình hình nhằm kịp thời nhận diện các nguy cơ, thách thức mới đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố.

*Ba là*, Thành uỷ thảo luận dân chủ và quyết định những nội dung trọng tâm công tác bảo đảm trật tự, ATXH để tập trung lãnh đạo thực hiện.

Thành uỷ, trước hết là từng uỷ viên BTV Thành uỷ cần bám sát thực tiễn và cơ sở, nắm chắc những kiến nghị, đề xuất của các cấp uỷ đảng, chính quyền cấp cấp xã, lắng nghe ý kiến của MTTQ, các tổ chức CT-XH và quần chúng nhân dân, luôn quan tâm đến những vấn đề bức xúc nổi lên trong Nhân dân, xem xét những ý kiến tham mưu, đề xuất của Công an Thành phố, Bộ Tư lệnh Thành phố để dự kiến những nội dung trọng tâm công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn, đưa ra hội nghị Thành uỷ hoặc hội nghị BTV Thành uỷ thảo luận, quyết định. Tiến hành công việc này, có thể tổ chức hội nghị BTV Thành uỷ, hoặc tiến hành trong các cuộc họp thường lệ BTV Thành uỷ hoặc

trong một cuộc họp Thành uỷ để xem xét, quyết định những nội dung trọng tâm công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

*Bốn là*, Thành uỷ cần đặc biệt tập trung vào những nội dung trọng tâm, cấp thiết trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Hiện nay, bên cạnh các phương thức, thủ đoạn truyền thống, tội phạm lợi dụng tối đa những thành tựu khoa học - công nghệ, không gian mạng vào những hoạt động phạm tội hoặc vi phạm pháp luật, như: lôi kéo, tập hợp, đào tạo lực lượng chống phá, gây bất ổn về an ninh chính trị; lừa đảo chiếm đoạt tài sản với diễn biến phức tạp, thủ đoạn tinh vi, xảo quyệt do tâm lý thiếu cảnh giác, cả tin của một bộ phận người dân, chiếm đoạt, mua - bán thông tin trái phép, tổ chức hoạt động cờ bạc, mại dâm,... với quy mô liên tỉnh, xuyên quốc gia và đặc biệt, gây ra những hậu quả, hệ lụy khôn lường. Các đường dây mua bán, vận chuyển ma túy xuyên quốc gia tiếp tục tìm cách lợi dụng tuần ma túy vào địa bàn Thành phố để tiêu thụ hoặc vận chuyển ma túy đi nước thứ ba bằng nhiều hình thức, thủ đoạn tinh vi. Tội phạm tàng trữ, mua bán, chế tạo, vận chuyển trái phép vũ khí, vật liệu nổ, pháo, công cụ hỗ trợ; tội phạm buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả không ngừng gia tăng hoạt động.... Vì vậy, Thành uỷ cần tập trung đề ra chủ trương, kế hoạch nhằm đấu tranh quyết liệt, xử lý triệt để các loại tội phạm, trấn áp mạnh tội phạm đường phố, hoạt động manh động, liêu lĩnh gây bức xúc dư luận, tội phạm xâm phạm sở hữu; kiên trì đấu tranh, điều tra triệt để, triệt phá cả đường dây tội phạm và vi phạm pháp luật về ma túy; xử lý nghiêm, không khoan nhượng đối với tội phạm kinh tế, chức vụ, tham nhũng, kiên quyết thu hồi tài sản do phạm tội mà có.

*Năm là*, Thành uỷ tăng cường phối hợp với Đảng uỷ Công an Trung ương, các tỉnh uỷ, thành uỷ trong lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Trong bối cảnh Thành phố Hồ Chí Minh là trung tâm kinh tế, tài chính, giao thương lớn của cả nước, đồng thời là địa bàn tập trung đông dân cư, có tính liên kết vùng và hội nhập quốc tế sâu rộng, các vấn đề về ANTT ngày càng

mang tính liên ngành, liên địa phương và xuyên vùng. Vì vậy, Thành ủy cần chủ động tăng cường phối hợp với Đảng ủy Công an Trung ương trong lãnh đạo, chỉ đạo, định hướng các chủ trương, giải pháp lớn về bảo đảm trật tự, ATXH; kịp thời trao đổi thông tin, thống nhất nhận định, dự báo tình hình và xử lý những vấn đề phức tạp phát sinh liên quan đến ANTT trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

Đồng thời, Thành ủy cần đẩy mạnh phối hợp với các tỉnh ủy, thành ủy giáp ranh và các địa phương có quan hệ trực tiếp với Thành phố Hồ Chí Minh nhằm xây dựng cơ chế phối hợp thường xuyên trong trao đổi thông tin, dự báo tình hình, phòng ngừa, đấu tranh với các loại tội phạm hoạt động liên tỉnh, tội phạm có tổ chức, tội phạm sử dụng công nghệ cao, tội phạm ma túy, tội phạm xuyên quốc gia và các nguy cơ an ninh phi truyền thống. Định kỳ hằng năm, tổ chức giao ban, sơ kết, tổng kết các chương trình phối hợp; kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, bổ sung các nội dung phối hợp phù hợp với yêu cầu thực tiễn. Thông qua đó, bảo đảm sự lãnh đạo thống nhất của Đảng, phát huy sức mạnh tổng hợp của các địa phương và lực lượng chức năng trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố và khu vực.

***4.2.2.2. Tăng cường nâng cao năng lực xây dựng và lãnh đạo tổ chức thực hiện các nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội của Thành ủy Thành phố***

Trên cơ sở nội dung trọng tâm công tác bảo đảm trật tự, ATXH đã xác định. Thành ủy cần xây dựng và lãnh đạo tổ chức thực hiện các nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Để làm tốt điều này, Thành ủy cần nâng cao năng lực của mình về xây dựng và lãnh đạo tổ chức thực hiện các nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Tập trung thực hiện tốt những giải pháp sau đây:

*Một là*, nâng cao trình độ mọi mặt, nhất là những tri thức về công tác bảo đảm trật tự, ATXH của từng Thành ủy viên và tập thể Thành ủy.

*Coi trọng tiêu chuẩn về trình độ mọi mặt*, công việc này, cần được thực hiện ngay từ khi lựa chọn cán bộ đưa vào quy hoạch Thành uỷ nhiệm kỳ 2025 – 2030 và các nhiệm kỳ tiếp theo. Cần chuẩn bị chu đáo tiêu chuẩn Thành uỷ viên ngay từ khi lựa chọn cán bộ đưa vào quy hoạch Thành uỷ các nhiệm kỳ. Căn cứ vào tiêu chuẩn chung của cấp uỷ viên cấp uỷ các cấp do Đảng ban hành, tiến hành cụ thể hoá tiêu chuẩn Thành uỷ viên như: Chỉ thị 45-CT/TW năm 2025 về đại hội đảng bộ các cấp tiến tới Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng có quy định về tiêu chuẩn cấp uỷ viên các cấp nhiệm kỳ 2025 - 2030. Trong đó, ngoài các tiêu chuẩn về phẩm chất chính trị, đạo đức, lối sống, trình độ mọi mặt, tư duy, tầm nhìn chiến lược, năng lực lãnh đạo, quản lý, phong cách, lề lối làm việc, ý thức tổ chức kỷ luật, uy tín cá nhân; cần coi trọng tri thức về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Những tri thức này, gồm: Quản lý nhà nước về ANTT, lý luận về Nhà nước pháp luật, công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm... Có quy định cụ thể về trình độ về những tri thức này, có thể được quy định bằng các chứng, chỉ, bằng cấp đối với một số loại tri thức hiện đang được lưu hành trong xã hội, như: cử nhân luật, trung cấp, cử nhân thuộc các chuyên ngành của CAND, Quân đội nhân dân ở các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng, cán bộ ngành này.

*Đẩy mạnh công tác tạo nguồn và xây dựng quy hoạch Thành uỷ các nhiệm kỳ*. Trên cơ sở tiêu chuẩn Thành uỷ viên đã được cụ thể hoá tiến các hoạt động tạo nguồn để đưa vào quy hoạch Thành uỷ, nguồn được tạo ra phải dồi dào, có chất lượng, chú ý đến các tri thức về công tác bảo đảm trật tự, ATXH nêu trên để thuận lợi cho việc lựa chọn ứng viên đưa vào quy hoạch Thành uỷ các nhiệm kỳ. Thực hiện các quy trình thủ tục đưa cán bộ vào quy hoạch và quyết định phê duyệt quy hoạch Thành uỷ các nhiệm kỳ.

*Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng cán bộ trong quy hoạch Thành uỷ*. Tiến hành các hoạt động đào tạo, bồi dưỡng cán bộ trong quy hoạch Thành uỷ về mọi mặt về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, trong đó coi trọng đào tạo, bồi

đưỡng nâng cao trình độ, tri thức về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Tiến hành luân chuyển cán bộ trong quy hoạch Thành uỷ để đào tạo, bồi dưỡng trong thực tiễn, trong đó có việc nâng cao trình độ, năng lực công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Khi tổ chức Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố các nhiệm kỳ cần chủ động tiến hành các thủ tục, quy trình cần thiết để đưa cán bộ trong quy hoạch đã qua luân chuyển vào Thành uỷ các nhiệm kỳ.

*Tăng cường bồi dưỡng kiến thức về công tác bảo đảm trật tự, ATXH cho Thành uỷ.* Cần tăng cường bồi dưỡng, cập nhật kiến thức, nâng cao trình độ, năng lực công tác bảo đảm trật tự, ATXH cho Thành uỷ; định kỳ tổ chức các lớp bồi dưỡng về công tác bảo đảm trật tự, ATXH; hội nghị, hội thảo về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, tăng cường các hoạt động trao đổi, học tập kinh nghiệm về công tác bảo đảm trật tự, ATXH với các cấp uỷ lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH các tỉnh, thành phố khác trong vùng và cả nước và với một số nước trên thế giới trên cơ sở nguồn tài chính của địa phương và đường lối đối ngoại của Đảng.

*Hai là,* nâng cao trình độ, năng lực tham gia xây dựng các nghị quyết, quyết định của Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH cho Thành uỷ viên.

Để đạt được điều này, từng Thành uỷ viên cần xác định rõ trách nhiệm của mình về đóng góp trí tuệ vào việc xây dựng các nghị quyết, quyết định của Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Từng Thành uỷ viên tích cực thảo luận, tranh luận làm sáng tỏ những nội dung của các nghị quyết của Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH, nhất là về những ý kiến khác nhau, ý kiến trái ngược nhau, để làm sáng tỏ một cách thấu đáo và đi đến kết luận một cách khoa học. Qua đó, bảo đảm cho các nghị quyết, quyết định của Thành uỷ là sản phẩm của trí tuệ tập thể Thành uỷ, sẽ bảo đảm tính đúng đắn, khả thi.

Từng Thành uỷ viên tích cực tự giác học tập nâng cao trình độ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH và rèn luyện, nâng cao trình độ vận dụng những

kiến thức đó vào thực tiễn; rèn luyện nâng cao năng lực tổng kết thực tiễn, phát hiện những vấn đề nảy sinh, năng lực dự báo, nắm bắt và đề xuất những vấn đề trọng tâm, trọng điểm cần tập trung giải quyết trong lĩnh vực công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

*Ba là*, đổi mới việc chuẩn bị dự thảo nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành uỷ.

Chủ động triển khai việc chuẩn bị dự thảo các nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH một cách bài bản, chu đáo, gồm những công việc như: Quyết định việc thành lập tiểu ban chuẩn bị dự thảo nghị quyết; cử trưởng tiểu ban (thường là một uỷ viên BTV Thành uỷ), các phó trưởng tiểu ban và cán bộ trong tiểu ban; cơ quan, đơn vị chủ trì, cơ quan, đơn vị phối hợp; xây dựng quy chế làm việc của tiểu ban; điều tra, khảo sát thực tiễn, thu thập thông tin liên quan trực tiếp đến nghị quyết sắp được ban hành; xử lý thông tin và hình thành dự thảo nghị quyết.

Tiếp tục tiến hành các hoạt động xin ý kiến BTV Thành uỷ về dự thảo nghị quyết, ý kiến của các cơ quan khoa học liên quan và của MTTQ, các tổ chức CT-XH; thảo luận trong các cấp uỷ, tổ chức đảng có liên quan... chỉnh sửa và tiếp tục xin ý kiến BTV Thành uỷ về bản dự thảo nghị quyết đã chỉnh sửa; tiếp tục chỉnh sửa hoàn chỉnh để trình hội nghị Thành uỷ thảo luận, quyết định về nghị quyết.

Đổi mới mạnh mẽ phương pháp tiến hành các hoạt động nêu trên bằng cách đơn giản hoá các hoạt động không thật cần thiết, như: có thể không tổ chức hội nghị BTV Thành uỷ để cho ý kiến vào các bản dự thảo nghị quyết mà gửi văn bản đề xin ý kiến trực tiếp từng uỷ viên BTV Thành uỷ; tiểu ban tiến hành tổng hợp ý kiến đóng góp; có thể đơn giản hoá việc xin ý kiến MTTQ, các tổ chức CT-XH, các cơ quan khoa học về dự thảo nghị quyết bằng cách gửi văn bản trực tiếp xin ý kiến, hoặc tổ chức toạ đàm, trao đổi.

*Bốn là*, đổi mới, nâng cao chất lượng các hội nghị Thành uỷ để thảo luận quyết định nội dung nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Thực hiện nghiêm chỉnh việc thông báo thời gian, địa điểm, nội dung hội nghị Thành uỷ về ban hành nghị quyết; cung cấp đầy đủ tài liệu, tư liệu cho các Thành uỷ viên, gồm: dự thảo nghị quyết, kết quả xử lý thông tin, tổng hợp ý kiến đóng góp của tổ chức, cá nhân về bản dự thảo nghị quyết, nhất là các ý kiến của BTV Thành uỷ... Đối với những đại biểu tham dự hội nghị có thể chỉ cung cấp bản dự thảo nghị quyết và tổng hợp ý kiến đóng góp của các tổ chức, cá nhân về bản dự thảo nghị quyết.

Nâng cao chất lượng điều hành của người chủ trì hội nghị Thành uỷ về ban hành nghị quyết. Thực hiện nghiêm chỉnh nguyên tắc tập trung dân chủ trong hội nghị, đặc biệt coi trọng việc tăng cường dân chủ, tôn trọng, lắng nghe ý kiến các đại biểu, nhất là ý kiến khác nhau, đi liền với việc điều hành hội nghị một cách tập trung thống nhất. Tăng cường trao đổi, thảo luận những ý kiến khác nhau, ý kiến phản biện; những vấn đề đã thống nhất theo đa số cần kết luận rõ ràng; những vấn đề chưa được thống nhất, cần tiếp tục nghiên cứu, tổng kết thực tiễn và tiếp tục thảo luận trong các hội nghị thích hợp. Người điều khiển hội nghị cũng có thể tiến hành kết luận lần lượt từng nội dung của nghị quyết và kết luận toàn bộ nghị quyết vào cuối hội nghị và biểu quyết. Sau hội nghị cần tiến hành biên tập, chỉnh sửa nội dung của nghị quyết theo kết luận của hội nghị, trình bí thư hoặc phó bí thư thường trực Thành uỷ xem xét và ký quyết định ban hành nghị quyết để tổ chức thực hiện.

*Năm là*, nâng cao năng lực lãnh đạo tổ chức thực hiện các nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành uỷ.

Tập trung vào việc lãnh đạo đổi mới nội dung, hình thức quán triệt các nghị quyết của Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong các tổ chức đảng, cán bộ, đảng viên, MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân, coi trọng quán triệt nghị quyết trong cấp uỷ, cán bộ, đảng viên các cấp. Đồng thời, cần nâng cao năng lực tổ chức thực hiện nghị quyết thông qua đẩy mạnh chuyên đổi số trong hoạt động lãnh đạo, chỉ đạo; tăng cường kết nối, chia sẻ và khai

thác dữ liệu phục vụ công tác quản lý, điều hành; kịp thời cụ thể hóa các chủ trương, nghị quyết thành chương trình, kế hoạch, đề án phù hợp với yêu cầu bảo đảm trật tự, ATXH trong điều kiện phát triển đô thị thông minh và vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp.

Đổi mới việc lãnh đạo, chỉ đạo cụ thể hoá, thể chế hoá các nghị quyết của Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH và xây dựng chương trình, kế hoạch thực hiện nghị quyết. Thành uỷ chú trọng lãnh đạo, chỉ đạo đảng uỷ Hội đồng nhân dân, đảng uỷ UBND Thành phố và cấp uỷ, tập thể lãnh đạo các cơ quan nhà nước, cấp uỷ cấp xã cụ thể hoá nghị quyết của Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH và xây dựng, thông qua kế hoạch thực hiện.

Cần lãnh đạo, chỉ đạo định hướng cho các tổ chức, cơ quan, đơn vị tiến hành thể chế hoá, cụ thể hoá những nội dung chủ yếu của nghị quyết ngay trong quá trình chuẩn bị dự thảo nghị quyết và thời gian tổ chức hội nghị Thành uỷ để bàn bạc, thảo luận quyết định về nghị quyết sẽ ban hành. Tiến hành theo cách này, sẽ rút ngắn đáng kể thời gian thể chế hoá, cụ thể hoá, nghị quyết. Bởi vì, chính các cán bộ đứng đầu các tổ chức, cơ quan này thường tham gia vào quá trình chuẩn bị dự thảo nghị quyết và người đứng đầu các tổ chức, cơ quan này đều là thành viên tham dự hội nghị Thành uỷ về thảo luận, quyết định ban hành nghị quyết.

Đổi mới việc phân công cán bộ phụ trách thực hiện từng nội dung của nghị quyết, nên phân công uỷ viên BTV Thành uỷ hoặc người đứng đầu các cơ quan phụ trách những nội dung chủ yếu của nghị quyết. Tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện nghị quyết và duy trì thành nề nếp việc sơ kết, tổng kết về thực hiện nghị quyết, chỉ ra những yếu kém, nguyên nhân và đúc rút kinh nghiệm kể cả những kinh nghiệm chưa thành công.

*Như vậy*, để bảo đảm thực hiện hiệu quả giải pháp này, Thành uỷ, BTV Thành uỷ giữ vai trò lãnh đạo, chỉ đạo; các ban xây dựng Đảng, Đảng uỷ Công an Thành phố, các cơ quan tham mưu và chính quyền các cấp có trách nhiệm

ngiên cứu, tham mưu và tổ chức thực hiện. Nguồn lực bảo đảm gồm đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý, cán bộ tham mưu chiến lược, các chuyên gia, nhà khoa học, hệ thống thông tin, cơ sở dữ liệu, hạ tầng số và kinh phí theo quy định. Việc triển khai cần được thực hiện thường xuyên, liên tục, gắn với yêu cầu nâng cao chất lượng xây dựng và tổ chức thực hiện nghị quyết về bảo đảm trật tự, ATXH của Thành phố đến năm 2035.

#### **4.2.3. Tập trung lãnh đạo nâng cao năng lực, trách nhiệm, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền các cấp đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội**

Hoạt động quản lý nhà nước của chính quyền các cấp giữ vai trò trực tiếp và quyết định trong việc cụ thể hóa chủ trương của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH thành các chính sách, chương trình, kế hoạch và hoạt động thực tiễn. Đây là khâu chuyển hóa từ “ý chí chính trị” sang “hiệu quả quản trị xã hội”. Tuy nhiên, thực tiễn cho thấy năng lực quản lý, điều hành ở một số nơi còn hạn chế; việc phân công, phối hợp giữa các cơ quan còn thiếu đồng bộ; một số lĩnh vực quản lý còn chồng chéo, chưa theo kịp sự phát triển nhanh của đô thị và các yếu tố mới phát sinh như tội phạm công nghệ cao, an ninh phi truyền thống. Trong bối cảnh Thành phố Hồ Chí Minh là đô thị đặc biệt, quy mô dân số lớn, tính chất xã hội phức tạp, yêu cầu đặt ra đối với quản lý nhà nước về trật tự, ATXH ngày càng cao. Bên cạnh đó, việc vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp, yêu cầu đẩy mạnh chuyển đổi số, xây dựng chính quyền số, đô thị thông minh và khai thác hiệu quả các cơ sở dữ liệu quốc gia, dữ liệu chuyên ngành đang đặt ra những yêu cầu mới đối với công tác quản lý nhà nước về bảo đảm trật tự, ATXH. Điều này đòi hỏi chính quyền các cấp phải đổi mới mạnh mẽ phương thức quản lý, nâng cao năng lực điều hành và khả năng phối hợp trong xử lý các vấn đề phát sinh trên địa bàn. Vì vậy, Thành ủy cần tập trung lãnh đạo nâng cao năng lực, trách nhiệm và hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền các cấp, coi đây là khâu then chốt trong bảo đảm trật tự, ATXH.

*Một là, nâng cao chất lượng xây dựng và tổ chức thực hiện chính sách.*

Thành ủy lãnh đạo chính quyền các cấp, trọng tâm là UBND Thành phố, nâng cao chất lượng xây dựng và tổ chức thực hiện chính sách về bảo đảm trật tự, ATXH. Việc này cần được thực hiện theo hướng đổi mới căn bản quy trình xây dựng chính sách, từ bị động sang chủ động, từ phản ứng sang dự báo. Chính quyền phải tăng cường năng lực nghiên cứu, dự báo tình hình, nhận diện sớm các nguy cơ, thách thức để ban hành các chính sách có tính phòng ngừa, dài hạn. Các chương trình, kế hoạch cần xác định rõ mục tiêu, chỉ tiêu, lộ trình và cơ chế kiểm tra, đánh giá cụ thể; tránh tình trạng ban hành hình thức, thiếu tính khả thi. Đồng thời, cần đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong quản lý, điều hành, bảo đảm tính minh bạch, kịp thời và hiệu quả trong tổ chức thực hiện.

*Hai là, kiện toàn tổ chức bộ máy và nâng cao trách nhiệm quản lý.*

Thành ủy lãnh đạo chính quyền các cấp kiện toàn tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về trật tự, ATXH theo hướng tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả. Trọng tâm là rà soát, phân định rõ chức năng, nhiệm vụ giữa các cơ quan, đơn vị, khắc phục tình trạng chồng chéo, đùn đẩy trách nhiệm; tăng cường phân cấp, phân quyền gắn với kiểm tra, giám sát và kiểm soát quyền lực. Đặc biệt, cần đề cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu chính quyền các cấp trong quản lý địa bàn; gắn kết quả bảo đảm trật tự, ATXH với đánh giá, xếp loại cán bộ. Đồng thời, củng cố các cơ quan chuyên môn, lực lượng thực thi ở cơ sở, bảo đảm đủ năng lực giải quyết các vấn đề phát sinh ngay từ đầu, từ xa.

*Ba là, đổi mới phương thức chỉ đạo, điều hành và cơ chế phối hợp.*

Thành ủy lãnh đạo đổi mới phương thức chỉ đạo, điều hành của chính quyền theo hướng hiện đại, linh hoạt, hiệu quả; đồng thời hoàn thiện cơ chế phối hợp liên ngành trong quản lý nhà nước về trật tự, ATXH. Cần xây dựng cơ chế phối hợp rõ ràng giữa các lực lượng như công an, quân sự, tư pháp, quản lý đô thị, thanh tra...; quy định cụ thể trách nhiệm, quy trình phối hợp và chế

độ thông tin báo cáo. Tăng cường chia sẻ dữ liệu, kết nối hệ thống thông tin giữa các ngành; hoàn thiện cơ chế kết nối, chia sẻ và khai thác hiệu quả dữ liệu dân cư, dữ liệu chuyên ngành và dữ liệu đô thị phục vụ công tác quản lý nhà nước; tăng cường quản lý, giám sát hoạt động trên không gian mạng, kịp thời phát hiện, xử lý các hành vi vi phạm pháp luật, các nguy cơ ảnh hưởng đến trật tự, ATXH trên môi trường số.

*Bốn là*, tăng cường kiểm tra, giám sát và xử lý trách nhiệm.

Thành ủy lãnh đạo chính quyền các cấp tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát trong quản lý nhà nước về trật tự, ATXH. Hoạt động kiểm tra cần được thực hiện thường xuyên, có trọng tâm, trọng điểm, tập trung vào các lĩnh vực, địa bàn tiềm ẩn nguy cơ cao. Cần thiết lập cơ chế giám sát đa chiều, kết hợp giữa kiểm tra nội bộ với giám sát của Nhân dân. Đồng thời, phải gắn trách nhiệm của người đứng đầu với kết quả thực hiện nhiệm vụ; kiên quyết xử lý nghiêm các trường hợp buông lỏng quản lý, thiếu trách nhiệm hoặc vi phạm pháp luật. Việc công khai kết quả kiểm tra, xử lý sẽ góp phần nâng cao tính minh bạch và củng cố niềm tin của Nhân dân.

*Năm là*, phát huy vai trò của Nhân dân và hệ thống chính trị.

Thành ủy lãnh đạo chính quyền các cấp phát huy vai trò của Nhân dân và các tổ chức trong HTCT trong quản lý nhà nước về trật tự, ATXH. Chính quyền cần đẩy mạnh tuyên truyền, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của người dân; đồng thời xây dựng cơ chế để Nhân dân tham gia giám sát, phản ánh, tố giác vi phạm. Khuyến khích phát triển các mô hình tự quản, tổ liên gia, câu lạc bộ phòng chống tội phạm... tạo thành mạng lưới “phòng ngừa từ cơ sở”. Đây là yếu tố quan trọng giúp chuyển từ quản lý hành chính đơn thuần sang quản trị xã hội có sự tham gia của cộng đồng.

*Sáu là*, huy động nguồn lực và đẩy mạnh ứng dụng khoa học, công nghệ.

Thành ủy lãnh đạo chính quyền các cấp huy động và sử dụng hiệu quả các nguồn lực cho công tác quản lý nhà nước về trật tự, ATXH. Đồng thời, đẩy

mạnh ứng dụng khoa học, công nghệ, nâng cao năng lực dự báo. Cần ưu tiên đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị hiện đại; khai thác hiệu quả các hệ thống cơ sở dữ liệu, ứng dụng trí tuệ nhân tạo, phân tích dữ liệu lớn trong dự báo, cảnh báo sớm các nguy cơ về ANTT. Hơn nữa, cần tăng cường hợp tác, học hỏi kinh nghiệm trong và ngoài nước về quản lý đô thị thông minh, phòng chống tội phạm công nghệ cao, an ninh phi truyền thống. Việc ứng dụng công nghệ phải gắn với đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao, đáp ứng yêu cầu quản lý trong tình hình mới.

*Như vậy*, để bảo đảm thực hiện hiệu quả giải pháp này, UBND Thành phố, các sở, ban, ngành và chính quyền địa phương các cấp giữ vai trò trực tiếp tổ chức thực hiện dưới sự lãnh đạo của Thành ủy. Nguồn lực bảo đảm gồm ngân sách nhà nước, hệ thống cơ sở dữ liệu dân cư, dữ liệu chuyên ngành, dữ liệu đô thị, hạ tầng số, cơ sở vật chất kỹ thuật và đội ngũ cán bộ quản lý nhà nước. Việc triển khai cần được thực hiện đồng bộ, gắn với yêu cầu xây dựng chính quyền số, đô thị thông minh, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn Thành phố đến năm 2035.

#### **4.2.4. Tiếp tục kiện toàn tổ chức, bộ máy và nâng cao trình độ, năng lực chuyên môn cho Thành ủy viên và các lực lượng chuyên trách thực hiện công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội**

Tinh gọn tổ chức bộ máy của HTCT là bước đi đúng đắn và cần thiết trong bối cảnh hiện nay. Việc sắp xếp tổ chức bộ máy, giảm tầng nấc trung gian và nâng cao hiệu lực, hiệu quả lãnh đạo, quản lý là nhiệm vụ quan trọng và cấp thiết, góp phần tạo ra một hệ thống quản trị linh hoạt, hiệu quả, phục vụ tốt hơn cho người dân và doanh nghiệp. Quyết tâm chính trị mạnh mẽ, sự đồng thuận của toàn dân và sự vào cuộc của cả HTCT là điều kiện quan trọng bảo đảm sự phát triển mạnh mẽ của Việt Nam trong kỷ nguyên mới, kỷ nguyên vươn mình của dân tộc. Do vậy, Thành ủy thường xuyên kiện toàn về số lượng, nâng cao chất lượng và năng lực công tác bảo đảm trật tự, ATXH cho đội ngũ cấp ủy

viên Thành ủy Thành phố, nhất là bí thư, phó bí thư. Trong bối cảnh chuyển đổi số, xây dựng chính quyền số, đô thị thông minh và vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp, đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý và lực lượng chuyên trách không chỉ cần có bản lĩnh chính trị, trình độ chuyên môn nghiệp vụ mà còn phải được trang bị kiến thức về công nghệ số, quản trị dữ liệu, an ninh mạng và quản trị xã hội hiện đại.

Thực hiện giải pháp này có ý nghĩa trực tiếp nâng cao hiệu quả lãnh đạo của Thành ủy ở Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Bởi, Thành ủy là cơ quan lãnh đạo giữa hai kỳ đại hội đảng bộ Thành phố, là tổ chức trực tiếp bàn thảo và đưa ra chủ trương, biện pháp lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Do vậy, cần tập trung tuyên truyền, tập huấn, bồi dưỡng cho đội ngũ Thành ủy viên, đặc biệt là đội ngũ bí thư, phó bí thư Thành ủy về kiến thức, năng lực, nhận thức vai trò công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Bằng các biện pháp cụ thể:

*Một là*, quan tâm củng cố, kiện toàn tổ chức Thành ủy và đội ngũ Thành ủy viên bảo đảm đúng cơ cấu, thành phần, đủ về số lượng, mạnh về chất lượng, đáp ứng yêu cầu lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới.

Đây là giải pháp có ý nghĩa nền tảng, giữ vai trò quyết định trong việc nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố. Chất lượng của đội ngũ Thành ủy viên, nhất là người đứng đầu cấp ủy, có ảnh hưởng trực tiếp đến chất lượng ban hành nghị quyết, hiệu quả tổ chức thực hiện chủ trương, cũng như khả năng lãnh đạo, chỉ đạo giải quyết kịp thời những vấn đề phức tạp nảy sinh về ANTT tại Thành phố. Vì vậy, việc củng cố, kiện toàn Thành ủy không chỉ nhằm bảo đảm đủ số lượng theo quy định mà còn phải chú trọng lựa chọn những cán bộ có bản lĩnh chính trị vững vàng, phẩm chất đạo đức tốt, có năng lực thực tiễn, tư duy đổi mới, sâu sát cơ sở, am hiểu địa bàn và có uy tín trong cán bộ, đảng viên và Nhân dân. Thành ủy và tổ chức đảng các cấp cần tiếp tục quán triệt sâu

sắc, thực hiện nghiêm các quy định, chỉ thị, hướng dẫn của Trung ương về tổ chức bộ máy, chức năng, nhiệm vụ và hoạt động của cấp ủy; thường xuyên rà soát, đánh giá chất lượng đội ngũ Thành ủy viên gắn với yêu cầu nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH trong điều kiện mới. Quá trình kiện toàn phải bảo đảm tính kế thừa, ổn định và phát triển, chú trọng cơ cấu hợp lý giữa các lĩnh vực, địa bàn, lực lượng.

*Hai là, tăng cường bồi dưỡng, rèn luyện nâng cao chất lượng đội ngũ Thành ủy viên và năng lực lãnh đạo của Thành ủy trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH.*

Đây là giải pháp có ý nghĩa trực tiếp nhằm nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của Thành ủy, bảo đảm cho công tác bảo đảm trật tự, ATXH được triển khai đồng bộ, hiệu quả trong tình hình mới. Trong bối cảnh tình hình ANTT tự diễn biến ngày càng phức tạp, xuất hiện nhiều vấn đề mới liên quan đến đô thị hóa, chuyển đổi số, tội phạm công nghệ cao, an ninh mạng, an ninh phi truyền thống, yêu cầu đặt ra đối với đội ngũ Thành ủy viên, nhất là bí thư, phó bí thư chi bộ, không chỉ là bản lĩnh chính trị vững vàng, phẩm chất đạo đức tốt mà còn phải có năng lực toàn diện, tư duy đổi mới, phương pháp, tác phong công tác khoa học, sâu sát cơ sở, sát địa bàn và có khả năng xử lý linh hoạt những vấn đề phát sinh từ thực tiễn. Vì vậy, cần chú trọng bồi dưỡng kỹ năng khai thác, sử dụng dữ liệu phục vụ công tác lãnh đạo, chỉ đạo; kỹ năng nhận diện, đánh giá các nguy cơ trên không gian mạng; năng lực ứng dụng công nghệ số trong quản lý, điều hành và xử lý các tình huống phát sinh liên quan đến trật tự, ATXH.

Thành ủy cần chú trọng bồi dưỡng, rèn luyện đội ngũ cán bộ, đảng viên có kỹ năng cụ thể hóa và tổ chức triển khai thực hiện hiệu quả các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về công tác bảo đảm trật tự, ATXH; đồng thời nâng cao năng lực lãnh đạo, xây dựng Thành ủy trong sạch, vững mạnh. Quá trình đào tạo, bồi dưỡng cần gắn chặt giữa lý luận với thực

tiến, giữa rèn luyện phẩm chất chính trị với nâng cao năng lực chuyên môn, kỹ năng lãnh đạo, quản lý, điều hành và xử lý tình huống thực tiễn về ANTT tại địa phương.

Bên cạnh đó, Thành ủy cần thực hiện nghiêm nguyên tắc tập trung dân chủ, tự phê bình và phê bình; tăng cường công tác giáo dục, quản lý, rèn luyện cán bộ, đảng viên; duy trì nền nếp và nâng cao chất lượng sinh hoạt chi ủy, chi bộ gắn với nhiệm vụ lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Chú trọng nâng cao chất lượng công tác chuẩn bị sinh hoạt chi bộ, nhất là xây dựng dự thảo nghị quyết sát thực tiễn, xác định rõ nhiệm vụ trọng tâm, giải pháp cụ thể, tránh tình trạng nghị quyết chung chung, dàn trải, thiếu tính khả thi. Đồng thời, quán triệt thực hiện nghiêm nguyên tắc tập thể lãnh đạo, cá nhân phụ trách; phát huy dân chủ đi đôi với đề cao trách nhiệm cá nhân, giữ vững đoàn kết, thống nhất trong nội bộ Thành ủy.

Hơn nữa, cần thường xuyên rà soát, bổ sung, hoàn thiện và thực hiện nghiêm quy chế làm việc của Thành ủy phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới; tăng cường công tác quản lý, giáo dục, rèn luyện đội ngũ cán bộ, đảng viên; chủ động nắm bắt tâm tư, nguyện vọng chính đáng của cán bộ, đảng viên để kịp thời giải quyết, tạo sự đồng thuận, thống nhất cao trong nội bộ. Qua đó, góp phần xây dựng Thành ủy thực sự trong sạch, vững mạnh, đủ năng lực lãnh đạo toàn diện công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố.

*Ba là*, nâng cao trình độ, năng lực chuyên môn cho Thành ủy viên về công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Để từng Thành ủy viên nắm vững tri thức về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Thành ủy cần xây dựng chương trình đào tạo, bồi dưỡng thường xuyên về công tác bảo đảm trật tự, ATXH cho Thành ủy viên sát với tình hình thực tế của Thành phố Hồ Chí Minh, một đô thị đặc biệt, đông dân, tốc độ đô thị hóa cao, tiềm ẩn nhiều nguy cơ về trật tự, ATXH. Chú trọng các chuyên đề trọng điểm như: phòng, chống tội phạm công nghệ cao; bảo đảm trật tự, an toàn giao

thông; phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn cứu hộ; phòng chống tội phạm trật tự xã hội, tệ nạn xã hội; mời chuyên gia, cán bộ đầu ngành từ lực lượng CAND, Quân đội nhân dân, Ban Nội chính...trực tiếp trao đổi, nhằm gắn kiến thức lý luận với kinh nghiệm thực tiễn.

Mỗi Thành ủy viên cần xây dựng kế hoạch tự học hằng năm, xác định rõ mục tiêu, nội dung và kết quả cần đạt, gắn trực tiếp với nhiệm vụ phụ trách; gắn kết quả tự học với đánh giá, xếp loại, quy hoạch, bổ nhiệm cán bộ; coi đó là một trong những tiêu chuẩn bắt buộc, coi việc học tập, rèn luyện không chỉ là nhiệm vụ chính trị mà còn là trách nhiệm nêu gương.

Thành ủy định kỳ tổ chức hội nghị chuyên đề, tọa đàm, diễn đàn khoa học về công tác bảo đảm trật tự, ATXH để các địa phương, đơn vị chia sẻ kinh nghiệm thực tiễn, nhân rộng mô hình hay; thiết lập diễn đàn trực tuyến của Thành ủy nhằm kịp thời cập nhật thông tin, báo cáo tình huống, thảo luận giải pháp giữa các Thành ủy viên.

Mở rộng hợp tác, học tập kinh nghiệm quốc tế, đặc biệt từ các siêu đô thị như Singapore, Seoul, Tokyo về bảo đảm trật tự, ATXH vì có chung đặc điểm là những đô thị lớn. Thành ủy phân công Thành ủy viên tham gia trực tiếp chỉ đạo, giám sát tại các địa bàn trọng điểm, phức tạp, qua đó rèn luyện bản lĩnh, kỹ năng lãnh đạo trong điều kiện thực tiễn. Khuyến khích Thành ủy viên ứng dụng công nghệ số, phân tích dữ liệu lớn trong công tác quản lý, dự báo và lãnh đạo bảo đảm trật tự, ATXH. Có chính sách khen thưởng, biểu dương kịp thời đối với những Thành ủy viên có nhiều sáng kiến, mô hình hay trong công tác bảo đảm ANTT. Hỗ trợ điều kiện cần thiết về thời gian, tài liệu, kinh phí cho Thành ủy viên tham gia đào tạo, hội thảo, khảo sát trong và ngoài nước. Xây dựng cơ chế ràng buộc trách nhiệm cá nhân, yêu cầu Thành ủy viên gương mẫu trong học tập, rèn luyện; đồng thời chịu trách nhiệm trước tập thể nếu để địa bàn, lĩnh vực phụ trách phát sinh phức tạp kéo dài, chậm được xử lý.

*Bốn là*, xây dựng lực lượng Công an Thành phố thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới.

Thành uỷ tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an nhân dân thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới. Tiếp tục lãnh đạo đẩy mạnh triển khai thực hiện, đảm bảo các mục tiêu, chỉ tiêu, tiến độ theo Nghị quyết của Thành uỷ, Kế hoạch của Bộ Công an, Ủy ban nhân dân Thành phố và các Đề án thành phần thực hiện Nghị quyết số 12 đã được phê duyệt. Tập trung công tác xây dựng các tổ chức cơ sở đảng, các đơn vị trực thuộc trong sạch, vững mạnh; sắp xếp, kiện toàn bộ máy tổ chức; tăng cường đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao trình độ nghiệp vụ, chuyên môn đội ngũ đảng viên, cán bộ, chiến sỹ theo chức danh công tác.

Lãnh đạo triển khai nghiêm túc Đề án “Sắp xếp, tinh gọn bộ máy Công an địa phương hoạt động hiệu lực, hiệu quả, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới” trong Công an Thành phố, chủ động sắp xếp, bố trí cán bộ theo hướng “Tinh toàn diện; xã vững mạnh, bám cơ sở”; xây dựng, kiện toàn tổ chức bộ máy, đẩy mạnh thực hiện điều tiết, phân bổ biên chế của Công an Thành phố hướng về cơ sở. Triển khai thực hiện sắp xếp, kiện toàn bộ máy tổ chức thật sự tinh gọn, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả, đặc biệt, chú trọng kiện toàn và tăng cường lực lượng, trang bị cho Công an cấp xã, tiếp tục nhân rộng Công an phường điển hình, kiểu mẫu về ANTT và văn minh đô thị. Tổ chức rà soát, đánh giá để loại bỏ những bộ phận, khâu trung gian, không phát huy được tác dụng, hiệu quả trong công tác; đánh giá, sắp xếp, bố trí toàn diện cán bộ với tinh thần “*trong sáng, gương mẫu, tinh thông*”; trong đó, tập trung rà soát, kiện toàn cơ cấu lãnh đạo, chỉ huy các cấp, bảo đảm công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành đơn vị. Tiếp tục sắp xếp, tổ chức cơ quan điều tra tinh gọn, hiệu quả, có

quy trình, quy định xác định rõ trách nhiệm, quyền hạn; củng cố, kiện toàn tổ chức và hoạt động của cơ quan thi hành án tiến tới hoàn thiện về cơ cấu tổ chức, bố trí đội ngũ cán bộ đủ năng lực và tổ chức hoạt động của cơ quan điều tra, cơ quan thi hành án hình sự trong Công an Thành phố thật sự chuyên nghiệp, hiện đại, công bằng, nghiêm minh, liêm chính, phụng sự Tổ quốc, phục vụ Nhân dân, bảo đảm quyền con người, quyền công dân trong quá trình thực thi nhiệm vụ được giao.

Thành uỷ đẩy mạnh lãnh đạo công tác giáo dục, xây dựng, rèn luyện đội ngũ cán bộ, chiến sỹ về phẩm chất và năng lực, có bản lĩnh chính trị vững vàng, có đạo đức cách mạng trong sáng, gương mẫu, tinh thông nghiệp vụ, năng động, sáng tạo, dám nghĩ, dám làm, dám đột phá vì lợi ích chung, nhất là đội ngũ cán bộ lãnh đạo, chỉ huy, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới.

Thành uỷ lãnh đạo thực hiện tốt công tác nhận xét, đánh giá, sắp xếp bố trí đội ngũ lãnh đạo, chỉ huy, cán bộ, chiến sỹ trong Công an Thành phố đúng năng lực, sở trường, chuyên môn nghiệp vụ, ưu tiên tăng cường lực lượng cho cấp cơ sở; tăng cường bố trí điều tra viên, cán bộ, chiến sỹ có đủ năng lực về chuyên môn, nghiệp vụ, đủ biên chế để thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ ở Công an cấp xã; tiếp tục thực hiện đổi mới, linh động, hiệu quả trong công tác tuyển sinh, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, chiến sỹ gắn với thực hiện phong trào “*tự học, tự rèn*”, phong trào “*xã hội học tập*” trong toàn lực lượng Công an Thành phố động đên ơn, đáp nghĩa, bảo đảm cho cán bộ, chiến sỹ Công an Thành phố an tâm công tác, cống hiến.

*Như vậy*, để bảo đảm thực hiện hiệu quả giải pháp này, Thành uỷ, Ban Tổ chức Thành uỷ, Đảng uỷ Công an Thành phố và các cấp uỷ trực thuộc giữ vai trò lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện. Nguồn lực bảo đảm gồm đội ngũ cán bộ lãnh đạo, quản lý, lực lượng CAND, lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở, các cơ sở đào tạo, bồi dưỡng, hạ tầng số và kinh phí phục vụ công tác đào tạo, phát triển nguồn nhân lực. Việc triển khai cần gắn với yêu cầu xây dựng

đội ngũ cán bộ và lực lượng chuyên trách có đủ phẩm chất, năng lực, uy tín, đáp ứng yêu cầu bảo đảm trật tự, ATXH của Thành phố đến năm 2035.

#### **4.2.5. Tiếp tục lãnh đạo Công an Thành phố nâng cao hiệu quả công tác tham mưu, phối hợp và thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, an toàn xã hội**

Công an Thành phố là lực lượng giữ vai trò nòng cốt trong tham mưu và trực tiếp tổ chức thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn. Trong bối cảnh Thành phố Hồ Chí Minh là đô thị đặc biệt, có quy mô dân số lớn, tốc độ đô thị hóa nhanh, là địa bàn trọng điểm về ANTT của cả nước, thì yêu cầu đặt ra đối với lực lượng Công an Thành phố ngày càng cao, không chỉ ở năng lực xử lý tình huống mà còn ở trình độ tham mưu chiến lược, khả năng dự báo và phối hợp liên ngành. Thực tiễn cho thấy, bên cạnh những kết quả đạt được, vai trò tham mưu, phối hợp và trực tiếp tổ chức thực hiện của lực lượng Công an Thành phố ở một số thời điểm, một số lĩnh vực vẫn chưa theo kịp yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới nhất là trong việc chủ động dự báo các nguy cơ, thách thức phi truyền thống, tội phạm trên không gian mạng, tội phạm kinh tế công nghệ cao, cũng như hiệu quả phối hợp giữa các lực lượng, các ngành, các cấp có lúc còn thiếu chặt chẽ, chưa đồng bộ.

*Một là*, Thành ủy lãnh đạo Công an Thành phố nâng cao chất lượng công tác tham mưu chiến lược theo hướng chủ động, toàn diện và có tầm nhìn dài hạn, chủ động khai thác, phân tích và sử dụng hiệu quả Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, dữ liệu chuyên ngành và các nguồn dữ liệu phục vụ quản lý xã hội; nâng cao chất lượng dự báo tình hình, nhận diện sớm các nguy cơ liên quan đến tội phạm công nghệ cao, an ninh mạng, tội phạm xuyên quốc gia và các vấn đề an ninh phi truyền thống. ừ đó tham mưu kịp thời cho Thành ủy, UBND Thành phố ban hành các chủ trương, giải pháp phù hợp, có tính khả thi cao. Đồng thời, cần chú trọng tham mưu hoàn thiện cơ chế, chính sách, nhất là đối với các lĩnh vực mới, nhạy cảm; phát huy hiệu quả vai trò của Ban Chỉ đạo 138 các cấp theo

hướng thực chất, tránh hình thức, bảo đảm sự chỉ đạo tập trung, thống nhất trong huy động sức mạnh tổng hợp của cả HTCT và Nhân dân.

*Hai là*, Thành ủy lãnh đạo Công an Thành phố thực hiện tốt chức năng phối hợp theo hướng đồng bộ, chặt chẽ và hiệu quả. Trọng tâm là xây dựng và hoàn thiện cơ chế phối hợp rõ trách nhiệm, rõ quy trình, bảo đảm thông tin được trao đổi kịp thời, chính xác giữa các lực lượng; khắc phục tình trạng chồng chéo hoặc bỏ sót nhiệm vụ. Đồng thời, tăng cường phối hợp liên ngành, liên địa bàn, nhất là với các địa phương giáp ranh, các lực lượng thuộc Bộ Công an và các cơ quan tư pháp, nhằm giải quyết kịp thời, dứt điểm các vấn đề phức tạp về ANTT tự ngay từ cơ sở, không để phát sinh “điểm nóng”. Để nâng cao hiệu quả phối hợp, Thành ủy cần chỉ đạo xây dựng cơ chế phối hợp liên ngành thống nhất giữa Công an Thành phố với Bộ Tư lệnh Thành phố, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân, các sở, ngành, chính quyền địa phương và lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở. Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ của từng lực lượng, cần quy định rõ trách nhiệm chủ trì, trách nhiệm phối hợp, chế độ trao đổi thông tin, chế độ giao ban, sơ kết, tổng kết và cơ chế xử lý các tình huống phức tạp phát sinh. Đối với các địa bàn giáp ranh và các lĩnh vực tiềm ẩn nguy cơ cao về ANTT, cần thiết lập cơ chế phối hợp thường xuyên giữa Thành phố Hồ Chí Minh với các tỉnh, thành giáp ranh; đẩy mạnh chia sẻ dữ liệu, thông tin nghiệp vụ, phối hợp tuần tra, kiểm soát và đấu tranh phòng, chống tội phạm liên tỉnh, xuyên địa bàn. Hằng năm, Thành ủy giao Đảng ủy Công an Thành phố chủ trì tham mưu tổ chức đánh giá hiệu quả các quy chế phối hợp; kịp thời điều chỉnh những nội dung không còn phù hợp, bảo đảm cơ chế phối hợp thực chất, hiệu quả và đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

*Ba là*, Thành ủy lãnh đạo Công an Thành phố nâng cao hiệu quả các mặt công tác nghiệp vụ theo hướng lấy phòng ngừa là chính, kết hợp chặt chẽ giữa phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ. Việc nắm tình hình địa bàn, quản lý đối tượng phải được thực hiện thường xuyên, sâu sát, gắn với ứng dụng công

nghệ và dữ liệu; kịp thời phát hiện, xử lý từ sớm, từ xa các nguyên nhân, điều kiện phát sinh tội phạm. Đồng thời, nâng cao chất lượng công tác điều tra cơ bản, công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm; tổ chức hiệu quả các đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm; bảo đảm sự phối hợp nhịp nhàng giữa các cơ quan điều tra, truy tố, xét xử, góp phần xử lý nghiêm minh, đúng pháp luật, không để xảy ra oan sai hoặc bỏ lọt tội phạm.

*Bốn là*, Thành ủy lãnh đạo Công an Thành phố tập trung đấu tranh có trọng tâm, trọng điểm đối với các loại tội phạm nguy hiểm, phức tạp. Trong đó, cần ưu tiên các loại tội phạm có tổ chức, tội phạm ma túy, tội phạm “đường phố”, tội phạm kinh tế, tham nhũng, buôn lậu, tội phạm môi trường và tội phạm sử dụng công nghệ cao. Việc đấu tranh không chỉ dừng ở xử lý vụ việc mà phải hướng tới triệt phá đường dây, ổ nhóm, làm rõ nguyên nhân, điều kiện phát sinh, từ đó đề ra các giải pháp phòng ngừa bền vững, kéo giảm tội phạm một cách căn cơ.

*Năm là*, Thành ủy lãnh đạo Công an Thành phố đẩy mạnh ứng dụng khoa học, công nghệ và chuyển đổi số, coi đây là giải pháp đột phá nhằm nâng cao hiệu quả công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong điều kiện mới. Việc khai thác, sử dụng hiệu quả dữ liệu từ Đề án 06 và các cơ sở dữ liệu quốc gia cần gắn với xây dựng hệ thống phân tích, dự báo thông minh; tăng cường kết nối, chia sẻ dữ liệu giữa các ngành, các cấp; ứng dụng công nghệ trong quản lý cư trú, quản lý đối tượng, giám sát ANTT, qua đó nâng cao năng lực phòng, chống tội phạm, nhất là trên không gian mạng.

*Sáu là*, Thành ủy lãnh đạo Công an Thành phố nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về trật tự, ATXH trên các lĩnh vực trọng yếu như trật tự, an toàn giao thông, phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ. Trong điều kiện vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp, cần tiếp tục phát huy vai trò nòng cốt của Công an cấp xã trong nắm tình hình, quản lý địa bàn, giải quyết kịp thời các vụ việc phát sinh từ cơ sở; bảo đảm thực hiện tốt phương châm

phòng ngừa từ sớm, từ xa, ngay tại địa bàn cơ sở. Bên cạnh đó, cần đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật theo hướng thiết thực, hiệu quả; tăng cường kiểm tra, thanh tra, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm; phát huy vai trò chủ thể của Nhân dân trong phòng ngừa, phát hiện, tố giác tội phạm; đồng thời từng bước hiện đại hóa lực lượng, phương tiện, trang thiết bị, nâng cao khả năng ứng phó với các tình huống phức tạp, góp phần bảo đảm vững chắc trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố.

Tóm lại, việc tiếp tục tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy đối với Công an Thành phố Hồ Chí Minh trong thực hiện chức năng tham mưu, phối hợp và trực tiếp tổ chức công tác bảo đảm trật tự, ATXH là yêu cầu khách quan, cấp thiết trong bối cảnh hiện nay. Đây không chỉ là giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả hoạt động của lực lượng Công an Thành phố mà còn là yếu tố then chốt để phát huy sức mạnh tổng hợp của cả HTCT và Nhân dân trong phòng ngừa, đấu tranh với các loại tội phạm và vi phạm pháp luật. Việc triển khai đồng bộ các nội dung nêu trên sẽ góp phần nâng cao năng lực dự báo chiến lược, hiệu quả phối hợp liên ngành và chất lượng công tác nghiệp vụ của lực lượng Công an Thành phố; đồng thời tạo chuyển biến rõ nét trong công tác quản lý nhà nước về trật tự, ATXH. Qua đó, không chỉ bảo đảm ổn định CT-XH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh mà còn củng cố niềm tin của Nhân dân, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của toàn bộ HTCT trong tình hình mới.

*Như vậy*, để bảo đảm thực hiện hiệu quả giải pháp này, Thành ủy, BTV Thành ủy giữ vai trò lãnh đạo, chỉ đạo; Đảng ủy Công an Thành phố và Công an Thành phố là lực lượng nòng cốt trong tham mưu, phối hợp và tổ chức thực hiện. Nguồn lực bảo đảm gồm đội ngũ cán bộ, chiến sĩ CAND, lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở, hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, dữ liệu chuyên ngành, hệ thống camera giám sát, các nền tảng số, phương tiện kỹ thuật nghiệp vụ hiện đại và kinh phí theo quy định. Việc triển khai cần được thực

hiện thường xuyên, liên tục, đáp ứng yêu cầu bảo đảm trật tự, ATXH của Thành phố đến năm 2035.

#### **4.2.6. Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, Nhân dân tham gia thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH và phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc**

Để thực hiện hiệu quả công tác bảo đảm trật tự, ATXH cần phát huy sức mạnh tổng hợp của cả HTCT Thành phố, trong đó Thành ủy giữ vai trò lãnh đạo, Công an Thành phố là lực lượng nòng cốt, đồng thời cần phát huy vai trò của MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân trong thực hiện nhiệm vụ này. Trong điều kiện đẩy mạnh xây dựng chính quyền đô thị, chuyển đổi số và phát triển xã hội số hiện nay, việc phát huy vai trò của MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân có ý nghĩa đặc biệt quan trọng trong xây dựng nền an ninh nhân dân, thể trận an ninh nhân dân vững chắc từ cơ sở. MTTQ và các tổ chức CT-XH không chỉ giữ vai trò tập hợp, vận động quần chúng, thực hiện giám sát, phản biện xã hội, phát huy sức mạnh khối đại đoàn kết toàn dân tộc mà còn góp phần chuyển hóa các chủ trương, nghị quyết của Đảng về bảo đảm trật tự, ATXH thành những hành động cụ thể trong đời sống xã hội. Đồng thời, đây còn là cầu nối quan trọng giữa cấp ủy, chính quyền với Nhân dân, góp phần củng cố niềm tin của Nhân dân đối với Đảng, Nhà nước, nâng cao hiệu quả thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố. Vì vậy, phát huy vai trò của MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân là giải pháp quan trọng nhằm tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH gắn với phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ trong tình hình mới, tập trung vào một số nội dung chủ yếu sau:

*Một là*, đổi mới nhận thức về vị trí, vai trò của MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân trong thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH gắn với phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ.

Thực tiễn thời gian qua cho thấy, Thành ủy đã quan tâm lãnh đạo phát huy vai trò của MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân tham gia phong trào toàn dân bảo vệ ANTTQ, góp phần giữ vững ổn định ANTT trên địa bàn Thành phố. Tuy nhiên, ở một số nơi, một số cấp ủy, tổ chức đảng vẫn chưa nhận thức đầy đủ vị trí, vai trò của các lực lượng này; việc phối hợp còn mang tính hình thức, chưa phát huy hiệu quả sức mạnh của quần chúng Nhân dân trong phòng ngừa, phát hiện, đấu tranh với tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật. Vì vậy, Thành ủy cần tiếp tục lãnh đạo cấp ủy, tổ chức đảng các cấp đổi mới nhận thức, xác định rõ MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân là chủ thể quan trọng trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTTQ; từ đó tạo điều kiện để Nhân dân tham gia sâu rộng hơn vào công tác tuyên truyền, vận động, tự phòng, tự quản, tự bảo vệ, tự hòa giải tại cơ sở; tích cực tham gia tố giác tội phạm, cảm hóa, giáo dục người vi phạm pháp luật tại cộng đồng dân cư.

*Hai là, sắp xếp tổ chức bộ máy của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức CT-XH theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, gần dân, sát cơ sở.*

Tổ chức bộ máy của MTTQ và các tổ chức CT-XH nếu còn chồng chéo, phân tán, thiếu tính liên kết sẽ ảnh hưởng trực tiếp đến hiệu quả triển khai nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH và phong trào toàn dân bảo vệ ANTTQ. Do đó, việc tinh gọn tổ chức bộ máy không chỉ là yêu cầu về tổ chức mà còn là giải pháp quan trọng nhằm nâng cao năng lực vận động quần chúng, tăng cường khả năng kết nối và triển khai nhiệm vụ đến từng khu dân cư, từng đoàn viên, hội viên và từng hộ dân. Thành ủy cần lãnh đạo gắn việc sắp xếp tổ chức bộ máy với đổi mới nội dung, phương thức hoạt động của MTTQ và các tổ chức CT-XH theo hướng sát dân, gần dân, nắm chắc tình hình cơ sở; lấy hiệu quả thực hiện phong trào toàn dân bảo vệ ANTTQ và kết quả tham gia bảo đảm trật tự, ATXH làm tiêu chí quan trọng để đánh giá chất lượng hoạt động của các tổ chức này.

*Ba là*, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ làm công tác Mặt trận và đoàn thể, nhất là về trình độ, kiến thức và kỹ năng vận động quần chúng tham gia bảo đảm trật tự, ATXH.

Đội ngũ cán bộ là nhân tố quyết định chất lượng hoạt động của MTTQ và các tổ chức CT-XH. Muốn phát huy hiệu quả vai trò của các tổ chức này và Nhân dân trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH thì đội ngũ cán bộ phải có bản lĩnh chính trị vững vàng, am hiểu thực tiễn địa phương, có kiến thức về bảo đảm trật tự, ATXH và kỹ năng vận động quần chúng trong điều kiện mới. Tuy nhiên, hiện nay ở một số địa phương, nhất là tại cơ sở, đội ngũ cán bộ Mặt trận, đoàn thể còn hạn chế về kiến thức chuyên sâu, chưa được đào tạo, bồi dưỡng bài bản về công tác vận động quần chúng gắn với yêu cầu bảo đảm ANTT trong bối cảnh chuyển đổi số và hội nhập quốc tế. Vì vậy, Thành ủy cần quan tâm hơn nữa đến công tác quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ làm công tác Mặt trận, đoàn thể theo hướng chuyên sâu, có kiến thức, kỹ năng về bảo đảm trật tự, ATXH, có năng lực nắm bắt dư luận xã hội, tâm tư, nguyện vọng của Nhân dân và khả năng tổ chức hiệu quả các phong trào quần chúng tham gia bảo vệ ANTT ngay từ cơ sở. Đặc biệt, có kiến thức về chuyển đổi số, kỹ năng truyền thông trên môi trường mạng, biết khai thác hiệu quả các nền tảng số để tiếp nhận, tương tác thông tin từ Nhân dân, có kỹ năng nắm bắt dư luận xã hội trên không gian mạng và khả năng tuyên truyền, vận động Nhân dân tham gia phòng ngừa, phát hiện các hành vi vi phạm pháp luật trên môi trường số, góp phần thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

*Bốn là*, tạo điều kiện thuận lợi để Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức CT-XH và Nhân dân tham gia giám sát, phản biện xã hội trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Phát huy vai trò giám sát, phản biện xã hội của MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân vừa là yêu cầu khách quan nhằm phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, vừa là giải pháp quan trọng góp phần kiểm soát quyền lực, nâng cao

hiệu lực, hiệu quả thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Để thực hiện tốt nội dung này, Thành ủy và Công an Thành phố cần chủ động công khai, minh bạch thông tin, xây dựng cơ chế tiếp nhận và phản hồi ý kiến hai chiều, tạo điều kiện để Nhân dân tham gia góp ý, phản ánh kịp thời những bất cập trong quá trình thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH. Các tổ chức CT-XH cần được hướng dẫn cụ thể về nội dung, phương thức giám sát đối với hoạt động bảo đảm ANTT tại cơ sở. Đồng thời, cần thường xuyên sơ kết, tổng kết, đánh giá những thuận lợi, khó khăn, bất cập và đề xuất hoàn thiện cơ chế phối hợp giữa các chủ thể tham gia. Bên cạnh đó, phải bảo vệ quyền giám sát hợp pháp của Nhân dân, xử lý nghiêm các hành vi cản trở, đe dọa, người tham gia giám sát, góp phần xây dựng môi trường dân chủ, công khai, minh bạch trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

*Năm là*, xây dựng và thực hiện hiệu quả quy chế phối hợp giữa Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức CT-XH, Nhân dân với các cơ quan tham mưu, giúp việc của Thành ủy và Công an Thành phố trong thực hiện phong trào toàn dân bảo vệ ANTTQ.

Thành ủy cần lãnh đạo Công an Thành phố chủ trì xây dựng và thực hiện quy chế phối hợp với sự tham gia của MTTQ, các tổ chức CT-XH, các ban Đảng, sở, ngành, chính quyền địa phương và đại diện Nhân dân; bảo đảm rõ chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm, cơ chế trao đổi thông tin và phương thức phối hợp giữa các lực lượng trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Nội dung phối hợp cần bám sát tình hình thực tiễn của Thành phố, tập trung đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, đoàn viên, hội viên và Nhân dân nâng cao ý thức cảnh giác, tích cực tham gia phong trào toàn dân bảo vệ ANTTQ; xây dựng khu dân cư an toàn, cơ quan, doanh nghiệp, trường học an toàn về ANTT; chủ động phòng ngừa, phát hiện, tố giác tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật.

Trong điều kiện xây dựng chính quyền đô thị, chuyển đổi số và xã hội số hiện nay, Thành ủy cần lãnh đạo phát huy mạnh mẽ vai trò của Nhân dân trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH theo phương châm “mỗi người dân là một chủ thể tham gia giữ gìn ANTT”. Tiếp tục xây dựng, củng cố và nhân rộng các mô hình tự quản phù hợp với đặc điểm của đô thị đặc biệt như tổ liên gia an toàn về phòng cháy, chữa cháy; khu dân cư an toàn về ANTT; tổ tự quản chung cư; tổ hòa giải cơ sở; mô hình camera an ninh cộng đồng; mô hình tiếp nhận, phản ánh thông tin về ANTT và tố giác tội phạm trên nền tảng số. Đồng thời, khuyến khích Nhân dân tham gia phát hiện, cung cấp thông tin về các hành vi vi phạm pháp luật, các nguy cơ mất ANTT trên không gian mạng; phát huy vai trò của lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở trong nắm tình hình, tuyên truyền, vận động quần chúng và giải quyết các vấn đề phát sinh ngay từ địa bàn dân cư.

MTTQ và các tổ chức CT-XH cần tiếp tục đổi mới nội dung, phương thức vận động quần chúng theo hướng gắn với từng nhóm đối tượng cụ thể như thanh niên, công nhân, học sinh, sinh viên, đồng bào tôn giáo, đồng bào dân tộc, người lao động nhập cư; tăng cường tuyên truyền, giáo dục pháp luật trên môi trường số; tham gia giám sát việc thực hiện các chủ trương, nghị quyết của Thành ủy về bảo đảm trật tự, ATXH. Bên cạnh đó, cần thường xuyên sơ kết, tổng kết các chương trình, kế hoạch phối hợp; củng cố và phát huy hiệu quả mối quan hệ giữa MTTQ Việt Nam các cấp, các tổ chức CT-XH, các ban, ngành, đoàn thể, cấp ủy, chính quyền các cấp và lực lượng vũ trang trên địa bàn Thành phố trong công tác phối hợp bảo đảm ANTT; góp phần xây dựng nền an ninh nhân dân, thế trận an ninh nhân dân gắn với nền quốc phòng toàn dân, thế trận quốc phòng toàn dân vững chắc, hình thành thế trận an ninh liên hoàn trên địa bàn.

Định kỳ hằng năm, Thành ủy chỉ đạo tổ chức đánh giá hiệu quả phong trào toàn dân bảo vệ ANTT và các mô hình tự quản về ANTT trên cơ sở các

tiêu chí cụ thể như số vụ việc được phát hiện từ cơ sở, số nguồn tin có giá trị do Nhân dân cung cấp, mức độ tham gia của người dân, mức độ hài lòng của Nhân dân và hiệu quả kéo giảm tội phạm tại địa bàn; kịp thời rút kinh nghiệm, điều chỉnh, bổ sung hoặc nhân rộng các mô hình hiệu quả, đồng thời chú trọng công tác tuyên dương, khen thưởng các cơ quan, tổ chức, cá nhân có thành tích xuất sắc trong tham gia phong trào toàn dân bảo vệ ANTTQ và công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố.

*Như vậy*, để bảo đảm thực hiện hiệu quả giải pháp này, Thành ủy giữ vai trò lãnh đạo, chỉ đạo; MTTQ Việt Nam Thành phố, các tổ chức CT-XH, cấp ủy, chính quyền địa phương và lực lượng CAND là các chủ thể trực tiếp tổ chức thực hiện. Nguồn lực bảo đảm gồm đội ngũ cán bộ làm công tác mặt trận, dân vận, đoàn thể, lực lượng tham gia bảo vệ ANTT ở cơ sở, hệ thống thiết chế văn hóa - xã hội, các nguồn lực xã hội hóa và các nền tảng số phục vụ công tác tuyên truyền, vận động quần chúng. Việc triển khai cần được thực hiện thường xuyên, liên tục, gắn với yêu cầu phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTTQ và bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố đến năm 2035.

#### **4.2.7. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát và sơ kết, tổng kết sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội**

##### ***4.2.7.1. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội***

Công tác kiểm tra là một trong những chức năng lãnh đạo của Đảng, công việc nằm trong quá trình tổ chức thực hiện đường lối, chính sách. Muốn lãnh đạo thì phải kiểm tra, không kiểm tra coi như không lãnh đạo. Đây là một giải pháp rất quan trọng để tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong những năm tới. Cần tập trung thực hiện tốt những công việc sau đây:

*Thứ nhất*, Thành uỷ tăng cường lãnh đạo uỷ ban kiểm tra, các cơ quan tham mưu, giúp việc của Thành uỷ tiến hành công tác kiểm tra, giám sát các cấp uỷ, cán bộ, đảng viên thực hiện các nghị quyết của Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát trách nhiệm của người đứng đầu, tổ chức trong HTCT thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Hàng tháng, quý, năm các cấp uỷ, tổ chức đảng phải kiểm tra, đánh giá việc lãnh đạo, chỉ đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của địa phương, đơn vị. Biểu dương, khen thưởng kịp thời những tổ chức, cá nhân làm tốt; kiểm điểm, phê bình, xử lý nghiêm những tổ chức, cá nhân thiếu tinh thần trách nhiệm, xem nhẹ công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Thành uỷ cần tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo uỷ ban kiểm tra và các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Thành uỷ tiến hành kiểm tra, giám sát các tổ chức đảng, cán bộ, đảng viên thực hiện các nghị quyết, chỉ thị của Đảng, Thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Cần tập trung vào kiểm tra, giám sát các cấp uỷ, tổ chức đảng trực thuộc, nhất là cấp uỷ cấp xã và cấp uỷ trong các cơ quan nhà nước Thành phố, cán bộ diện BTV Thành uỷ quản lý. Đối với các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Thành uỷ, như: Ban Tổ chức Thành uỷ, Tuyên giáo và Dân vận Thành uỷ cần lãnh đạo, chỉ đạo các ban này, tiến hành kiểm tra, giám sát cấp uỷ, tổ chức đảng cấp dưới theo lĩnh vực hoạt động của các ban, như: Ban Tổ chức Thành uỷ tiến hành kiểm tra, giám sát về công tác tổ chức, cán bộ, công tác đảng viên,... nhất là trong lĩnh vực bảo đảm trật tự, ATXH; Ban Tuyên giáo và Dân vận Thành uỷ kiểm tra, giám sát các cấp uỷ về công tác tuyên giáo trong lĩnh vực bảo đảm trật tự, ATXH. Cần lãnh đạo, chỉ đạo uỷ ban kiểm tra và các ban tham mưu, giúp việc Thành uỷ xây dựng và thực hiện chương trình kiểm tra, giám sát; duy trì thành nề nếp việc kiểm tra định kỳ, đồng thời tiến hành các cuộc kiểm tra đột xuất.

Hằng năm, Thành uỷ ban hành kế hoạch kiểm tra, giám sát chuyên đề đối với ít nhất một số lĩnh vực trọng điểm như phòng, chống tội phạm công

nghệ cao, phòng chống ma túy, quản lý cư trú, thực hiện Đề án 06, công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông, phòng cháy chữa cháy và việc thực hiện các nghị quyết chuyên đề của Thành ủy về bảo đảm trật tự, ATXH. Đồng thời, cần tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến vận hành mô hình chính quyền địa phương hai cấp; kịp thời phát hiện, chấn chỉnh những hạn chế, bất cập trong phân công, phân cấp, phối hợp và tổ chức thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH ở cơ sở

*Thứ hai*, xác định những vấn đề trọng tâm, trọng điểm trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH để tiến hành các cuộc kiểm tra và giám sát.

Bám sát vào nội dung các nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH và chương trình, kế hoạch của Thành ủy về lãnh đạo thực hiện các nghị quyết đó, để xác định nội dung kiểm tra, giám sát; chọn những vấn đề trọng yếu trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH để tiến hành các cuộc kiểm tra. Tập trung kiểm tra, giám sát các cấp uỷ, tổ chức đảng, cán bộ, đảng viên hoạt động ở những địa bàn nhạy cảm dễ nảy sinh tiêu cực; những vấn đề cần kiểm tra trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH để trực tiếp kiểm tra, kết luận giải quyết kịp thời. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra đối với các tổ chức đảng, đơn vị trực thuộc và cán bộ, đảng viên, chú trọng kiểm tra, đôn đốc các tổ chức đảng thực hiện có hiệu quả Đề án 01 của Thành ủy về tăng cường công tác kiểm tra, giám sát của chi bộ góp phần ngăn chặn suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống trong cán bộ, đảng viên thuộc Đảng bộ Thành phố. Đẩy mạnh công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực, thực hiện tiết kiệm, chống lãng phí, kéo giảm sai phạm trong lực lượng Công an Thành phố; chủ động phòng ngừa và kịp thời tiến hành thanh tra một số khâu, bộ phận công tác Công an thường xảy ra tham nhũng, tiêu cực, lãng phí. Chú trọng kiểm tra, giám sát việc thực hiện các nhiệm vụ về chuyển đổi số, quản lý và khai thác dữ liệu dân cư, dữ liệu chuyên ngành, bảo đảm an ninh mạng, phòng ngừa và

đấu tranh với tội phạm sử dụng công nghệ cao; kịp thời phát hiện những sơ hở, thiếu sót để có biện pháp khắc phục hiệu quả.

*Thứ ba*, lựa chọn và sử dụng các hình thức, phương pháp kiểm tra, giám sát phù hợp, đem lại hiệu quả.

Lựa chọn và sử dụng các hình thức, phương pháp kiểm tra, giám sát phù hợp với tính chất hoạt động và đặc điểm của các cấp uỷ, tổ chức đảng, cán bộ, đảng viên. Trong đó, coi trọng và tăng cường kiểm tra, giám sát theo chuyên đề về các mặt hoạt động của công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Đặc biệt coi trọng kiểm tra tổ chức đảng và đảng viên khi có dấu hiệu vi phạm thuộc lĩnh vực bảo đảm trật tự, ATXH, kết luận tổ chức đảng, đảng viên đó vi phạm hay không vi phạm và có giải pháp ngăn chặn kịp thời. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ số, cơ sở dữ liệu dân cư, dữ liệu chuyên ngành, hệ thống báo cáo điện tử và các nền tảng quản trị số trong công tác kiểm tra, giám sát; từng bước xây dựng hệ thống theo dõi, cảnh báo tiến độ thực hiện nghị quyết theo thời gian thực, góp phần nâng cao tính khách quan, kịp thời và hiệu quả của công tác kiểm tra, giám sát.”

*Thứ tư*, cổ vũ, động viên và tạo thuận lợi để MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân tham gia vào công tác giám sát của Thành uỷ trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Công tác bảo đảm trật tự, ATXH liên quan trực tiếp đến hoạt động của MTTQ, các tổ chức CT-XH và cuộc sống của Nhân dân, nên các tổ chức này và Nhân dân luôn quan tâm đến công tác bảo đảm trật tự, ATXH, nhất là giám sát việc thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Hơn nữa công tác bảo đảm trật tự, ATXH đạt kết quả không thể thiếu sự tham gia giám sát của MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân. Bởi vậy, Thành uỷ cần cổ vũ, động viên và tạo thuận lợi để MTTQ, các tổ chức CT-XH và Nhân dân tham gia giám sát công tác bảo đảm trật tự, ATXH; đồng thời có giải pháp mạnh để xử lý thoả đáng,

kip thời những cán bộ, đảng viên có hành động trả thù, trù dập những người phát hiện, tố cáo tổ chức, cá nhân vi phạm.

Tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo, kiểm tra, giám sát việc thực hiện các nghị quyết của Đảng công tác bảo đảm trật tự, ATXH nhằm tạo được sự chuyển biến có tính cách mạng, thông suốt về nhận thức, đổi mới mạnh mẽ về tư duy, quán triệt trong mọi chủ trương, biện pháp, kế hoạch và chương trình hành động bảo đảm trật tự, ATXH; tổ chức thực hiện quyết liệt ở tất cả các cấp, các ngành với sự đồng thuận tham gia của cả HTCT, của các lực lượng và mọi người dân, nòng cốt là lực lượng CAND và lực lượng tham gia giữ gìn ANTT ở cơ sở.

#### ***4.2.7.2. Tăng cường sơ kết, tổng kết sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội***

Cùng với công tác kiểm tra, giám sát, Thành ủy cần tăng cường công tác sơ kết, tổng kết, rút kinh nghiệm việc thực hiện các chủ trương, nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Thông qua công tác tổng kết, rút kinh nghiệm, sẽ biết được chủ trương, nghị quyết đúng hay chưa đúng, hiệu quả thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH đến đâu. Bám sát và coi trọng tổng kết thực tiễn công tác bảo đảm trật tự, ATXH; lấy thực tiễn kinh nghiệm để soi rọi lý luận, bổ sung lý luận ngày một hoàn thiện, thực hiện sứ mệnh dẫn đường, chỉ đạo cho thực tiễn công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Thông qua tổng kết rút kinh nghiệm để biết được nơi nào, những ai làm tốt, những nơi nào, những ai làm chưa tốt. Thông qua tổng kết rút kinh nghiệm để rút ra những kinh nghiệm hay, những bài học quý, phát hiện kịp thời những nhân tố mới, những tấm gương, điển hình tiên tiến công tác bảo đảm trật tự, ATXH để nhân rộng, làm gương cho mọi người học tập. Để giải pháp đạt hiệu quả thiết thực, cần tập trung triển khai đồng bộ một số biện pháp cụ thể sau:

*Một là*, Thành ủy cần chủ động, bài bản xây dựng kế hoạch tổ chức sơ kết, tổng kết định kỳ và đột xuất về lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH, coi đây là một nhiệm vụ trọng tâm và thường xuyên trong công tác lãnh đạo.

Quá trình sơ kết, tổng kết phải được tiến hành một cách khoa học, có hệ thống với sự phối hợp chặt chẽ, đồng bộ của các ban, ngành, đoàn thể và các cấp ủy đảng. Việc đánh giá toàn diện kết quả thực hiện các nghị quyết, chương trình hành động không chỉ dừng lại ở con số, báo cáo hình thức mà cần đi sâu phân tích những mặt đạt được, khẳng định những mô hình, cách làm hiệu quả, đồng thời thẳng thắn chỉ ra những tồn tại, hạn chế và những khó khăn, vướng mắc cụ thể phát sinh trong quá trình triển khai.

*Hai là*, công tác tổng kết, rút kinh nghiệm về bảo đảm trật tự, ATXH phải được tiến hành thường xuyên, kịp thời, sau mỗi đợt, mỗi chiến dịch và mỗi phong trào thi đua. Khi phát hiện những nhân tố mới, những tấm gương sáng, điển hình công tác bảo đảm trật tự, ATXH thì cần phải được nhân rộng, phổ biến rộng rãi để mọi người học tập, noi theo. Đồng thời, khi phát hiện những vi phạm, khuyết điểm trong việc thực hiện các chủ trương, nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH thì tùy từng mức độ mà phải xử lý kiên quyết, dứt điểm, không né tránh, không có vùng cấm, không để tình trạng tồn đọng, dây dưa kéo dài, coi thường pháp luật, coi thường kỷ cương phép nước.

*Ba là*, Thành ủy cần xác định rõ trách nhiệm của từng ban, ngành, đơn vị liên quan trong việc chủ trì, phối hợp tổ chức các hoạt động sơ kết, tổng kết, đồng thời tăng cường công tác đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao năng lực chuyên môn, kỹ năng tổng kết, đánh giá cho đội ngũ cán bộ phụ trách lĩnh vực công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Việc duy trì thường xuyên, nghiêm túc công tác sơ kết, tổng kết không chỉ giúp các cấp ủy kịp thời điều chỉnh chiến lược, chính sách, nâng cao năng lực lãnh đạo mà còn góp phần củng cố kỷ luật, kỷ cương trong tổ chức thực hiện, tạo bước chuyển biến căn bản về nhận thức và hành động trong toàn HTCT đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Bên cạnh việc tăng cường kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết, Thành ủy cần xây dựng cơ chế đánh giá kết quả thực hiện các nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH theo hướng khoa học, định lượng, công khai và gắn với

trách nhiệm của từng tổ chức, cá nhân. Trên cơ sở mục tiêu, chỉ tiêu của từng nghị quyết, cần xây dựng bộ tiêu chí đánh giá phù hợp đối với từng cấp, từng ngành và từng địa bàn. Nội dung đánh giá tập trung vào kết quả thực hiện các mục tiêu, chỉ tiêu về kéo giảm tội phạm; hiệu quả công tác phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ; kết quả quản lý nhà nước về ANTT; chất lượng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc; hiệu quả phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị; mức độ hài lòng của Nhân dân; kết quả ứng dụng chuyển đổi số, khai thác dữ liệu dân cư và dữ liệu chuyên ngành trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

Việc đánh giá cần được thực hiện định kỳ hằng quý, hằng năm và theo từng giai đoạn thực hiện nghị quyết; kết hợp giữa tự đánh giá của các địa phương, đơn vị với đánh giá của cơ quan tham mưu, cơ quan kiểm tra, giám sát và ý kiến phản hồi của Nhân dân. Thành ủy giao Ủy ban Kiểm tra Thành ủy chủ trì phối hợp với Ban Nội chính Thành ủy, Đảng ủy Công an Thành phố, Văn phòng Thành ủy và các cơ quan liên quan xây dựng hệ thống theo dõi, đánh giá kết quả thực hiện nghị quyết trên nền tảng số, bảo đảm dữ liệu được cập nhật thường xuyên, khách quan, chính xác và kịp thời.

Kết quả đánh giá phải được sử dụng làm căn cứ quan trọng trong công tác sơ kết, tổng kết; biểu dương, khen thưởng các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc; đồng thời xem xét trách nhiệm đối với các tổ chức, cá nhân thực hiện chưa nghiêm, chưa đạt yêu cầu. Đồng thời, đây cũng là cơ sở để Thành ủy điều chỉnh, bổ sung chủ trương, giải pháp lãnh đạo phù hợp với tình hình thực tiễn, nâng cao chất lượng và hiệu quả thực hiện các nghị quyết về công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong từng giai đoạn.

*Như vậy*, để bảo đảm thực hiện hiệu quả giải pháp này, Thành ủy, BTV Thành ủy, Ủy ban Kiểm tra Thành ủy, các ban xây dựng Đảng và các cơ quan liên quan giữ vai trò chủ trì trong lãnh đạo, tổ chức thực hiện. Nguồn lực bảo đảm gồm đội ngũ cán bộ làm công tác kiểm tra, giám sát, hệ thống cơ sở dữ

liệu, các nền tảng số phục vụ theo dõi, đánh giá, hệ thống báo cáo điện tử và kinh phí bảo đảm cho hoạt động kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết. Việc triển khai cần được thực hiện thường xuyên, liên tục, bảo đảm đánh giá khách quan, kịp thời kết quả thực hiện các nghị quyết của Thành ủy về bảo đảm trật tự, ATXH đến năm 2035.

### **Tiểu kết Chương 4**

Chương 4 tập trung nghiên cứu đề dự báo các yếu tố tác động bao gồm cả những thuận lợi và những khó khăn mà các yếu tố này sẽ ảnh hưởng đến sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Cùng với những dự báo về các yếu tố tác động, việc xác định được những mục tiêu, phương hướng là vô cùng quan trọng đối với sự lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH. Chương 4, đã đề xuất bảy giải pháp nhằm tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH đến năm 2035, cụ thể như: *Một là*, nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cấp uỷ, chính quyền, tổ chức CT-XH, đảng viên và Nhân dân về vị trí, vai trò của công tác bảo đảm trật tự, ATXH và sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *hai là*, nâng cao năng lực xây dựng, lãnh đạo tổ chức thực hiện các nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *ba là*, tập trung lãnh đạo nâng cao năng lực, trách nhiệm, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền các cấp đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *bốn là*, tiếp tục kiện toàn tổ chức, bộ máy và nâng cao trình độ, năng lực chuyên môn cho Thành ủy viên và các lực lượng chuyên trách thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *năm là*, tiếp tục lãnh đạo Công an Thành phố nâng cao hiệu quả công tác tham mưu, phối hợp và thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH; *sáu là*, phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội tham gia công tác bảo đảm trật tự, ATXH và phong trào toàn dân bảo vệ ANTK; *bảy là*, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát và sơ kết, tổng kết sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

## KẾT LUẬN

Công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh là tổng thể các hoạt động của các cơ quan, các lực lượng chức năng trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh trong việc phòng ngừa, phát hiện, ngăn chặn, đấu tranh chống tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật về trật tự, ATXH nhằm giữ vững trật tự, ATXH, tạo điều kiện để phát triển kinh tế, xã hội bền vững và sự bình yên cho cuộc sống của nhân dân trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh.

Nhận thức được tầm quan trọng của công tác bảo đảm trật tự, ATXH, Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đã lãnh đạo triển khai thực hiện đồng bộ, quyết liệt nhiều biện pháp, đạt được những kết quả quan trọng, giữ vững ổn định an ninh chính trị, bảo đảm trật tự, ATXH góp phần vào phát triển kinh tế, xã hội của Thành phố. Thành ủy đã chỉ đạo tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc các chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, chỉ đạo của Bộ Công an, Thành ủy, UBND Thành phố về công tác phòng, chống tội phạm và tệ nạn xã hội trên địa bàn. Trong những năm 2015 – 6/2025, Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đã chủ động, tích cực đổi mới nội dung, PTLĐ toàn diện, từ ban hành nghị quyết, chương trình, lãnh đạo công an Thành phố, các lực lượng và toàn dân tham gia bảo đảm trật tự, ATXH. Thành ủy Thành phố đã quán triệt kịp thời chủ trương của Đảng vào tình hình thực tế địa phương; chỉ đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH với quyết tâm cao, hiệu quả; thường xuyên đổi mới nội dung, PTLĐ công tác bảo đảm trật tự, ATXH theo hướng có trọng tâm, trọng điểm, phù hợp với từng địa bàn, khu vực. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đã chủ động chỉ đạo UBND Thành phố, các sở ban ngành và cấp ủy, chính quyền địa phương kịp thời ngăn chặn, xử lý có hiệu quả từ “trong trứng nước” các dấu hiệu phạm tội về trật tự, ATXH, phục vụ tích cực cho nhiệm vụ phát triển KT-XH và ổn định xã hội của Thành phố. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đã chỉ đạo các ban ngành, đoàn thể, xã, phường, thị trấn phối hợp lực lượng công an thực hiện có hiệu quả đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm.

Trong đó, xây dựng, nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến về phòng, chống tội phạm tại địa bàn cơ sở.

Tuy nhiên, trong những năm 2015 – 6/2025, sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH vẫn còn có những hạn chế nhất định, cả về nội dung, PTLĐ, những hạn chế đó xuất phát từ những nguyên nhân khách quan và chủ quan. Qua thực tiễn, lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH có thể rút ra một số kinh nghiệm có giá trị sau: *Một là*, tạo nhận thức đúng đắn trong HTCT, trước hết là trong đảng bộ thành phố về vị trí, vai trò của công tác bảo đảm trật tự, ATXH; sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *Hai là*, xây dựng sự đoàn kết, thống nhất trong tập thể thành ủy, BTV thành ủy; *Ba là*, xác định đúng và trúng nội dung, PTLĐ của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *Bốn là*, coi trọng việc củng cố, kiện toàn tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *Năm là*, lãnh đạo thực hiện tốt phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ trên địa bàn; *Sáu là*, tăng cường lãnh đạo xây dựng lực lượng Công an Thành phố thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại.

Để tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH đến năm 2035, cần thực hiện đồng bộ nhiều giải pháp: *Một là*, nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền, tổ chức chính trị-xã hội, đảng viên và Nhân dân về vị trí, vai trò của công tác bảo đảm trật tự, ATXH và sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *hai là*, nâng cao năng lực xây dựng, lãnh đạo tổ chức thực hiện các nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *ba là*, tập trung lãnh đạo nâng cao năng lực, trách nhiệm, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền các cấp đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *bốn là*, tiếp tục kiện toàn tổ chức, bộ máy và nâng cao trình độ, năng lực chuyên môn cho Thành ủy viên và các lực lượng chuyên trách thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH; *năm là*, tiếp tục lãnh

đạo Công an Thành phố nâng cao hiệu quả công tác tham mưu, phối hợp và thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH; *sáu là*, phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội và Nhân dân tham gia công tác bảo đảm trật tự, ATXH và phong trào toàn dân bảo vệ ANTTQ; *bảy là*, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát và sơ kết, tổng kết sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH.

**DANH MỤC CÁC CÔNG TRÌNH CỦA TÁC GIẢ  
ĐÃ CÔNG BỐ LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI LUẬN ÁN**

1. Lã Đình Hùng (2022), *Sự lãnh đạo của Đảng uỷ Công an Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn*, Tạp chí Lý luận chính trị (điện tử), ngày 26/10/2022.

2. Lã Đình Hùng (2024), *Đảng uỷ Trường Đại học Cảnh sát nhân dân lãnh đạo công tác giáo dục đào tạo giai đoạn hiện nay*, Tạp chí Sinh hoạt lý luận, Học viện Chính trị Khu vực III số 01 (198) 2024, tr. 79-83.

3. Lã Đình Hùng (2024), *Đảng uỷ Trường Đại học Cảnh sát nhân dân lãnh đạo thực hiện nhiệm vụ bảo vệ nền tảng tư tưởng của Đảng, đấu tranh phản bác các quan điểm sai trái thù địch*, Tạp chí Lý luận chính trị (điện tử), ngày 22/6/2024.

4. Lã Đình Hùng (2024), *Phát huy vai trò của lực lượng Công an nhân dân trong công tác bảo vệ nền tảng tư tưởng của Đảng, đấu tranh phản bác các quan điểm sai trái, thù địch*, Tạp chí Sinh hoạt lý luận, Học viện Chính trị Khu vực III, số 4 (201) 2024, tr. 24-28.

5. Lã Đình Hùng (2025), *Thành uỷ Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội*, Tạp chí Lý luận chính trị (điện tử), ngày 16/9/2025.

## DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO

### \* Tài liệu tiếng Việt

1. Kim Anh (2017) *Bảo đảm trật tự an toàn xã hội, tạo môi trường cho sự phát triển ổn định, bền vững*, Tạp chí Công sản điện tử, tại trang: <https://www.tapchicongsan.org.vn/web/guest/quoc-phong-an-ninh-oi-ngoai1/-/2018/45620/bao-dam-trat-tu-an-toan-xa-hoi%2C-tao-moi-truong-cho-su-phat-trien-on-dinh%2C-ben-vung.aspx>, [truy cập ngày 13/9/2023].
2. Ban Bí thư (2011), *Chỉ thị số 09/CT/TW ngày 01/12/2011 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với Phong trào Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trong tình hình mới*, Hà Nội.
3. Ban Bí thư (2019), *Kết luận số 44-KL/TW ngày 22/01/2019 của Ban Bí thư về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện Chỉ thị số 09-CT/TW, ngày 1/12/2011 của Ban Bí thư khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trong tình hình mới*, Hà Nội.
4. Ban Bí thư (2019), *Kết luận số 45-KL/TW ngày 01/02/2019 của Ban Bí thư khóa XII về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 18-CT/TW của Ban Bí thư khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ, đường sắt, đường thủy nội địa và khắc phục ùn tắc giao thông*, Hà Nội.
5. Ban Bí thư (2021), *Kết luận số 15-KL/TW ngày 30 tháng 9 năm 2021 của Ban Bí thư về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện Chỉ thị số 46-CT/TW của Bộ Chính trị khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm an ninh, trật tự trong tình hình mới*, Hà Nội.
6. Ban Bí thư (2023), *Chỉ thị số 23-CT/TW ngày 25/5/2023 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trong tình hình mới*, Hà Nội.

7. Ban Chấp hành Trung ương (2018), *Nghị quyết số 29-NQ/TW, ngày 25/7/2018 về chiến lược bảo vệ Tổ quốc trên không gian mạng*, Hà Nội.
8. Ban Chấp hành Trung ương (2018), *Quy định số 08-QĐ/TW, ngày 25/10/2018 về trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên*, Hà Nội.
9. Ban Chấp hành Trung ương (2019), *Kết luận số 44-KL/TW ngày 22/01/2019 về việc tiếp tục đẩy mạnh thực hiện Chỉ thị số 09-CT/TW ngày 01/12/2011 của Ban Bí thư Khóa XI về “tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trong tình hình mới”*, Hà Nội.
10. Ban Chấp hành Trung ương (2025), *Quy định số 305-QiĐ/TW ngày 13-6-2025 của BCHTW “Chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy của tỉnh ủy, thành ủy trực thuộc trung ương”*, Hà Nội
11. Ban Chấp hành Trung ương (2025), *Quy định số 329-QĐ/TW, ngày 13/6/2025 của ban chấp hành trung ương về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc tỉnh ủy, thành ủy trực thuộc trung ương*, Hà Nội.
12. Ban chỉ đạo 138/TP (2023), *Kế hoạch số 3297/KH-BCĐ, ngày 11/7/2023 về triển khai thực hiện chỉ thị số 25-CT/TU, ngày 25/5/2023 của Thành ủy về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng đối với công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm đường phố trên địa bàn Thành phố, Thành phố Hồ Chí Minh*.
13. Ban chỉ đạo 138/TP (2024), *Kế hoạch số 797/KH-BCĐ 138/TP ngày 21/02/2024 của Ban Chỉ đạo 138 TPHCM về thực hiện công tác phòng, chống tội phạm; phòng, chống mua bán người và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trên địa bàn Thành phố năm 2024, Thành phố Hồ Chí Minh*.

14. Ban Tuyên giáo Trung ương (2022), *Tài liệu nghiên cứu các văn kiện Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII*, Nxb. Chính trị Quốc gia Sự thật, Hà Nội.
15. Nguyễn Bình Ban (2007), *Đảng Cộng sản Việt Nam lãnh đạo nhiệm vụ bảo vệ an ninh chính trị trong thời kỳ đổi mới – Một số vấn đề lý luận và thực tiễn (Sách chuyên khảo)*, Nxb. Công an nhân dân, Hà Nội.
16. Bộ Chính trị (2010), *Chỉ thị số 48-CT/TW ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới*, Hà Nội.
17. Bộ Chính trị (2012), *Quy định số 92-QĐ/TW ngày 15/5/2012 về tổ chức đảng trong Công an nhân dân Việt Nam*, Hà Nội.
18. Bộ Chính trị (2018), *Nghị quyết số 22/NQ-TW ngày 15/3/2018 về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả*, Hà Nội.
19. Bộ Chính trị (2018), *Quy định số 10-QĐ/TW ngày 12/12/2018 về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và mối quan hệ công tác của cấp ủy, ban thường vụ cấp ủy tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương*, Hà Nội.
20. Bộ Chính trị (2019), *Quy định số 192-QĐ/TW ngày 18/5/2019 của Bộ Chính trị về tổ chức Đảng trong Công an nhân dân Việt Nam*, Hà Nội.
21. Bộ Chính trị (2019), *Chỉ thị số 36-CT/TW ngày 16/8/2019 của Bộ Chính trị về tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy*, Hà Nội.
22. Bộ Chính trị (2021), *Kết luận số 13-KL/TW, ngày 16/8/2021 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW, ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới*, Hà Nội.
23. Bộ Chính trị (2022), *Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 về đẩy mạnh xây dựng lực lượng CAND thật sự trong sạch, vững mạnh, chính*

*quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới, Hà Nội.*

24. Bộ Chính trị (2025), *Quy định số 343-QĐ/TW ngày 23/7/2025 của Bộ Chính trị về tổ chức đảng trong Công an nhân dân Việt Nam*, Hà Nội.
25. Bộ Công an (2020), *Tổng kết lịch sử Xây dựng lực lượng Công an nhân dân (1945-2020)*, Nxb. Công an nhân dân, Hà Nội.
26. Bộ Công an (2021), *Kế hoạch số 205/KH-BCA-V05, ngày 13/5/2021 về xây dựng thí điểm “Công an phường điển hình, kiểu mẫu về an ninh trật tự và văn minh đô thị” tại 05 thành phố trực thuộc Trung ương*, Hà Nội.
27. Bộ Công an (2021), *Quyết định số 5764/QĐ-BCA-V05 ngày 13/7/2021 V/v Ban hành Bộ tiêu chí tạm thời xây dựng thí điểm “Công an phường điển hình, kiểu mẫu về an ninh, trật tự và văn minh đô thị” tại 05 thành phố trực thuộc Trung ương*, Hà Nội.
28. Bộ Công an (2022), *Thông tư số 45/2022/TT-BCA ngày 01/11/2022 của Bộ trưởng Bộ Công an về “Quy định chức năng, nhiệm vụ và tổ chức bộ máy của Công an xã, phường, thị trấn”*, Hà Nội.
29. Bộ Công an (2022), *Kế hoạch số 556/KH-BCA-V05, ngày 04/11/2022 Tiếp tục triển khai xây dựng thí điểm “Công an phường điển hình, kiểu mẫu về an ninh, trật tự và văn minh đô thị năm 2023”*, Hà Nội.
30. Bộ Công an (2024), *Kế hoạch số 42/KH-BCA-V05, ngày 29/01/2024 về Xây dựng “Công an phường điển hình, kiểu mẫu về an ninh, trật tự và văn minh đô thị” giai đoạn năm 2024-2030*, Hà Nội.
31. Bộ Công an (2024), *Kế hoạch số 135/KH-BCA-V05, ngày 02/02/2024 về thực hiện Đề án số 27/ĐA-BCA ngày 02/11/2023 về “Nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác dân vận và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc của lực lượng CAND đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới*, Hà Nội.

32. Bộ Công an (2025), *Lịch sử Xây dựng lực lượng Công an nhân dân Việt Nam, tập III (1975-2025)*, Nxb. Công an nhân dân, Hà Nội.
33. Bộ Tài chính (2025), *Tờ trình về dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị quyết số 98/2023/QH15 của Quốc hội thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Hồ Chí Minh*, Hà Nội.
34. Chitsavan Thetyothin (2022), *Đảng Nhân dân Cách mạng Lào lãnh đạo phát triển nguồn nhân lực*, Tạp chí Lý luận chính trị, (530).
35. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2015), *Công văn số 218/CATP- PV28*, ngày 22/2/2015 về phát động toàn dân tham gia phòng chống tội phạm tàng trữ, mua bán và sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ, Thành phố Hồ Chí Minh.
36. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2015), *Công văn số 1427/CATP(PV28)*, ngày 20/9/2015 về phát huy vai trò người có uy tín trong dân tộc thiểu số trong phong trào toàn dân bảo vệ ANTO, Thành phố Hồ Chí Minh.
37. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2015), *Công văn số 1891/CATP-(PV28)*, ngày 18/11/2015 về việc tổ chức cho lực lượng bảo vệ cơ quan, doanh nghiệp hưởng ứng cuộc vận động “CAND chấp hành nghiêm điều lệnh, xây dựng nếp sống văn hóa vì nhân dân phục vụ”, Thành phố Hồ Chí Minh.
38. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2015), *Báo cáo số 1005/BC-CATP-PV11*, ngày 27/11/2015 của CATP về tình hình, kết quả công tác đảm bảo An ninh trật tự, Xây dựng lực lượng, Hậu cần – Kỹ thuật của CATP Hồ Chí Minh năm 2015, Thành phố Hồ Chí Minh.
39. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2015), *Báo cáo số 596/BC-PV28-ĐI*, ngày 29/11/2015 của CATP về tổng kết năm 2015, Thành phố Hồ Chí Minh.

40. Công an thành phố Hồ Chí Minh (2016), *Kế hoạch số 88/KH-CATP(PX28), ngày 26/6/2016 về phát động phong trào quần chúng phòng, chống tội phạm trộm cắp tài sản*, Thành phố Hồ Chí Minh.
41. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2017), *Kế hoạch số 60/KH-CATP(PX28), ngày 05/5/2017 về phát động phong trào toàn dân xây dựng khu phố, ấp không có tội phạm ẩn náu, hoạt động và khu phố, ấp có tội phạm bị phát hiện nhanh, ngăn chặn kịp thời*, Thành phố Hồ Chí Minh.
42. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2017), *Kế hoạch số 2335/KH-CATP-PV24, ngày 28/9/2017 về kiểm tra phòng, chống tiêu cực, tham nhũng, vi phạm quy định, quy trình, chế độ công tác, điều lệnh Công an nhân dân, lễ tiết, tác phong của CBCS Công an Thành phố làm nhiệm vụ tuần tra, kiểm soát, xử lý VPHC trên lĩnh vực TTATGT*. Thành phố Hồ Chí Minh.
43. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2017), *Kế hoạch số 12/KH-CATP(PV11), ngày 12/01/2017 về Đảm bảo trật tự an toàn xã hội thành phố giai đoạn 2017 - 2025 của lực lượng Cảnh sát CATP*, Thành phố Hồ Chí Minh.
44. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2017), *Hướng dẫn số 23/HD-CATP(PV28), ngày 02/11/2017 về Xây dựng Hộ, Nhóm hộ, Tổ dân phố, Tổ nhân dân tự quản về An ninh trật tự*, Thành phố Hồ Chí Minh.
45. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2018), *Hướng dẫn số 02/HD-PV28-Đ1, ngày 12/10/2018 về báo cáo và thống kê số liệu công tác phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc*, Thành phố Hồ Chí Minh.
46. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2019), *Kế hoạch số 24/KH-CATP(PX15), ngày 18/2/2019 về thực hiện công tác dân vận nơi các đơn vị Công an cư trú đóng*, Thành phố Hồ Chí Minh.
47. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2019), *Báo cáo số 127/BC-CATP(PX28), ngày 20/4/2019 về Tổng kết 20 năm (1999-2019) thực hiện kế hoạch 24 và quy định 16, 18 của Công an TP về “Phát huy vai trò làm*

*chủ của nhân dân trong việc phòng, chống tội phạm và giữ gìn An ninh trật tự ở phường, xã, thị trấn”*, Thành phố Hồ Chí Minh.

48. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2019), *Kế hoạch số 3539/KH-CATP-PX05*, ngày 26/11/2019 về thực hiện chỉ thị số 10/CT-TTg và công điện số 724/CD-TTg, ngày 17/6/2019 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường xử lý, ngăn chặn có hiệu quả tình trạng những nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc, Thành phố Hồ Chí Minh.
49. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2020), *Công văn số 210/CATP(PV28)*, ngày 21/02/2020 về việc tổ chức phát động phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ trong lĩnh vực Bệnh viện, Thành phố Hồ Chí Minh.
50. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2020), *Báo cáo số 02/BC-CATP*, ngày 28/9/2020 về Sơ kết 04 năm thực hiện Chỉ thị 05 của Bộ Chính trị (2016 – 2020 ) thực hiện học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh”, Thành phố Hồ Chí Minh.
51. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2020), *Hướng dẫn số 31/HD-CATP(PX28)*, ngày 30/10/2020 về công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ khối cơ quan doanh nghiệp trong tình hình mới, Thành phố Hồ Chí Minh.
52. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2020), *Báo cáo số 88/BC-CATP-PV28*, ngày 16/11/2020, công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc giai đoạn 2015 – 2020, Thành phố Hồ Chí Minh.
53. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2021), *Kế hoạch số 47/KH-CATP (PX28)*, ngày 20/4/2021 về Phát huy vai trò làm chủ của nhân dân trong việc phòng chống tội phạm và giữ gìn an ninh trật tự tại cộng đồng dân cư, Thành phố Hồ Chí Minh.
54. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2022), *Kế hoạch số 6799/KH-CATP-PV05*, ngày 29/12/2022 triển khai nhân rộng xây dựng “Công an phường

- điển hình, kiểu mẫu về an ninh, trật tự và văn minh đô thị” năm 2023 và giai đoạn tiếp theo, Thành phố Hồ Chí Minh.*
55. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2022), *Quyết định số 10910/QĐ-CATP-PV05, ngày 29/12/2022 thành lập Ban chỉ đạo triển khai nhân rộng xây dựng “Công an phường điển hình, kiểu mẫu về an ninh, trật tự và văn minh đô thị” năm 2023 và giai đoạn tiếp theo, Thành phố Hồ Chí Minh.*
  56. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2023), *Kế hoạch số 3021/KH-CATP, ngày 10/9/2023 về đấu tranh phòng, chống tội phạm đường phố, Thành phố Hồ Chí Minh.*
  57. Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2024), *Báo cáo số 56/BC-CATP(PV01), ngày 12/4/2024 về Tổng kết 10 năm công tác công an thực hiện Nghị định số 06/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định biện pháp vận động quần chúng bảo vệ an ninh quốc gia, giữ gìn trật tự an toàn xã hội, Thành phố Hồ Chí Minh.*
  58. Công an Thành phố Hồ Chí Minh và Bộ Chỉ huy quân sự thành phố Hồ Chí Minh (2025), *Hướng dẫn số 01/PHHD/CA-QS, ngày 26/01/2025 về công tác phối hợp bảo vệ ANTT giữa lực lượng Công an xã, phường, thị trấn, bảo vệ cơ quan, doanh nghiệp với lực lượng dân quân tự vệ, Thành phố Hồ Chí Minh.*
  59. Trần Quốc Dương (2016), *Đảng Cộng sản Việt Nam lãnh đạo đấu tranh chống diễn biến hòa bình trong lĩnh vực tư tưởng giai đoạn hiện nay, luận án Tiến sĩ Xây dựng Đảng, Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh, Hà Nội.*
  60. Đảng bộ Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2015), *Báo cáo chính trị tại Đại hội Đảng bộ Công an Thành phố nhiệm kỳ 2015 – 2020, Thành phố Hồ Chí Minh.*

61. Đảng bộ Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2020), *Báo cáo chính trị tại Đại hội Đảng bộ Công an Thành phố nhiệm kỳ 2020 – 2025*, Thành phố Hồ Chí Minh.
62. Đảng bộ Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2025), *Báo cáo chính trị tại Đại hội Đảng bộ Công an Thành phố nhiệm kỳ 2025– 2030*, Thành phố Hồ Chí Minh.
63. Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh (2015), *Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh, nhiệm kỳ 2015 – 2020*, Thành phố Hồ Chí Minh.
64. Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh (2020), *Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh, nhiệm kỳ 2020 - 2025*, Thành phố Hồ Chí Minh.
65. Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh (2025), *Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh, nhiệm kỳ 2025 – 2030*, Thành phố Hồ Chí Minh.
66. Đảng Cộng sản Việt Nam (2001), *Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần IX*, Nxb. Chính trị quốc gia, Hà Nội.
67. Đảng Cộng sản Việt Nam (2005), *Văn kiện Đại hội Đảng thời kỳ đổi mới*, Nxb. Chính trị Quốc gia, Hà Nội.
68. Đảng Cộng sản Việt Nam (2006), *Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần X*, Nxb. Chính trị quốc gia, Hà Nội.
69. Đảng Cộng sản Việt Nam (2011), *Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần XI*, Nxb. Chính trị quốc gia, Hà Nội.
70. Đảng Cộng sản Việt Nam (2016), *Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần XII*, Nxb. Chính trị Quốc gia, Hà Nội
71. Đảng Cộng sản Việt Nam (2021), *Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần XIII*, Nxb. Chính trị quốc gia, Hà Nội.

72. Đảng Cộng sản Việt Nam (2025), *Nghị quyết 60-NQ/TW năm 2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban chấp hành Trung ương Đảng khoá XIII về sáp nhập TPHCM*, Hà Nội.
73. Đảng Cộng sản Việt Nam (2026), *Văn kiện Đại hội đại biểu toàn quốc lần XIV*, Nxb. Chính trị quốc gia, Hà Nội.
74. Đảng ủy Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2015), *Chương trình Công tác của lực lượng CATP Hồ Chí Minh giai đoạn 2015 - 2020*, số 203/CT-CATP(PV11), ngày 24/12/2015, Thành phố Hồ Chí Minh.
75. Đảng ủy Công an thành phố Hồ Chí Minh (2017), *Hướng dẫn số 16-HD/ĐU, ngày 20/10/2017 của Đảng ủy Công an Thành phố về trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên, nhất là cán bộ lãnh đạo, chủ chốt người đứng đầu các cấp gắn với việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh*, Thành phố Hồ Chí Minh.
76. Đảng ủy Công an thành phố Hồ Chí Minh (2019), *Nghị quyết 10-NQ/ĐU, ngày 8/7/2019 về lãnh đạo công tác dân vận và công tác xây dựng Phong trào toàn dân bảo vệ An ninh Tổ quốc*, Thành phố Hồ Chí Minh.
77. Đảng ủy Công an thành phố Hồ Chí Minh (2020), *Chỉ thị số 908/CATP-(PV28), ngày 8/6/2020 về tổ chức thực hiện các cuộc vận động “CAND chấp hành nghiêm điều lệnh, xây dựng nếp sống văn hóa vì nhân dân phục vụ” trong lực lượng Công an xã, Bảo vệ dân phố*, Thành phố Hồ Chí Minh.
78. Đảng ủy Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2022), *Kế hoạch số 105-KH/ĐUCA ngày 30 tháng 9 năm 2022 của Đảng ủy Công an Thành phố về thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16 tháng 3 năm 2022 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh xây dựng lực lượng Công an Thành phố thật sự trong sạch, vững mạnh, chính quy, tinh nhuệ, hiện đại, đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới*, Thành phố Hồ Chí Minh.

79. Đảng ủy Công an Thành phố Hồ Chí Minh (2020), *Chương trình số 203/CT-CATP(PV11), ngày 12/12/2020 về Công tác của lực lượng CATP Hồ Chí Minh giai đoạn 2020 -2025*, Thành phố Hồ Chí Minh.
80. Đảng ủy Công an Trung ương (2015), *Văn kiện Đại hội đại biểu Đảng bộ Công an Trung ương nhiệm kỳ 2015-2020*, Hà Nội.
81. Đảng ủy Công an Trung ương (2016), *Báo cáo số 45-BC/ĐUCA(X11) ngày 28/6/2016 về tình hình và kết quả công tác xây dựng, chỉnh đốn Đảng, ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, những biểu hiện tự diễn biến, tự chuyển hóa trong nội bộ*, Hà Nội.
82. Đảng ủy Công an Trung ương (2019), *Quy định số 01-QĐ/ĐUCA, ngày 28/01/2019 về trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên*, Hà Nội.
83. Đảng ủy Công an Trung ương (2020), *Văn kiện Đại hội đại biểu Đảng bộ Công an Trung ương nhiệm kỳ 2020-2025*, Hà Nội.
84. Nguyễn Văn Khoa Điềm (2019), *Phòng ngừa tình hình tội phạm cướp giết tài sản trên địa bàn thành phố Hồ Chí Minh*, Luận án tiến sĩ Luật học, Học viện Khoa học Xã hội, Hà Nội.
85. Lý Lương Đống (2020), *Nghiên cứu vấn đề cải cách và hoàn thiện phương thức lãnh đạo, phương thức cầm quyền của Đảng Cộng sản Trung Quốc*, Nxb. Chính trị quốc gia, Hà Nội.
86. Nguyễn Văn Giang (2024) *Một số giải pháp đổi mới phương thức cầm quyền của Đảng hiện nay*, Tạp chí Lý luận chính trị điện tử, tại trang: <https://tapchicongsan.org.vn/web/guest/chinh-tri-xay-dung-dang/-/2018/994802/mot-so-giai-phap-doi-moi-phuong-thuc-cam-quyen-cua-dang-hien-nay.aspx>, [truy cập ngày 8/12/2024].
87. Phạm Thị Hoàng Hà, Nguyễn Văn Quyết (2021), *Bài học về sự lãnh đạo của Đảng Cộng sản Trung Quốc trong thời kỳ cải cách, mở cửa*, Tạp chí Lý luận chính trị, (7).

88. Vũ Khánh Hoàn (2020), *các tỉnh, thành uỷ ở đông nam bộ lãnh đạo công tác nội chính giai đoạn hiện nay*, Đề tài Luận án tiến sĩ Xây dựng Đảng và Chính quyền nhà nước, Học viện Chính trị Quốc gia Hồ Chí Minh, Hà Nội.
89. Nguyễn Anh Hùng (2024), “*Những đổi mới và phát triển trong chính sách lãnh đạo của Đảng Cộng sản Cuba hiện nay*”, tại trang: <https://tcnn.vn/news/detail/64870/Nhung-doi-moi-va-phat-trien-trong-chinh-sach-lanh-dao-cua-Dang-Cong-san-Cuba-hien-nay.html>), [truy cập ngày 07/5/2024] .
90. Lê Quốc Hùng (2024) *Phát huy sức mạnh của nhân dân trong phong trào “Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc” giai đoạn hiện nay*, Tạp chí Cộng sản điện tử, tại trang: [https://www.tapchicongsan.org.vn/media-story/-/asset\\_publisher/V8hhp4dK31Gf/content/phat-huy-suc-manh-cua-nhan-dan-trong-phong-trao-toan-dan-bao-ve-an-ninh-to-quoc-giai-doan-hien-nay](https://www.tapchicongsan.org.vn/media-story/-/asset_publisher/V8hhp4dK31Gf/content/phat-huy-suc-manh-cua-nhan-dan-trong-phong-trao-toan-dan-bao-ve-an-ninh-to-quoc-giai-doan-hien-nay), [truy cập ngày 12/12/2024].
91. Khúc Văn Hưởng (2025) *Tăng cường xây dựng văn hoá lãnh đạo, cầm quyền của Đảng Cộng sản Việt Nam trong tình hình mới*, Tạp chí Cộng sản điện tử, tại trang: <https://tapchicongsan.org.vn/web/guest/chinh-tri-xay-dung-dang/-/2018/1097002/tang-cuong-xay-dung-van-hoa-lanh-dao%2C-cam-quyen-cua-dang-cong-san-viet-nam-trong-tinh-hinh-moi.aspx>, [truy cập ngày 15/7/2025].
92. Keosay manivông (2024), *Nâng cao chất lượng công tác tư tưởng của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào trong tình hình mới*, Tạp chí lý luận chính trị điện tử, tại trang: <https://lyluanchinhtri.vn/nang-cao-chat-luong-cong-tac-tu-tuong-cua-dang-nhan-dan-cach-mang-lao-trong-tinh-hinh-moi-6217.html>, [truy cập ngày 10/1/2025].
93. Tô Lâm (2018), *Đảng lãnh đạo – nhân tố quyết định thắng lợi công tác, chiến đấu của Công an nhân dân*, Báo Nhân dân, tại trang:

<https://nhandan.vn/dang-lanh-dao-nhan-to-quyet-dinh-thang-loi-cong-tac-chien-dau-cua-cong-an-nhan-dan-post315651.html>,

[truy cập ngày 1/2/2021].

94. Tô Lâm (2022), *Đảng lãnh đạo tuyệt đối, trực tiếp về mọi mặt đối với Công an nhân dân*, Báo Công an nhân dân, tại trang:

<https://amp.cand.com.vn/Cong-an/dang-lanh-dao-tuyet-doi-truc-tiep-ve-moi-mat-doi-voi-cong-an-nhan-dan-i664570/>,

[truy cập ngày 5/2/2022].

95. Tô Lâm (2024), *Tiếp tục đổi mới mạnh mẽ phương thức lãnh đạo, cầm quyền của Đảng, yêu cầu cấp bách của giai đoạn mới*, Tạp chí Lý luận chính trị điện tử, tại trang: [https://www.tapchiconsan.org.vn/media-story/-/asset\\_publisher/V8hhp4dK31Gf/content/tiep-tuc-doi-moi-manh-me-phuong-thuc-lanh-dao-cam-quyen-cua-dang-yeu-cau-cap-bach-cua-giai-doan-cach-mang-moi](https://www.tapchiconsan.org.vn/media-story/-/asset_publisher/V8hhp4dK31Gf/content/tiep-tuc-doi-moi-manh-me-phuong-thuc-lanh-dao-cam-quyen-cua-dang-yeu-cau-cap-bach-cua-giai-doan-cach-mang-moi), [truy cập ngày 5/12/2024].

96. Vũ Trọng Lâm (2021), *Một số vấn đề lý luận và thực tiễn về nội dung và phương thức cầm quyền của Đảng Cộng sản Việt Nam*, Tạp chí Cộng sản điện tử, tại trang: [https://www.tapchiconsan.org.vn/web/guest/tin-tieu-diem/-/asset\\_publisher/s5L7xhQiJeKe/content/mot-so-van-de-ly-luan-va-thuc-tien-ve-noi-dung-va-phuong-thuc-cam-quyen-cua-dang-cong-san-viet-nam](https://www.tapchiconsan.org.vn/web/guest/tin-tieu-diem/-/asset_publisher/s5L7xhQiJeKe/content/mot-so-van-de-ly-luan-va-thuc-tien-ve-noi-dung-va-phuong-thuc-cam-quyen-cua-dang-cong-san-viet-nam), [truy cập ngày 5/10/2022].

97. Vũ Trọng Lâm (2024), *Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm an ninh kinh tế, góp phần bảo đảm an ninh quốc gia trong bối cảnh hội nhập quốc tế*, Tạp chí Cộng sản điện tử, tại trang: <https://tapchiconsan.org.vn/web/guest/nghien-cu/-/2018/1005702/tang-cuong-su-lanh-dao-cua-dang-doi-voi-cong-tac-bao-dam-an-ninh-kinh-te%2C-gop-phan-bao-dam-an-ninh-quoc-gia-trong-boi-can-hoi-nhap-quoc-te.aspx>, [truy cập ngày 12/1/2025].

98. Nguyễn Như Lôi (2020), *Đảng lãnh đạo Công an nhân dân trong sự nghiệp bảo vệ an ninh, trật tự*, Tạp chí Cộng sản điện tử, tại trang: [https://www.tapchicongsan.org.vn/web/guest/hoi-thao-quang-ninh/-/2018/820421/view\\_content#](https://www.tapchicongsan.org.vn/web/guest/hoi-thao-quang-ninh/-/2018/820421/view_content#), [truy cập ngày 5/11/2021].
99. Mayphone Her (2023), *Các tỉnh ủy ở miền Bắc Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào lãnh đạo công tác giảm nghèo trong giai đoạn hiện nay*, Luận án Tiến sĩ ngành Xây dựng Đảng và Chính quyền nhà nước, Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh, Hà Nội.
100. Hồ Chí Minh (2011), *Toàn tập*, t.5, Nxb. Chính trị quốc gia Sự thật, Hà Nội.
101. Phạm Văn Minh (2018), “*Giải pháp nâng cao hiệu quả phòng ngừa tội phạm của lực lượng Cảnh sát khu vực các tỉnh, thành phía Nam*”, Nhiệm vụ khoa học và công nghệ cấp Bộ, Trường Đại học Cảnh sát Nhân dân, Thành phố Hồ Chí Minh.
102. Trương Ngọc Nam (2023), *Đổi mới phương thức lãnh đạo, bảo đảm vai trò lãnh đạo của tập thể gắn với phát huy đầy đủ vai trò của người đứng đầu trong các tổ chức đảng hiện nay*, Tạp chí Cộng sản điện tử, tại trang: <https://www.tapchicongsan.org.vn/chinh-tri-xay-dung-dang/-/2018/827254/doi-moi-phuong-thuc-lanh-dao%2C-bao-dam-vai-tro-lanh-dao-cua-tap-the-gan-voi-phat-huy-day-du-vai-tro-cua-nguoi-dung-dau-trong-cac-to-chuc-dang-hien-nay.aspx>, [truy cập ngày 15/11/2023].
103. Trương Thị Hồng Nhung. (2025), *Công tác quản lý nhà nước về trật tự an toàn giao thông trên địa bàn TP. Hồ Chí Minh*. Tạp chí Quản Lý Nhà nước, (350), 94–98.
104. Hoàng Phê (2003), *Từ điển tiếng Việt*, Nxb. Đà Nẵng.
105. Trần Văn Phòng (2023) *Giải pháp nâng cao năng lực lãnh đạo, cầm quyền của Đảng Cộng sản Việt Nam*, Tạp chí Lý luận chính trị điện tử, tại trang: <https://lyluanchinhtri.vn/giai-phap-nang-cao-nang-luc-lanh->

- [dao-cam-quyen-cua-dang-cong-san-viet-nam-181.html](#), [truy cập ngày 5/10/2024].
106. Lương Tam Quang (2024) *Di chúc của Chủ tịch Hồ Chí Minh định hướng cho công tác bảo vệ an ninh, trật tự và xây dựng lực lượng CAND*, Tạp chí Công sản điện tử, tại trang: [https://www.tapchiconsan.org.vn/web/guest/50-nam-thuc-hien-di-chuc-cua-chu-tich-ho-chi-minh/-/2018/963002/view\\_content](https://www.tapchiconsan.org.vn/web/guest/50-nam-thuc-hien-di-chuc-cua-chu-tich-ho-chi-minh/-/2018/963002/view_content), [truy cập ngày 5/1/2025] .
107. Lương Tam Quang (2025) *Công an nhân dân bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong kỷ nguyên mới, xứng danh “thanh bảo kiếm” sắc bén, “lá chắn thép” bảo vệ Đảng, Nhà nước và nhân dân*, Tạp chí Công sản điện tử, tại trang: [https://www.tapchiconsan.org.vn/media-story/-/asset\\_publisher/V8hhp4dK31Gf/content/cong-an-nhan-dan-bao-ve-an-ninh-quoc-gia-bao-dam-trat-tu-an-toan-xa-hoi-trong-ky-nguyen-moi-xung-danh-thanh-bao-kiem-sac-ben-la-chan-thep-bao-ve-dang-](https://www.tapchiconsan.org.vn/media-story/-/asset_publisher/V8hhp4dK31Gf/content/cong-an-nhan-dan-bao-ve-an-ninh-quoc-gia-bao-dam-trat-tu-an-toan-xa-hoi-trong-ky-nguyen-moi-xung-danh-thanh-bao-kiem-sac-ben-la-chan-thep-bao-ve-dang-), [truy cập ngày 5/9/2025].
108. Lương Tam Quang (2026), *Nhận thức, tư duy mới về an ninh trong Nghị quyết Đại hội XIV của Đảng*, Tạp chí Công sản điện tử, tại trang: <https://www.tapchiconsan.org.vn/web/guest/quoc-phong-an-ninh-oi-ngoai1/-/2018/1219402/nhan-thuc%2C-tu-duy-moi-ve-an-ninh-trong-nghi-quiet-dai-hoi-xiv-cua-dang.aspx>, [truy cập ngày 6/4/2026].
109. Minh Quân (2025), *TPHCM bút phá tăng trưởng, kiến tạo nền tảng giai đoạn mới*, Báo Lao động, tại trang: <https://laodong.vn/xa-hoi/tphcm-but-pha-tang-truong-kien-tao-nen-tang-giai-doan-moi-1586628.ldo>, [truy cập ngày 6/10/2025].
110. Quận uỷ Quận 11 (2022), *Chỉ thị số 05-CT/QU, ngày 17/2/2022 về lãnh đạo công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn Quận*, Thành phố Hồ Chí Minh.

111. Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam (2018), *Luật Công an nhân dân*, Hà Nội.
112. Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam (2023), *Luật số 21/2023/QH15, ngày 22/6/2023 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Công an Nhân dân*, Hà Nội.
113. Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam (2023), *Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở*, Hà Nội.
114. Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam (2025), *Nghị quyết số 202/2025/QH15 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh*, Hà Nội.
115. Somsavanh Douangsavanh (2026), “*Tăng cường vai trò lãnh đạo tuyệt đối, toàn diện của Đảng Nhân dân Cách mạng Lào đối với lĩnh vực ngân hàng*”, Tạp chí Cộng sản điện tử, tại trang, <https://lyluanchinhtri.vn/tang-cuong-vai-tro-lanh-dao-tuyet-doi-toan-dien-cua-dang-nhan-dan-cach-mang-lao-doi-voi-linh-vuc-ngan-hang-11515.html> [truy cập ngày 4/3/2026].
116. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2015), *Lịch sử Đảng bộ thành phố Hồ Chí Minh 1930 – 1975*, Nxb. Chính trị Quốc gia, Hà Nội.
117. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2015), *Thông tri số 08-TT/TU, ngày 06/9/2015 về tiếp tục đổi mới nội dung, phương thức hoạt động của Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội Thành phố*, Thành phố Hồ Chí Minh.
118. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2016), *Chương trình hành động số 19-CTr/TU ngày 12/9/2016 về thực hiện Kết luận số 05-KL/TW ngày 07/12/2015 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới (2016 – 2025)*, Thành phố Hồ Chí Minh.

119. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2016), *Thông tri số 05-TT/TU, ngày 29/2/2016 về thực hiện Chỉ thị số 42-CT/TW ngày 24 tháng 3 năm 2015 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác giáo dục lý tưởng cách mạng, đạo đức, lối sống văn hóa cho thế hệ trẻ giai đoạn 2015-2030*, Thành phố Hồ Chí Minh.
120. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2017), *Hướng dẫn số 01-HD/TU, ngày 30/6/2017 về trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên, nhất là cán bộ chủ chốt, người đứng đầu các cấp, gắn với học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh*, Thành phố Hồ Chí Minh.
121. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2018), *Chỉ thị số 25-CT/TU ngày 22 tháng 5 năm 2018 của Ban Thường vụ Thành ủy về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng đối với công tác đấu tranh phòng, chống “tội phạm đường phố” trên địa bàn Thành phố*, Thành phố Hồ Chí Minh.
122. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2019), *Chỉ thị số 19-CT/TU của Ban Thường vụ Thành ủy ngày 18 tháng 9 năm 2019 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy trên địa bàn Thành phố*, Thành phố Hồ Chí Minh.
123. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2020), *Sơ thảo Lịch sử Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh tập III (1975 – 2020)*, Nxb. Thành phố Hồ Chí Minh, Thành phố Hồ Chí Minh.
124. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2020), *Báo cáo chính trị của Ban chấp hành Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh khoá X*, Thành phố Hồ Chí Minh.
125. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2020), *Chương trình hành động số 38-CTr/TU ngày 04 tháng 6 năm 2020 của Ban Thường vụ Thành ủy về triển khai thực hiện Chỉ thị số 36-CT/TW ngày 16 tháng 8 năm 2019 của Bộ Chính trị về tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy trên địa bàn Thành phố*, Thành phố Hồ Chí Minh.

126. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2021), *Chỉ thị số 11-CT/TU, ngày 10/6/2021 về tiếp tục tăng cường công tác kiểm tra, giám sát góp phần ngăn chặn suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hoá” trong cán bộ, đảng viên thuộc Đảng bộ Thành phố, Thành phố Hồ Chí Minh.*
127. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2021), *Kế hoạch số 37-KH/TU ngày 08/10/2021 thực hiện Kết luận số 13-KL/TW ngày 16/8/2021 của Bộ Chính trị về việc tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới (2010 – 2025), Thành phố Hồ Chí Minh.*
128. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2021), *Chỉ thị số 14-CT/TU ngày 09 tháng 12 năm 2021 của Ban Thường vụ Thành ủy về tăng cường lãnh đạo công tác phòng cháy, chữa cháy trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, Thành phố Hồ Chí Minh.*
129. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2022), *Chỉ thị số 42-CT/TU của Ban Thường vụ Thành ủy ngày 12 tháng 4 năm 2022 về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trên địa bàn Thành phố, Thành phố Hồ Chí Minh.*
130. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2022), *Chương trình hành động số 18-CTr/TU ngày 13 tháng 6 năm 2022 của Ban Thường vụ Thành ủy về triển khai kết luận số 13-KL/TW, ngày 16/8/2021 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW, ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới, Thành phố Hồ Chí Minh.*
131. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2022), *Kế hoạch về triển khai thực hiện Chương trình hành động số 18-CTr/TU ngày 13 tháng 6 năm 2022*

*của Ban Thường vụ Thành ủy về thực hiện Kết luận số 13-KL/TW ngày 16 tháng 8 năm 2021 của Bộ Chính trị về việc tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW của Bộ Chính trị khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới, Thành phố Hồ Chí Minh.*

132. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2022), *Kế hoạch về triển khai thực hiện Chương trình hành động số 38-CTr/TU ngày 04 tháng 6 năm 2020 của Ban Thường vụ Thành ủy về triển khai thực hiện Chỉ thị số 36-CT/TW ngày 16 tháng 8 năm 2019 của Bộ Chính trị về tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy trên địa bàn Thành phố, Thành phố Hồ Chí Minh.*
133. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2022), *Chỉ thị số 19-CT/TU ngày 17/10/2022 của Ban Thường vụ Thành ủy về thực hiện Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị, Thành phố Hồ Chí Minh*
134. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2023), *Kế hoạch của Ban Thường vụ Thành ủy về triển khai thực hiện Chỉ thị số 23-CT/TW ngày 25 tháng 5 năm 2023 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trong tình hình mới với đặc điểm đô thị Thành phố, Thành phố Hồ Chí Minh.*
135. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2023), *Nghị quyết số 20-NQ/QU ngày 25/5/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác xây dựng Công an phường điển hình, kiểu mẫu về an ninh trật tự và văn minh đô thị đến năm 2030, Thành phố Hồ Chí Minh.*
136. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2023), *Chỉ thị số 25-CT/TU ngày 22/5/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy về tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng đối với công tác đấu tranh phòng, chống “tội phạm đường phố” trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, Thành phố Hồ Chí Minh.*

137. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2023), *Báo cáo số 520-BC/TU, ngày 30/8/2023 về đánh giá giữa nhiệm kỳ thực hiện nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XI, nhiệm kỳ 2020 – 2025*, Thành phố Hồ Chí Minh.
138. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2024), *Chỉ thị số 36-CT/TU ngày 20 tháng 6 năm 2024 của Ban Thường vụ Thành ủy về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống ma túy trong thanh, thiếu niên đến năm 2030 trên địa bàn Thành phố*, Thành phố Hồ Chí Minh.
139. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2025), *Sơ thảo Lịch sử Đảng bộ Thành Hồ Chí Minh tập III (1975 – 2025)*, Nxb. Thành phố Hồ Chí Minh, Thành phố Hồ Chí Minh.
140. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2025), *Nghị quyết số 02/NQ-TU ngày 02 tháng 3 năm 2025 về lãnh đạo công tác bảo vệ an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội đáp ứng yêu cầu sự nghiệp đổi mới*, Thành phố Hồ Chí Minh.
141. Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh (2025), *Chương trình hành động thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh lần thứ I, nhiệm kỳ 2025 – 2030*, Thành phố Hồ Chí Minh.
142. Thoong-Xạ-Lít Mãng-No-Mặc (2025), *Xây dựng Đảng Nhân dân Cách mạng Lào trong sạch, vững mạnh, tại trang: [https://tapchiconsan.org.vn/web/guest/bau-cu-dai-bieu-quoc-hoi-khoa-xv-va-dai-bieu-hoi-dong-nhan-dan-cac-cap-nhiem-ky-2021-2026/-/2018/816351/view\\_content](https://tapchiconsan.org.vn/web/guest/bau-cu-dai-bieu-quoc-hoi-khoa-xv-va-dai-bieu-hoi-dong-nhan-dan-cac-cap-nhiem-ky-2021-2026/-/2018/816351/view_content)*, [truy cập ngày 07/01/2025] .
143. Thủ tướng Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam (2020), *Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 25 tháng 05 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường phòng ngừa, xử lý hoạt động lừa đảo, chiếm đoạt tài sản*, Hà Nội.
144. Thủ tướng Chính phủ nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam (2022), *Quyết định số 06/QĐ-TTg, ngày 06/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt “Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh*

và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030”, Hà Nội.

145. Thanh Thuỷ (2023) *Công an Hà Nội chủ động đối phó với những nguy cơ, thách thức bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn thành phố*, Tạp chí Công sản điện tử, tại trang: <https://www.tapchiconsan.org.vn/web/guest/ky-nguyen-moi/-/2018/854802/cong-an-ha-noi-chu-dong-doi-pho-voi-nhung-nguy-co%2C-thach-thuc-bao-dam-an-ninh%2C-trat-tu-tren-dia-ban-thanh-pho.aspx> [truy cập ngày 12/1/2014].
146. Nguyễn Đăng Tinh (2022), *Thành uỷ Hải Phòng lãnh đạo công tác an ninh, trật tự giai đoạn hiện nay*”, Đề tài Luận án tiến sĩ Xây dựng Đảng và Chính quyền nhà nước, Học viện Chính trị Quốc gia Hồ Chí Minh, Hà Nội.
147. Trần Quốc Tỏ (2024), *Phát huy sức mạnh to lớn của nhân dân trong sự nghiệp bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong bối cảnh mới*, Tạp chí Công sản điện tử, tại trang: [https://www.tapchiconsan.org.vn/media-story/-/asset\\_publisher/V8hhp4dK31Gf/content/phat-huy-suc-manh-to-lon-cua-nhan-dan-trong-su-nghiep-bao-ve-an-ninh-quoc-gia-bao-dam-trat-tu-an-toan-xa-hoi-trong-boi-canh-moi](https://www.tapchiconsan.org.vn/media-story/-/asset_publisher/V8hhp4dK31Gf/content/phat-huy-suc-manh-to-lon-cua-nhan-dan-trong-su-nghiep-bao-ve-an-ninh-quoc-gia-bao-dam-trat-tu-an-toan-xa-hoi-trong-boi-canh-moi), [truy cập ngày 12/12/2014].
148. Tổng cục Chính trị Công an nhân dân (2018), *Giáo trình những vấn đề cơ bản về bảo vệ an ninh quốc gia và bảo đảm trật tự, an toàn xã hội*, Nxb. Công an nhân dân, Hà Nội.
149. Phạm Mạnh Tráng (2020), *Đảng bộ Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc (2005-2015)*, Tạp chí Lịch sử Đảng (11/2020), Hà Nội.
150. Nguyễn Phú Trọng (2017), *Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng, phát huy sức mạnh tổng hợp, làm tốt hơn nữa công tác bảo vệ an ninh quốc gia,*

*giữ gìn trật tự, an toàn xã hội*, trong *Vững bước trên con đường đổi mới*, Nxb. Chính trị quốc gia Sự thật, Hà Nội.

151. Bùi Anh Tuấn (2017), *Công tác vận động quần chúng bảo vệ an ninh, trật tự của lực lượng Công an nhân dân thời kỳ đổi mới theo tư tưởng Hồ Chí Minh*, Đề tài Luận án tiến sĩ Hồ Chí Minh học, Học viện Chính trị Quốc gia Hồ Chí Minh, Hà Nội.
152. Nguyễn Minh Tuấn, Trần Khắc Việt (2018), *350 thuật ngữ Xây dựng Đảng*, Nxb. Lý luận chính trị, Hà Nội.
153. Lâm Quốc Tuấn – Cù Huy Khang (2024) *Phát huy vai trò của công tác cán bộ để nâng cao năng lực lãnh đạo, cầm quyền của Đảng*, Tạp chí Lý luận chính trị điện tử, tại trang: <https://www.tapchiconsan.org.vn/web/guest/chinh-tri-xay-dung-dang/-/2018/1031802/phan-huy-vai-tro-cua-cong-tac-can-bo-de-nang-cao-nang-luc-lanh-dao%2C-cam-quyen-cua-dang.aspx>, [truy cập ngày 1/2/2025].
154. Hoàng Tùng (2021), *Hoạt động của Công an xã, phường, thị trấn trong phòng, chống tội phạm trộm cắp tài sản trên địa bàn các tỉnh, thành phố phía Nam*, Luận án Tiến sĩ, Trường Đại học Cảnh sát Nhân dân, Thành phố Hồ Chí Minh.
155. Lê Tiến Tùng (2025), *Đảng lãnh đạo lực lượng CAND vận động, tranh thủ người có uy tín tham gia phong trào Toàn dân bảo vệ ANTO vùng dân tộc Mông ở Tây Bắc (2011–2020)*. Tạp chí Lịch sử Đảng điện tử, tại trang: <https://tapchilichsudang.vn/dang-lanh-dao-luc-luong-cong-an-nhan-dan-thuc-hien-nhiem-vu-van-dong-tranh-thu-nguoi-co-uy-tin-tham-gia-phong-trao-toan-dan-bao-ve-an-ninh-to-quoc-vung-dan-toc-mong-o-tay-bac-2011-2020.html>, [truy cập ngày 1/5/2025].
156. Ủy ban nhân dân thành phố Hồ Chí Minh (2015), *Chỉ thị số 10/2015/CT-UBND, ngày 11/6 về tăng cường công tác đảm bảo an ninh trật tự tại cơ*

*quan, doanh nghiệp, nhà trường trên địa bàn thành phố Hồ Chí Minh trong tình hình mới, Thành phố Hồ Chí Minh.*

157. Ủy ban nhân dân thành phố Hồ Chí Minh (2020), *Quyết định số 1851/QĐ-UBND, ngày 25/7/2020 về kiện toàn và đổi tên Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc TP. Hồ Chí Minh thành Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc TP. Hồ Chí Minh, Thành phố Hồ Chí Minh.*
158. Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh (2021), *Kế hoạch số 4811/KH-UBND ngày 13 tháng 12 năm 2021 của Ủy ban nhân dân Thành phố về triển khai thực hiện Quyết định số 1944/QĐ-TTg ngày 18 tháng 11 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ duyệt Chương trình thực hiện Kết luận số 13-KL/TW của Bộ Chính trị về Chiến lược quốc gia phòng, chống tội phạm giai đoạn 2016 - 2025 và định hướng đến năm 2030, Thành phố Hồ Chí Minh.*
159. Ủy ban nhân dân thành phố Hồ Chí Minh (2023), *Quyết định số 2848/QĐ-UBND ngày 11 tháng 7 năm 2023 ban hành Đề án xây dựng Công an phường điển hình, kiểu mẫu về an ninh, trật tự và văn minh đô thị tại Thành phố Hồ Chí Minh, Thành phố Hồ Chí Minh.*
160. Dương Hoàng Việt (2017), *Biện pháp vận động quần chúng phòng ngừa tội phạm của Công an phường các tỉnh, thành phố phía Nam, Luận án Tiến sĩ, Đại học Cảnh sát nhân dân, Thành phố Hồ Chí Minh.*
161. Trần Khắc Việt (Chủ nhiệm) (2015), *Đổi mới phương thức lãnh đạo của Đảng đối với Nhà nước, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội trong điều kiện mới, Đề tài cấp Nhà nước, mã số KX.04.02/11-15, Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh, Hà Nội.*
162. Nguyễn Xuân Yêm (1999), *Một số vấn đề quản lý nhà nước về an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội, Nxb. Công an Nhân dân, Hà Nội.*

163. Nguyễn Như Ý (1998), *Đại từ điển Tiếng Việt*, Nxb. Văn hóa thông tin, Hà Nội.

**\* Tài liệu tiếng nước ngoài**

164. Youping Cui (2025), *The Leadership of the Communist Party of China in Modernization: Capabilities and Lessons*, *Science & Society*, 89(4), tr. 561–570.

165. Golop, V.C. (2025), *Public Order and Citizen Safety: The Role of Public Order and Public Safety and Operational Tactics*, *Research and Science Today*, 29(1), tr. 19–29.

166. Jiang F, Xie C (2020), *Roles of Chinese Police Amidst the COVID-19 Pandemic*, *Policing (Oxf)*, 2020 Dec 28.

167. Kononets, V.P. & Bohuslavsky, M.G. (2024), *The Essence and Features of the Powers of the National Police Regarding the Prevention of Offenses Against Public Order and Security*, Publishing House “Baltija Publishing”.

168. Lin, Leo SF (2026), *The Use of Police Volunteers in Asia: A Preliminary Comparative Study of Evolving Models*, *Special Topics in Policing: Critical Issues and Global Perspectives*, Volume 4. Cham: Springer Nature Switzerland, 2026. 105-121.

169. Ewa Makosz (2025), *The Role of the Police in Ensuring the Security of Public Order and Public Safety*, *Security Forum*, 9(1).

170. Mangkhalasiri, Phirapat, and Krisanaphong Poothakool (2025), *Data Science in Policing in Thailand: Challenges and Future Directions—A Review From International Perspectives*, *Journal of Contemporary Social Sciences and Humanities*. 12.2 (2025): 18-34.

171. Rohulia, A., Taran, Y., Tymoshenko, O., Bereziuk, V. & Nianko, V. (2025), *Ensuring Security in Crisis: Risk Mitigation Strategies and*

- Response Planning*, Journal of Information Systems Engineering and Management, 10(12s).
172. Sun, J., Gu, S. & Su, R. (2026), *AI-Empowered Responsive Regulation for Preventing Future Crimes: An Empirical Inquiry into the Regulatory Pyramid to Combat Future Crimes in China and Southeast Asia*, Asian J Criminol 21, 8 (2026).
173. Suzuki, M., Sagara, S., Yamawaki, N. et al (2026) *Research on Desistance from Crime in Asia: A Scoping Review*, Asian J Criminol 21, 7 (2026).
174. Wang, J. (2025), *Research on the Prevention and Control of High-tech Crime*, *Advances in Social Behavior Research*, Vol. 12.
175. Norihiko Yamada (2026), *The Party*, *Routledge Handbook of Contemporary Laos*, Routledge.

**PHỤ LỤC****Phụ lục 1****SỐ LƯỢNG, CHẤT LƯỢNG BAN CHẤP HÀNH ĐẢNG BỘ THÀNH PHỐ  
HỒ CHÍ MINH NHIỆM KỲ 2015-2020; 2020 – 2025; 2025 - 2030**

Đơn vị tính: Người

TT	Nhiệm kỳ	Số lượng	Nữ	Tuổi			Chuyên môn		LLCT (Cao cấp Cử nhân)
				<40	40-50	>50	ĐH,CĐ	SAU ĐH	
1	2015 - 2020	69	15	0	10	59	40	29	69
2	2020 - 2025	61	13	0	12	49	29	32	61
3	2020 – 2025 (Sau hợp nhất)	107	22	0	27	90	70	63	107
4	2025 - 2030	110	25	0	30	90	55	65	110

*Nguồn: Ban Tổ chức Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh*

**Phụ lục 2****TỔNG HỢP VỀ UỶ VIÊN BAN THƯỜNG VỤ THÀNH ỦY THÀNH PHỐ  
HỒ CHÍ MINH NHIỆM KỲ 2015-2020; 2020 – 2025; 2025 – 2030**

Đơn vị tính: Người

TT	Nhiệm kỳ	Số lượng	Nữ	Tuổi			Chuyên môn		LLCT (Cao cấp Cử nhân)
				<40	40-50	>50	ĐHCD	SAU ĐH	
1	2015 - 2020	15	4	1	6	10	15	9	15
2	2020 - 2025	16	4	0	7	9	10	6	15
3	2020 – 2025 (Sau hợp nhất)	27	4	0	12	15	7	20	27
4	2025 - 2030	29	4	0	14	15	7	22	29

*Nguồn: Ban Tổ chức Thành uỷ Thành phố Hồ Chí Minh*

**Phụ lục 3**

**THỐNG KÊ CÔNG TÁC ĐẤU TRANH PHÒNG CHỐNG TỘI PHẠM VỀ TRẬT  
TỰ XÃ HỘI TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH TỪ NĂM 2015 ĐẾN  
THÁNG 6 NĂM 2025**

<b>Giai đoạn</b>	<b>Số vụ phạm tội (vụ)</b>	<b>Đã điều tra khám phá (vụ)</b>	<b>Số đối tượng bị bắt (người)</b>
2015 - 2019	25.016	17.983	20.157
2020 – 6/2025	22.254	14.766	24.460
<b>Tổng</b>	<b>47.270</b>	<b>32.749</b>	<b>44.617</b>

*Nguồn: [61,62].*

## Phụ lục 4

**THỐNG KÊ CÔNG TÁC ĐẤU TRANH PHÒNG CHỐNG TỘI PHẠM VỀ  
KINH TẾ TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH TỪ NĂM 2015 ĐẾN  
THÁNG 6 NĂM 2025**

<b>Giai đoạn</b>	<b>Số vụ phạm tội (vụ)</b>	<b>Số đối tượng bị bắt (người)</b>
2015 - 2019	9.216	8.349
2020 – 6/2025	7.273	6.152
<b>Tổng</b>	<b>16.489</b>	<b>14.501</b>

*Nguồn: [61,62].*

**Phụ lục 5****THỐNG KÊ CÔNG TÁC ĐẤU TRANH PHÒNG CHỐNG TỘI PHẠM  
VỀ MA TUÝ TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH TỪ NĂM  
2015 ĐẾN THÁNG 6 NĂM 2025**

<b>Giai đoạn</b>	<b>Số vụ phạm tội (Vụ)</b>	<b>Số đối tượng bị bắt (Người)</b>
2015 - 2019	7.770	16.810
2020 – 6/2025	9.423	23.403
<b>Tổng</b>	<b>17.193</b>	<b>40.213</b>

*Nguồn:* [61,62].

**Phụ lục 6****THỐNG KÊ CÔNG TÁC TIẾP NHẬN VÀ XỬ LÝ TIN BÁO TỐ GIÁC TỘI  
PHẠM TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH  
TỪ NĂM 2015 ĐẾN THÁNG 6 NĂM 2025**

<b>Giai đoạn</b>	<b>Số tin báo tiếp nhận</b>	<b>Số tin báo trực tiếp giải quyết</b>
2015 - 2019	63.207	60.238
2020 – 6/2025	73.309	71.529
<b>Tổng</b>	<b>136.516</b>	<b>131.767</b>

*Nguồn:* [61,62].

## Phụ lục 7

**THỐNG KÊ CÔNG TÁC BẢO ĐẢM TRẬT TỰ AN TOÀN GIAO THÔNG  
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH TỪ  
NĂM 2015 ĐẾN THÁNG 6 NĂM 2025**

<b>Giai đoạn</b>	<b>Tai nạn giao thông (vụ)</b>	<b>Chết (người)</b>	<b>Bị thương (người)</b>
2015 - 2019	18.534	3.537	14.491
2020 –6/2025	7.496	2.411	4.596
<b>Tổng</b>	<b>26.030</b>	<b>5.948</b>	<b>19.087</b>

*Nguồn: [61,62].*

**Phụ lục 8****KẾT QUẢ TUYÊN TRUYỀN, VẬN ĐỘNG QUẢN CHỨNG NHÂN DÂN  
THAM GIA PHÒNG TRÀO TOÀN DÂN BẢO VỆ AN NINH TỔ QUỐC Ở  
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH TỪ NĂM 2015 ĐẾN THÁNG 6 NĂM 2025**

<b>Thời gian</b>	<b>Tổng số mô hình tự phòng, tự quản về ANTT (mô hình)</b>	<b>Tổng số buổi tuyên truyền (buổi)</b>	<b>Tổng số người tham gia (người)</b>	<b>Băng, rôn, khẩu hiệu, tờ rơi (cái)</b>	<b>Nguồn tin nhân dân cung cấp về ANTT (tin)</b>	<b>Nguồn tin có giá trị (tin)</b>
2015 - 2019	83	181.252	8.429.000	4.250.710	231.074	154.621
2020 – 6/2025	41	195.320	10.290.000	5.629.858	356.073	174.649
<b>Tổng</b>	<b>124</b>	<b>376.572</b>	<b>18.719.000</b>	<b>9.880.568</b>	<b>587.147</b>	<b>329.270</b>

*Nguồn: PV01 - Công an Thành phố Hồ Chí Minh, từ năm 2015 đến tháng 6, năm 2025*

**Phụ lục 9****Kết quả phân loại tổ chức cơ sở Đảng của Đảng bộ Công an Thành phố Hồ Chí Minh từ năm 2015 – 2024**

Năm	Kết quả phân loại tổ chức cơ sở Đảng			
	Hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên	Tỷ lệ (%)	Hoàn thành nhiệm vụ	Tỷ lệ(%)
2015	42	87,5	6	12,5
2016	45	93,7	3	6,3
2017	43	91,5	4	8,5
2018	26	74,3	9	25,7
2019	33	89,2	4	10,8
2020	30	88,2	04	11,8
2021	34	89,5	04	10,5
2022	29	96,7	01	3,3
2023	34	100	00	00
2024	34	100	00	00

*Nguồn: [61,62].*

**Phụ lục 10****PHIẾU TRƯNG CẦU Ý KIẾN**

Kính thưa Ông/Bà,

Để có cơ sở đánh giá đúng thực trạng nội dung và phương thức lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong thời gian qua và tính cấp thiết, khả thi những giải pháp tăng cường lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH đến năm 2035, nhằm tiến hành nghiên cứu đề tài “*Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trong tình hình mới*”. Xin Ông/bà vui lòng cho biết ý kiến của mình về các vấn đề nêu ra trong bảng hỏi dưới đây.

Mỗi câu hỏi có những phương án lựa chọn khác nhau. Sau khi đọc câu hỏi và các phương án trả lời, đồng chí lựa chọn phương án trả lời nào và đánh dấu X vào ô vuông tương ứng của phương án đó. Các phương án còn lại để trống.

Chúng tôi cam kết các thông tin của bảng hỏi chỉ phục vụ cho mục đích nghiên cứu.

**\* Xin Ông/ bà vui lòng cho biết một số thông tin về cá nhân**

a) Giới tính: Nam  Nữ:

b) Tuổi: Dưới 30  31-45  46-60  61 trở lên

c) Trình độ học vấn và chuyên môn:

Trung học phổ thông  Trung cấp

Cao đẳng, đại học  Sau đại học

d) Cơ quan, tổ chức làm việc

+ Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh

+ Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh

+ Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh

+ Công an Thành phố Hồ Chí Minh

+ Bộ Tư lệnh Thành phố

+ Ủy ban MTTQVN Thành phố Hồ Chí Minh.

+ Các tổ chức chính trị - xã hội Thành phố Hồ Chí Minh

e) Chức vụ:.....

**Câu hỏi 1:** Xin Ông/ bà vui lòng đánh giá vai trò của công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh hiện nay?

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá				
		Không quan trọng	Ít quan trọng	Bình thường	Khá quan trọng	Rất quan trọng
1	Đối với ổn định chính trị, xã hội	1	2	3	4	5
2	Đối với phát triển kinh tế	1	2	3	4	5
3	Đối với đời sống Nhân dân	1	2	3	4	5
4	Đối với hợp tác, hội nhập quốc tế	1	2	3	4	5

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá				
		Không quan trọng	Ít quan trọng	Bình thường	Khá quan trọng	Rất quan trọng
5	Đối với nâng cao vị thế, hình ảnh Thành phố	1	2	3	4	5

**Câu hỏi 2:** Xin Ông/ bà vui lòng đánh giá vai trò lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH thời gian qua?

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá				
		Không quan trọng	Ít quan trọng	Bình thường	Khá quan trọng	Rất quan trọng
1	Ban hành các nghị quyết, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH bám sát thực tiễn địa phương	1	2	3	4	5
2	Xác định mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH đúng đắn	1	2	3	4	5
3	Lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH trực tiếp, toàn diện	1	2	3	4	5
4	Xác định giải pháp lớn về công tác bảo đảm trật tự, ATXH khả thi	1	2	3	4	5
5	Là hạt nhân lãnh đạo chính quyền, các đoàn thể, các lực lượng xã hội trong tỉnh thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5

**Câu hỏi 3:** Xin Ông/ bà vui lòng đánh giá việc thực hiện các nội dung lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH thời gian qua?

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá				
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt
1	Xác định mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ trong lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá				
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt
2	Lãnh đạo cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
3	Lãnh đạo thực hiện nội dung bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
4	Lãnh đạo xây dựng bộ máy tổ chức và các lực lượng chuyên trách thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
5	Lãnh đạo sự phối hợp giữa các tổ chức, lực lượng trong hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.	1	2	3	4	5
6	Lãnh đạo sơ kết, tổng kết việc thực hiện các nghị quyết, chỉ thị, kết luận của Trung ương và nghị quyết của thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5

**Câu hỏi 4:** Xin Ông/bà vui lòng đánh giá thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng các nghị quyết, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH theo các nội dung dưới đây?

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá				
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt
1	Bám sát quan điểm chỉ đạo của Trung ương và thực tiễn địa phương	1	2	3	4	5
2	Tuân thủ nguyên tắc, quy trình xây dựng, ban hành nghị quyết, chương trình, kế hoạch công tác bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
3	Phát huy trí tuệ, sự dân chủ trong xây dựng nghị quyết, chương trình, kế hoạch bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
4	Nghị quyết, chương trình, kế hoạch đã thể hiện mục tiêu, yêu cầu, nhiệm vụ, điều kiện bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
5	Nghị quyết, chương trình, kế hoạch bảo đảm phân công rõ các lực lượng tham gia, phối hợp	1	2	3	4	5

**Câu hỏi 5:** Xin Ông/bà vui lòng đánh giá thực trạng mức độ Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua phát huy vai trò quản lý nhà nước của chính quyền về trật tự, ATXH theo các nội dung dưới đây?

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá				
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt
1	Quán triệt chủ trương, chính sách của cấp trên và các nghị quyết của Thành ủy để chính quyền cụ thể hóa, xây dựng kế hoạch bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
2	Lãnh đạo thành lập các ban chỉ đạo, tổ chức lực lượng thực hiện bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
3	Lãnh đạo ban hành cơ chế, chính sách về quản lý trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
4	Chỉ đạo nắm chắc tình hình mọi mặt, dự báo, triển khai, đề xuất các biện pháp bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
5	Lãnh đạo quan hệ phối hợp trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5

**Câu hỏi 6:** Xin Ông/bà vui lòng đánh giá thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng công tác tuyên truyền, thuyết phục, vận động theo các nội dung dưới đây?

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá				
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt
1	Xây dựng kế hoạch tuyên truyền, vận động, thuyết phục cán bộ, đảng viên và Nhân dân thực hiện chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng, Nhà nước, Thành phố về bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
2	Xác định rõ các nội dung tuyên truyền, vận động toàn diện, có trọng điểm về bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
3	Đa dạng hóa hình thức, phương pháp tuyên truyền, vận động, thuyết phục thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước về bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
4	Xác định rõ các điều kiện bảo đảm tuyên truyền, vận động thực hiện chủ trương,	1	2	3	4	5

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá				
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt
	chính sách của Đảng, Nhà nước về bảo đảm trật tự, ATXH					
5	Xây dựng, bồi dưỡng lực lượng tuyên truyền, vận động thực hiện chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước về bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5

**Câu hỏi 7:** Xin Ông/bà vui lòng đánh giá thực trạng mức độ Thành uỷ lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua thông qua công tác tổ chức, cán bộ theo các nội dung dưới đây?

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá				
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt
1	Lãnh đạo xây dựng, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
2	Lãnh đạo nâng cao chất lượng hoạt động các cơ quan thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
3	Lãnh đạo công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ trong thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
4	Lãnh đạo công tác quy hoạch, bố trí cán bộ lãnh đạo, quản lý thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH ở các cấp	1	2	3	4	5
5	Lãnh đạo thực hiện chế độ, chính sách đối với cán bộ thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5

**Câu hỏi 8:** Xin Ông/bà vui lòng đánh giá thực trạng mức độ Thành uỷ lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua các tổ chức đảng và đội ngũ đảng viên, đồng thời phát huy hành động gương mẫu của đảng viên trong các cơ quan thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH, theo các nội dung dưới đây?

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá				
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt
1	Coi trọng, gương mẫu rèn luyện tư tưởng, đạo đức lối sống, lễ lối làm việc, tác phong giao tiếp, ứng xử	1	2	3	4	5
2	Củng cố, tăng cường sự đoàn kết, thống nhất, đồng thuận trong Đảng, hệ thống chính trị và xã hội	1	2	3	4	5

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá				
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt
3	Giữ nghiêm kỷ luật, kỷ cương, đề cao trách nhiệm của cấp ủy và người đứng đầu trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
4	Lãnh đạo thực hiện các quy định của Đảng về trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên, nhất là người đứng đầu	1	2	3	4	5
5	Đề cao vai trò, trách nhiệm nêu gương của cán bộ, nói đi đôi với làm trong bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5

**Câu hỏi 9:** Xin Ông/bà vui lòng đánh giá thực trạng mức độ Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức CT-XH, Nhân dân theo các nội dung dưới đây?

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá				
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt
1	Lãnh đạo phát huy vai trò các tổ chức CT-XH theo chức năng, nhiệm vụ trong bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
2	Lãnh đạo phát huy vai trò MTTQ theo chức năng, nhiệm vụ trong bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
3	Lãnh đạo MTTQ, các tổ chức CT-XH ban hành kế hoạch, chương trình bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
4	Lãnh đạo phát động phong trào Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc	1	2	3	4	5
5	Lãnh đạo cơ chế phối hợp giữa MTTQ, các tổ chức CT-XH với Công an Thành phố	1	2	3	4	5

**Câu hỏi 10:** Xin Ông/bà vui lòng đánh giá thực trạng mức độ Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua công tác kiểm tra, giám sát theo các nội dung dưới đây?

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá				
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt
1	Xác định rõ mục tiêu, nội dung kiểm tra, giám sát về bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
2	Đa dạng hóa hình thức, phương pháp kiểm tra, giám sát về bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
3	Kết hợp kiểm tra, giám sát thường xuyên với đột xuất khi có dấu hiệu vi phạm trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
4	Bồi dưỡng, nâng cao phẩm chất, năng lực, trình độ lực lượng kiểm tra, giám sát công tác bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5
5	Kiểm tra, giám sát công minh, rõ ràng và sử dụng kết quả để có những điều chỉnh, bổ sung, nâng cao hiệu quả bảo đảm trật tự, ATXH	1	2	3	4	5

**Câu hỏi 11:** Xin Ông/bà vui lòng đánh mức độ cần thiết của các giải pháp tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới, theo các nội dung dưới đây?

TT	Nội dung giải pháp	Tính cần thiết				
		Không cần thiết	Ít cần thiết	Bình thường	Khá cần thiết	Rất cần thiết
1	Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của Thành ủy, hệ thống chính trị và Nhân dân về vị trí, vai trò của công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội và sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	1	2	3	4	5
2	Nâng cao năng lực xây dựng, lãnh đạo tổ chức thực hiện các nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	1	2	3	4	5

3	Tập trung lãnh đạo nâng cao năng lực, trách nhiệm, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền các cấp đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	1	2	3	4	5
4	Tiếp tục kiện toàn tổ chức, bộ máy và nâng cao trình độ, năng lực chuyên môn cho Thành ủy viên và các lực lượng chuyên trách thực hiện công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	1	2	3	4	5
5	Tiếp tục lãnh đạo công an Thành phố thực hiện tốt chức năng tham mưu, phối hợp và trực tiếp thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	1	2	3	4	5
6	Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, Nhân dân tham gia công tác bảo đảm trật tự, ATXH và phong trào toàn dân bảo vệ ANTO	1	2	3	4	5
7	Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát và sơ kết, tổng kết sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.	1	2	3	4	5

**Câu hỏi 12:** Xin Ông/bà vui lòng đánh mức độ khả thi của các giải pháp tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới, theo các nội dung dưới đây?

STT	Nội dung giải pháp	Tính khả thi				
		Không khả thi	Ít khả thi	Bình thường	Khá khả thi	Rất khả thi
1	Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của Thành ủy, hệ thống chính trị và Nhân dân về vị trí, vai trò của công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội và sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	1	2	3	4	5
2	Nâng cao năng lực xây dựng, lãnh đạo tổ chức thực hiện các nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	1	2	3	4	5
3	Tập trung lãnh đạo nâng cao năng lực, trách nhiệm, hiệu quả quản lý nhà	1	2	3	4	5

	nước của chính quyền các cấp đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội					
4	Tiếp tục kiện toàn tổ chức, bộ máy và nâng cao trình độ, năng lực chuyên môn cho Thành ủy viên và các lực lượng chuyên trách thực hiện công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	1	2	3	4	5
5	Tiếp tục lãnh đạo công an Thành phố thực hiện tốt chức năng tham mưu, phối hợp và trực tiếp thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	1	2	3	4	5
6	Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, Nhân dân tham gia công tác bảo đảm trật tự, ATXH và phong trào toàn dân bảo vệ ANTO	1	2	3	4	5
7	Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát và sơ kết, tổng kết sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	1	2	3	4	5

**Trân trọng cảm ơn ý kiến của Ông/bà**

**Phụ lục 11**

**HƯỚNG DẪN PHÒNG VẤN SÂU**

(Dành cho cấp uỷ, cán bộ lãnh đạo cơ quan thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH)

**GIỚI THIỆU**

Kính gửi đồng chí!

Mục tiêu của cuộc khảo sát này nhằm thu thập thông tin về Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong tình hình mới, đề xuất giải pháp tăng cường sự lãnh đạo của các Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH đến năm 2035. Chúng tôi đảm bảo rằng toàn bộ thông tin cá nhân của đồng chí sẽ được giữ bí mật, các thông tin trao đổi chỉ được sử dụng vào mục đích nghiên cứu khoa học. Trân trọng cảm ơn!

**THÔNG TIN CHUNG**

Ngày.....tháng.....năm 2025

Thời gian bắt đầu: .....giờ.....phút. Thời gian kết thúc: .....giờ.....phút

Họ và tên người tham gia phỏng vấn sâu: .....

Ngày tháng năm sinh:.....

Chức vụ: .....

Địa chỉ liên hệ: .....

**NỘI DUNG TRAO ĐỔI**

Câu 1: Đánh giá của đồng chí về những kết quả đạt được trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH ở Thành phố Hồ Chí Minh?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Câu 2: Đánh giá của đồng chí về những hạn chế còn tồn tại trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH ở Thành phố Hồ Chí Minh?

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Câu 3: Theo đồng chí, Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh có vai trò như thế nào đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH thời gian qua?

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Câu 4: Theo đồng chí, việc thực hiện nội dung lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh thời gian qua như thế nào? Những nội dung nào đã được thực hiện tốt nhất? Những nội dung nào còn chưa được thực hiện tốt?

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Câu 5: Trong thời gian qua, Thành phố Hồ Chí Minh lãnh đạo Thành phố Hồ Chí Minh công tác bảo đảm trật tự, ATXH dưới những phương thức nào?

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Câu 6: Đồng chí đánh giá thế nào về việc thực hiện các phương thức lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của các Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh thời gian qua? Những phương thức nào đã được thực hiện tốt nhất? Những phương thức nào còn chưa được thực hiện tốt?

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Câu 7: Theo đồng chí, nguyên nhân nào dẫn đến những ưu điểm trong lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh thời gian qua?

.....

.....

.....

.....

.....

.....  
.....  
Câu 8: Theo đồng chí, nguyên nhân nào dẫn đến những hạn chế trong lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh thời gian qua?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Câu 9: Xin đồng chí cho biết những kinh nghiệm của mình trong lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh thời gian qua?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Câu 10: Theo đồng chí, yếu tố nào tác động tới sự lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh từ nay đến năm 2035?

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

.....

.....

Câu 11: Theo đồng chí, Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh cần thực hiện những giải pháp nào để lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH trong thời gian tới?

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Trân trọng cảm ơn ý kiến của đồng chí!

## Phụ lục 12

### CÁCH THỨC TIẾN HÀNH ĐIỀU TRA XÃ HỘI HỌC

1. Thời gian thực hiện khảo sát, điều tra: tháng 3/2025

2. Địa điểm: Thành phố Hồ Chí Minh

3. Đối tượng và mẫu khảo sát

- Đối tượng khảo sát được lựa chọn bảo đảm tính đại diện bao gồm: Cán bộ, lãnh đạo thuộc Thành uỷ, UBND, HĐND Thành phố Hồ Chí Minh trực tiếp tham mưu và lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH; Cán bộ, chiến sĩ Công an Thành phố Hồ Chí Minh trực tiếp thực hiện công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội; Cán bộ, lãnh đạo các ban, ngành, đoàn thể, cơ quan có liên quan đến công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội.

- Cỡ mẫu khảo sát: 550 người.

- Lý do chọn cỡ mẫu:

$$n = \frac{Z^2 \cdot p \cdot (1 - p)}{e^2} = 384,16$$

Trong đó:

-  $Z = 1,96$  (mức tin cậy 95%)

-  $p = 0,5$  (cho cỡ mẫu lớn nhất)

-  $e = 0,05$  (sai số 5%)

- Cỡ mẫu nghiên cứu được xác định theo công thức Cochran với mức tin cậy 95% và sai số cho phép 5%. Kết quả tính toán cho thấy cỡ mẫu tối thiểu cần đạt khoảng 385 quan sát. Tuy nhiên, nhằm tăng độ tin cậy, tính đại diện và phù hợp với phương pháp chọn mẫu phân tầng theo nhóm đối tượng và địa bàn, nghiên cứu đã thu thập 550 phiếu khảo sát hợp lệ, vượt yêu cầu tối thiểu của mô hình nghiên cứu.

- Phương pháp chọn mẫu: Kết hợp chọn mẫu phân tầng (theo nhóm đối tượng, địa bàn) và chọn mẫu thuận tiện có kiểm soát, nhằm bảo đảm tính đa dạng và phù hợp với điều kiện nghiên cứu thực tiễn.

4. Cách thức tiến hành: Khảo sát được thực hiện thông qua phiếu hỏi cấu trúc (bảng hỏi đóng), phát trực tiếp đến người trả lời.

Sử dụng phiếu đánh giá có 5 mức độ qui ước điểm như sau: Rất tốt/rất cần thiết/rất khả thi/Rất quan trọng (5 điểm); Tốt/khá cần thiết/khá khả thi/ Khá quan trọng (4 điểm); Khá/ bình thường (3 điểm); Ít quan trọng/Trung bình/ít cần thiết/ít khả thi (2 điểm); Yếu/không cần thiết/không khả thi/ Không quan trọng (1 điểm).

- N: Tổng số khách thể điều tra

- Nu, Nv, Nx, Ny, Nz: Số khách thể đánh giá theo 5 mức

- A, B, C, D, E: Số điểm tương ứng: Rất tốt (5 điểm); Tốt (4 điểm); Khá (3 điểm); Trung bình (2 điểm); Yếu (1 điểm);

-  $\bar{X}$  = Tổng số điểm (Nu.A + Nv.B + Nx.C + Ny.D + Nz.E) / N

Sử dụng công thức tính khoảng điểm:  $L = \frac{n-1}{n}$  (trong đó L: là khoảng

điểm, n: số các khoảng điểm).

$$L = 4/5 = 0.8$$

Mức rất tốt:  $(4,2 < \bar{X} \leq 5,0)$ ;

Mức tốt:  $(3,4 < \bar{X} \leq 4,2)$ ;

Mức khá:  $(2,6 < \bar{X} \leq 3,4)$ ;

Mức trung bình:  $(1,8 < \bar{X} \leq 2,6)$ ;

Mức yếu:  $(1,0 \leq \bar{X} \leq 1,8)$ .

5. Xử lý kết quả khảo sát: Sau khảo sát, điều tra các bảng hỏi sẽ được kiểm tra tính hợp lệ, mã hóa dữ liệu, làm sạch dữ liệu và nhập dữ liệu để xử lý theo yêu cầu của luận án trên phần mềm SPSS phiên bản 20.0.

**Phụ lục 13****CÁCH THỨC TIẾN HÀNH PHÒNG VẤN SÂU****1. Đối tượng phỏng vấn**

- *Đối tượng phỏng vấn sâu*: Là các cán bộ lãnh đạo, quản lý trực tiếp tham gia hoặc có liên quan đến công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, bao gồm: Lãnh đạo Thành ủy, UBND Thành phố trực tiếp lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội; Lãnh đạo Công an Thành phố và lãnh đạo các phòng nghiệp vụ thuộc Công an Thành phố; Lãnh đạo công an quận, huyện, thành phố Thủ Đức.

- *Tiêu chí lựa chọn*: Có thời gian công tác từ 10 năm trở lên trong lĩnh vực liên quan; Có kinh nghiệm thực tiễn trong chỉ đạo, tổ chức thực hiện nhiệm vụ; am hiểu về tình hình an ninh trật tự trong giai đoạn hiện nay.

**2. Số lượng và cơ cấu mẫu**

- Tổng số người tham gia phỏng vấn sâu: 25 người

- Phương pháp chọn mẫu: Chọn mẫu có chủ đích

- Cơ cấu dự kiến: 10 cán bộ lãnh đạo Thành ủy, UBND Thành phố; 10 cán bộ lãnh đạo Công an Thành phố và lãnh đạo các phòng nghiệp vụ thuộc Công an Thành phố; 05 lãnh đạo công an cấp quận, huyện, Thành phố Thủ Đức nhằm đảm bảo tính đại diện theo vị trí công tác và cấp lãnh đạo trong thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH.

- Bảng mã hóa phiếu phỏng vấn sâu:

STT	Mã phiếu	Nhóm đối tượng phỏng vấn
1	PVS01	Lãnh đạo Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố
2	PVS02	Lãnh đạo Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố
3	PVS03	Lãnh đạo Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố
4	PVS04	Lãnh đạo Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố
5	PVS05	Lãnh đạo Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố
6	PVS06	Lãnh đạo Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố

STT	Mã phiếu	Nhóm đối tượng phỏng vấn
7	PVS07	Lãnh đạo Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố
8	PVS08	Lãnh đạo Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố
9	PVS09	Lãnh đạo Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố
10	PVS10	Lãnh đạo Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố
11	PVS11	Lãnh đạo Công an Thành phố, lãnh đạo phòng nghiệp vụ
12	PVS12	Lãnh đạo Công an Thành phố, lãnh đạo phòng nghiệp vụ
13	PVS13	Lãnh đạo Công an Thành phố, lãnh đạo phòng nghiệp vụ
14	PVS14	Lãnh đạo Công an Thành phố, lãnh đạo phòng nghiệp vụ
15	PVS15	Lãnh đạo Công an Thành phố, lãnh đạo phòng nghiệp vụ
16	PVS16	Lãnh đạo Công an Thành phố, lãnh đạo phòng nghiệp vụ
17	PVS17	Lãnh đạo Công an Thành phố, lãnh đạo phòng nghiệp vụ
18	PVS18	Lãnh đạo Công an Thành phố, lãnh đạo phòng nghiệp vụ
19	PVS19	Lãnh đạo Công an Thành phố, lãnh đạo phòng nghiệp vụ
20	PVS20	Lãnh đạo Công an Thành phố, lãnh đạo phòng nghiệp vụ
21	PVS21	Lãnh đạo Công an quận, huyện, Thành phố Thủ Đức
22	PVS22	Lãnh đạo Công an quận, huyện, Thành phố Thủ Đức
23	PVS23	Lãnh đạo Công an quận, huyện, Thành phố Thủ Đức
24	PVS24	Lãnh đạo Công an quận, huyện, Thành phố Thủ Đức
25	PVS25	Lãnh đạo Công an quận, huyện, Thành phố Thủ Đức

**Ghi chú:** Các phiếu phỏng vấn sâu được mã hóa từ PVS01 đến PVS25 nhằm bảo đảm tính ẩn danh của người tham gia nghiên cứu. Các mã phiếu được sử dụng thống nhất trong quá trình tổng hợp, phân tích và trích dẫn kết quả phỏng vấn sâu trong luận án.

### 3. Cách thức tiến hành phỏng vấn

- Hình thức: Phỏng vấn sâu bán cấu trúc dựa trên bảng hướng dẫn phỏng vấn (Phụ lục 11)

- Thời gian: Tháng 3/2025. Mỗi cuộc phỏng vấn kéo dài từ 45–60 phút
- Cách thức thực hiện: Liên hệ trước với đối tượng phỏng vấn; Tiến hành phỏng vấn trực tiếp; Ghi chép trực tiếp nội dung trả lời vào phiếu phỏng vấn; Trong quá trình phỏng vấn, tập trung ghi lại các ý chính, quan điểm nổi bật và nội dung cốt lõi

- Nguyên tắc: Đảm bảo tính ẩn danh của người tham gia; Thông tin chỉ sử dụng cho mục đích nghiên cứu khoa học; Nội dung trao đổi linh hoạt, không giới hạn cứng theo câu hỏi; Sau phỏng vấn, tiến hành rà soát, hoàn thiện nội dung ghi chép để đảm bảo phản ánh đầy đủ ý kiến của người được phỏng vấn.

#### **4. Phương pháp xử lý và phân tích dữ liệu**

Dữ liệu phỏng vấn sâu được xử lý theo các bước sau:

(1) Hoàn thiện dữ liệu ban đầu: Nội dung ghi chép từ phiếu phỏng vấn được tổng hợp, hệ thống hóa lại ngay sau mỗi cuộc phỏng vấn; Bổ sung các ý còn thiếu dựa trên ghi nhớ của người nghiên cứu (nếu cần); Chuẩn hóa nội dung để đảm bảo rõ ràng, logic

(2) Mã hóa dữ liệu

Tiến hành phân loại nội dung theo các chủ đề chính: Kết quả đạt được; Hạn chế, tồn tại; Vai trò của Thành ủy; Nội dung và phương thức lãnh đạo; Nguyên nhân; Kinh nghiệm thực tiễn; Yếu tố tác động; Giải pháp.

(3) Phân tích dữ liệu: Nhóm các ý kiến theo từng chủ đề; Xác định các quan điểm phổ biến, ý kiến trùng lặp và khác biệt; Lựa chọn các nội dung tiêu biểu để minh họa

(4) Tổng hợp và diễn giải: So sánh giữa các nhóm đối tượng; Liên hệ với cơ sở lý luận và thực tiễn; Rút ra nhận định phục vụ luận án

(5) Công cụ xử lý: Dữ liệu được xử lý thủ công thông qua bảng tổng hợp và hệ thống hóa theo chủ đề

## Phụ lục 14

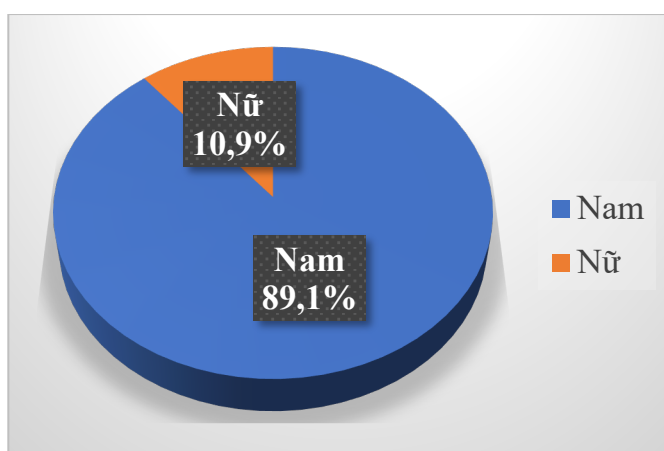
**KẾT QUẢ ĐIỀU TRA XÃ HỘI HỌC**

- Thời gian thực hiện khảo sát, điều tra: tháng 3/2025
- Địa điểm: Thành phố Hồ Chí Minh
- Số phiếu phát ra: 550
- Số phiếu thu về: 550

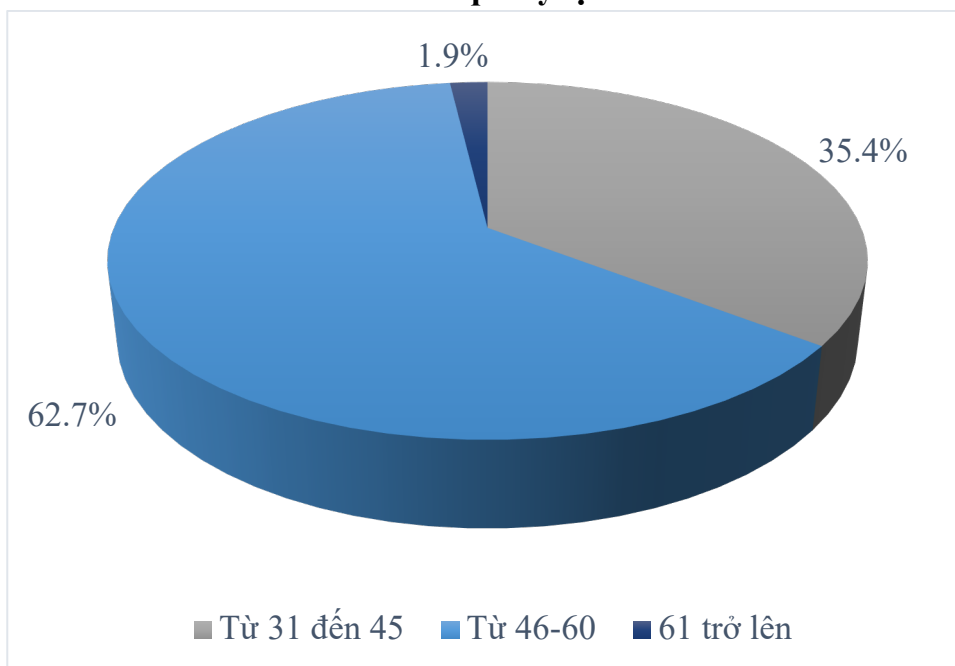
**Thông tin chung:****Bảng: Kết quả thông tin chung trong điều tra xã hội học**

TT	Phương án trả lời		Kết quả	
			Số lượng	Tỷ lệ %
1	Giới tính	<b>Tổng</b>	<b>550</b>	<b>100,0</b>
		Nam	490	89
		Nữ	60	11
2	Tuổi	<b>Tổng</b>	<b>550</b>	<b>100,0</b>
		Dưới 30	00	00
		Từ 31 đến 45	195	35,4
		Từ 46-60	345	62,7
		61 trở lên	10	1,9
3	Trình độ học vấn và chuyên môn	<b>Tổng</b>	<b>550</b>	<b>100,0</b>
		Trung học phổ thông	550	100,0
		Trung cấp	95	17,3
		Cao đẳng và Đại học	380	69,1
		Sau đại học	75	13,6
4	Cơ quan, tổ chức làm việc	<b>Tổng</b>	<b>550</b>	<b>100,0</b>
		Thành uỷ Thành phố Hồ Chí Minh	85	15,4
		Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh	40	7,3
		Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh	75	13,6
		Công an Thành phố Hồ Chí Minh	140	25,4

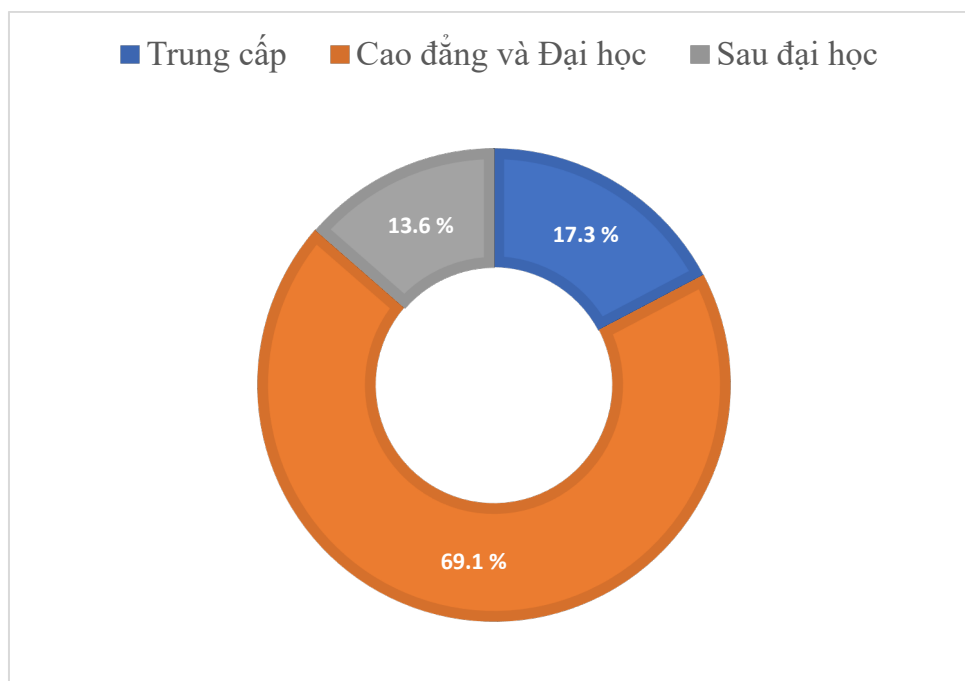
		Bộ Tư lệnh Thành phố Hồ Chí Minh	45	8,2
		Mặt trận Tổ quốc Việt Nam Thành phố Hồ Chí Minh	75	13,6
		Các tổ chức chính trị - xã hội Thành phố Hồ Chí Minh	90	16,5
5	Chức vụ	<b>Tổng</b>	<b>550</b>	<b>100,0</b>
		Không có chức vụ	355	64,5
		Có chức vụ	195	35,5



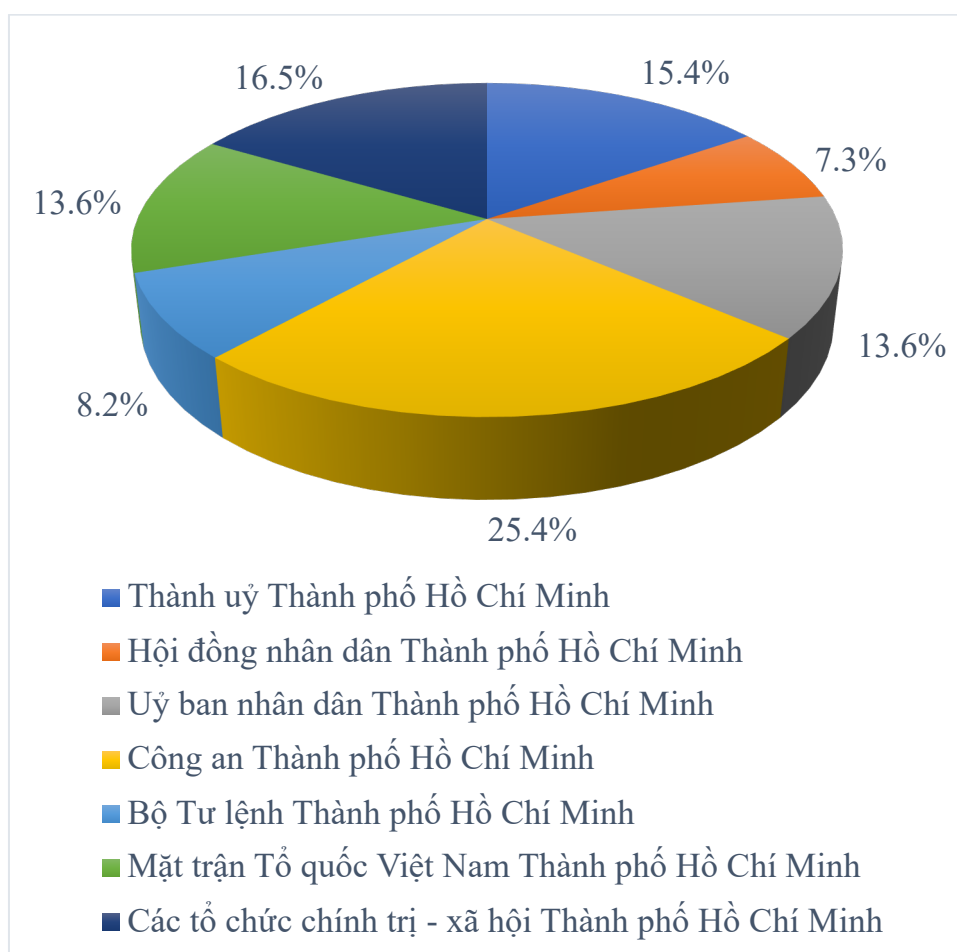
**Biểu đồ: Kết quả tỷ lệ nam nữ**



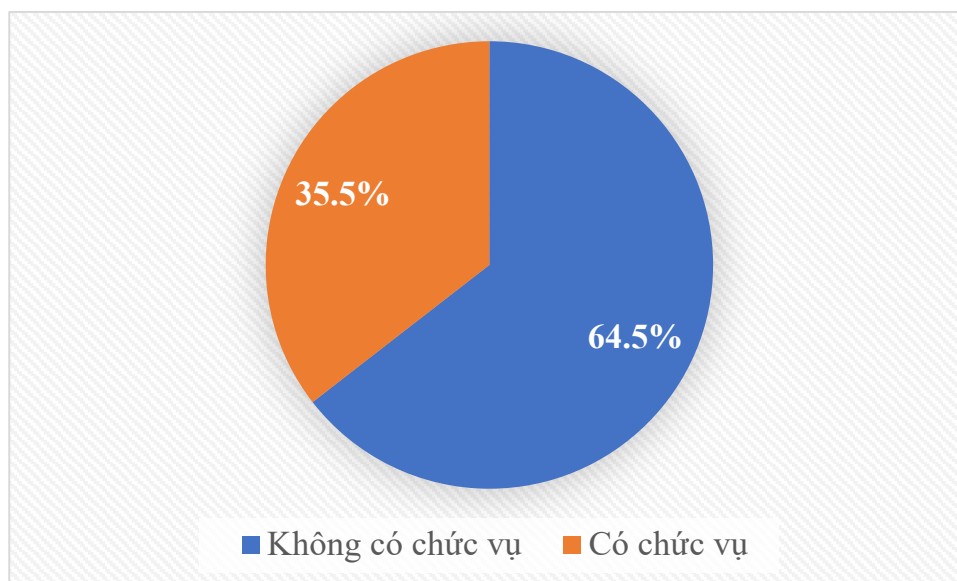
**Biểu đồ: Kết quả tỷ lệ độ tuổi**



**Biểu đồ: Kết quả tỷ lệ trình độ học vấn và chuyên môn**



**Biểu đồ: Kết quả cơ quan, tổ chức làm việc**

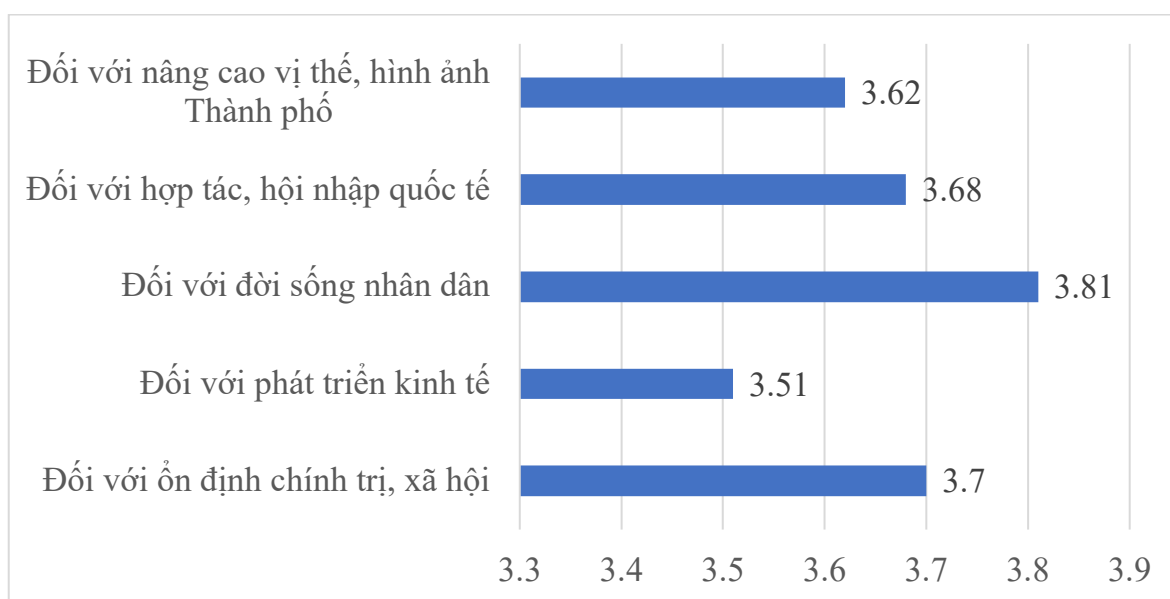


**Biểu đồ: Kết quả tỷ lệ có chức vụ và không có chức vụ**

**Bảng: Kết quả khảo sát về vai trò của công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh**

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá					$\Sigma$	$\bar{x}$	Thứ bậc
		Không quan trọng	Ít quan trọng	Bình thường	Khá quan trọng	Rất quan trọng			
1	Đối với ổn định chính trị, xã hội	9	49	161	209	122	2036	3,70	2
2	Đối với phát triển kinh tế	11	65	165	252	57	1929	3,51	5
3	Đối với đời sống nhân dân	4	48	146	202	150	2096	3,81	1
4	Đối với hợp tác, hội nhập quốc tế	10	53	140	234	103	2022	3,68	3
5	Đối với nâng cao vị thế, hình ảnh	10	55	165	225	95	1990	3,62	4

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá					$\Sigma$	$\bar{x}$	Thứ bậc
		Không quan trọng	Ít quan trọng	Bình thường	Khá quan trọng	Rất quan trọng			
	Thành phố								
<b>Điểm bình quân của các tiêu chí</b>								<b>3,66</b>	

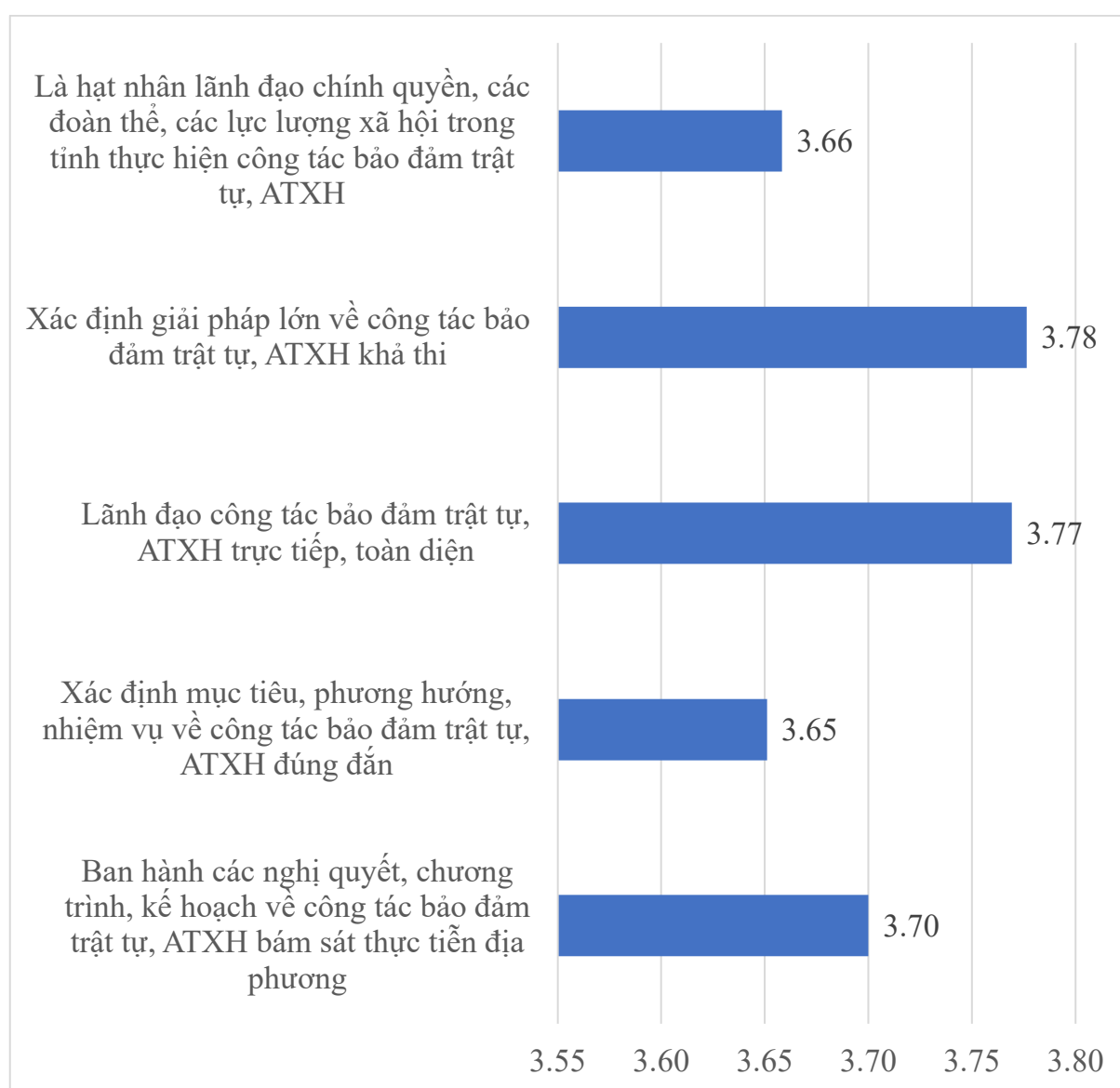


**Biểu đồ: Đánh giá vai trò của công tác bảo đảm trật tự, ATXH trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh**

**Bảng: Kết quả khảo sát vai trò lãnh đạo của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH**

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá					$\Sigma$	$\bar{x}$	Thứ bậc
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt			
1	Ban hành các nghị quyết, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH bám sát thực tiễn địa phương	8	50	161	211	120	2035	3,70	3
2	Xác định mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH đúng đắn	9	70	137	222	112	2008	3,65	5
3	Lãnh đạo công tác bảo	7	45	146	222	130	2073	3,77	2

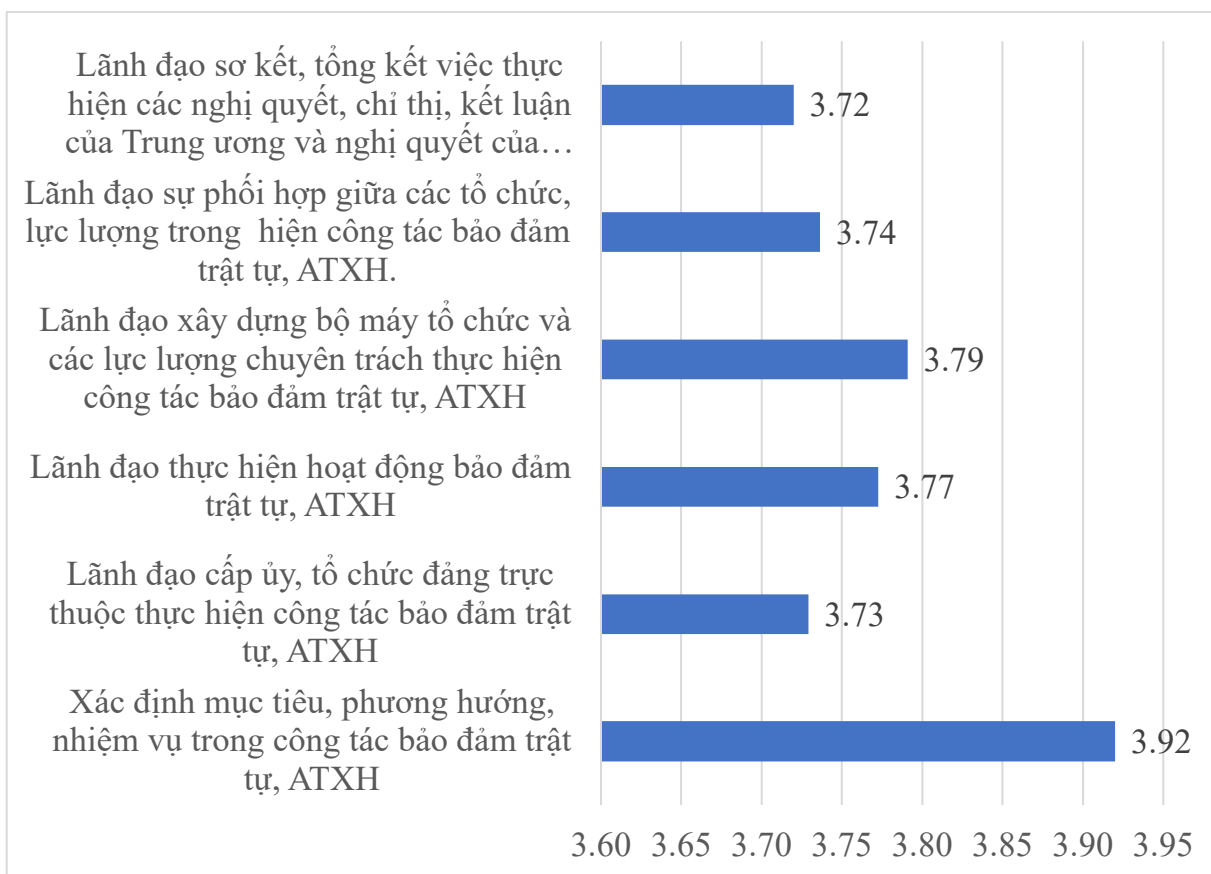
	đảm trật tự, ATXH trực tiếp, toàn diện								
4	Xác định giải pháp lớn về công tác bảo đảm trật tự, ATXH khả thi	10	53	120	234	133	2077	3,78	1
5	Là hạt nhân lãnh đạo chính quyền, các đoàn thể, các lực lượng xã hội trong tỉnh thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH	8	57	155	225	105	2012	3,66	4
<b>Điểm bình quân của các tiêu chí</b>								<b>3,71</b>	



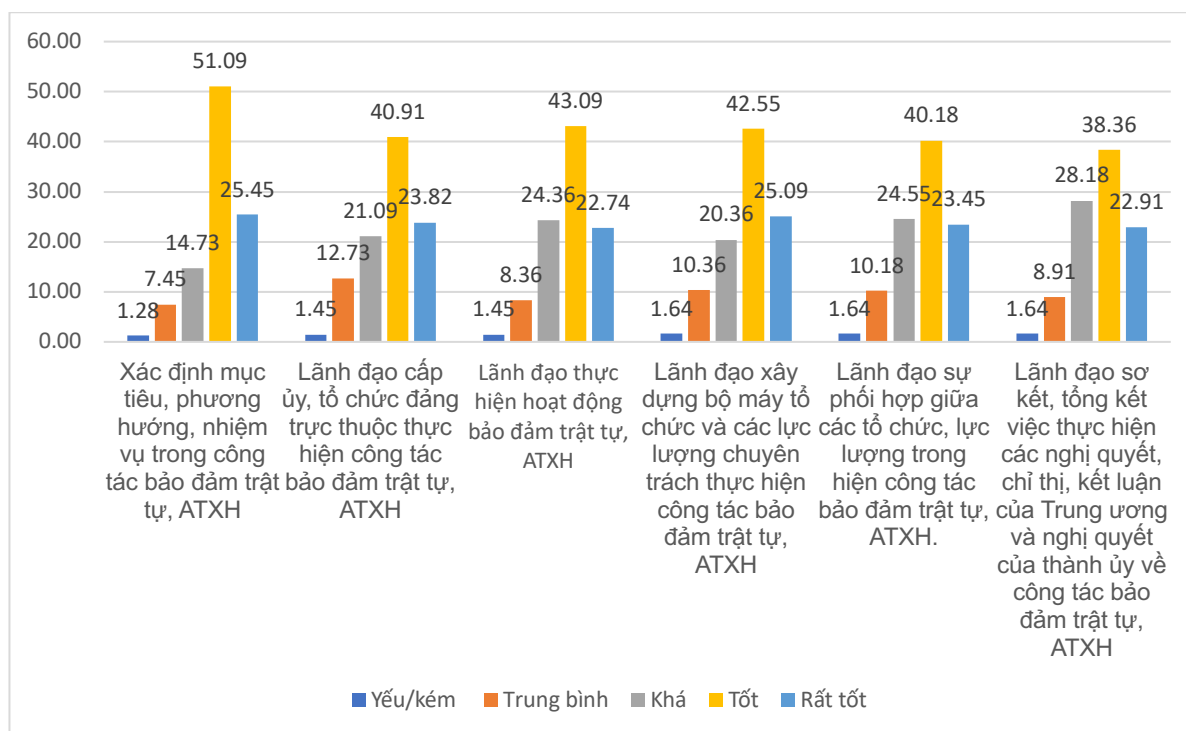
**Biểu đồ: Đánh giá vai trò lãnh đạo của Thành uỷ Thành phố Hồ Chí Minh đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH**

**Bảng: Kết quả khảo sát thực trạng các nội dung lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành uỷ Thành phố Hồ Chí Minh**

T T	Nội dung	Mức độ đánh giá					$\Sigma$	$\bar{X}$	Thứ bậc
		Yếu/ kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt			
1	Xác định mục tiêu, phương hướng, nhiệm vụ trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH	7	41	81	281	140	2156	3,92	1
2	Lãnh đạo cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH	8	70	116	225	131	2051	3,73	5
3	Lãnh đạo thực hiện hoạt động bảo đảm trật tự, ATXH	8	46	134	237	125	2075	3,77	3
4	Lãnh đạo xây dựng bộ máy tổ chức và các lực lượng chuyên trách thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH	9	57	112	234	138	2085	3,79	2
5	Lãnh đạo sự phối hợp giữa các tổ chức, lực lượng trong hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH.	9	56	135	221	129	2055	3,74	4
6	Lãnh đạo sơ kết, tổng kết việc thực hiện các nghị quyết, chỉ thị, kết luận của Trung ương và nghị quyết của thành uỷ về công tác bảo đảm trật tự, ATXH	9	49	155	211	126	2046	3,72	6
<b>Điểm bình quân của các tiêu chí</b>								<b>3,78</b>	



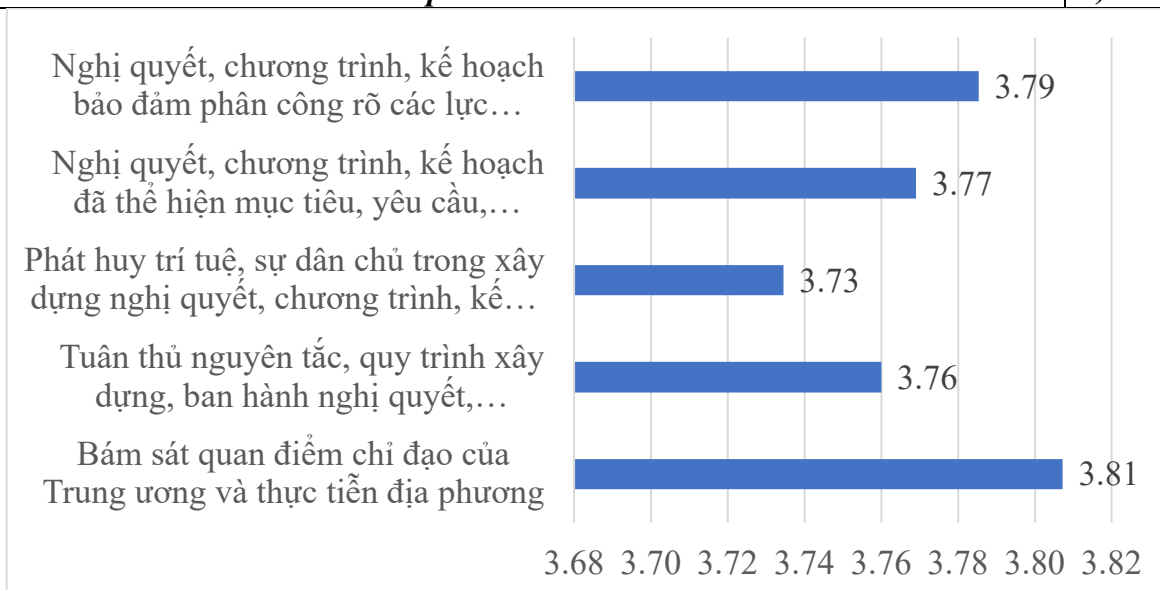
**Biểu đồ: Đánh giá thực trạng các nội dung lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh**



**Biểu đồ: Đánh giá thực trạng các nội dung lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH của Thành ủy Thành phố Hồ Chí Minh theo 5 mức độ đánh giá**

**Bảng: Kết quả khảo sát thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng các nghị quyết, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH**

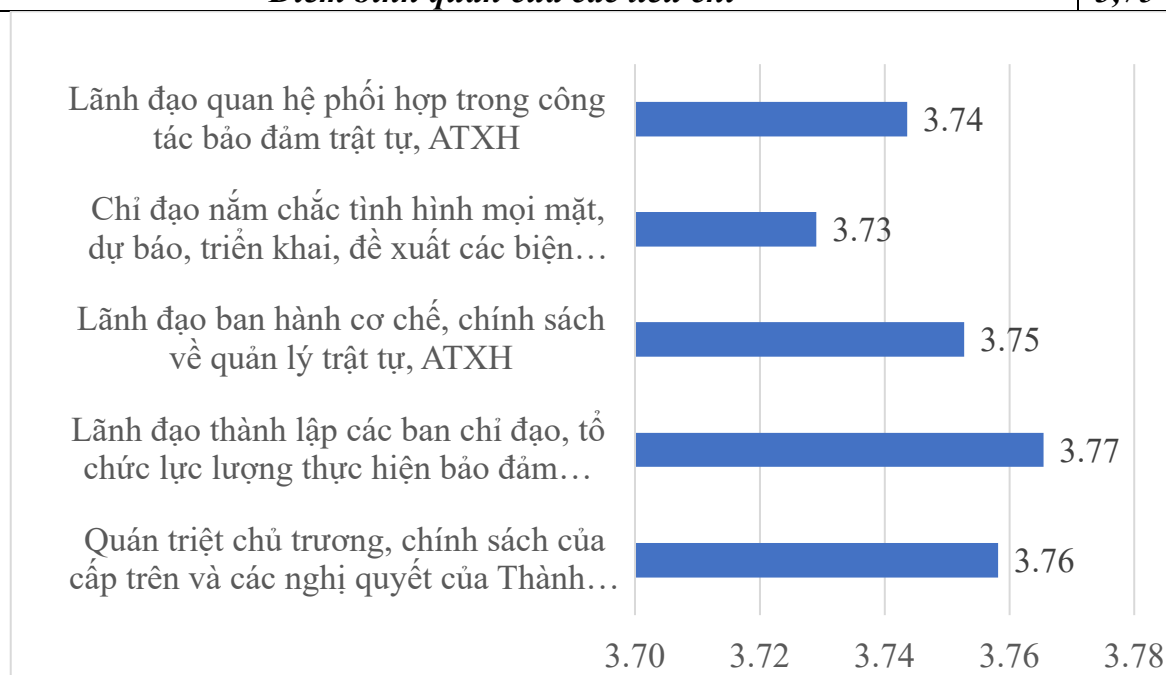
TT	Nội dung	Mức độ đánh giá					$\Sigma$	$\bar{X}$	Thứ bậc
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt			
1	Bám sát quan điểm chỉ đạo của Trung ương và thực tiễn địa phương	9	49	131	211	150	9	49	131
2	Tuân thủ nguyên tắc, quy trình xây dựng, ban hành nghị quyết, chương trình, kế hoạch công tác bảo đảm trật tự, ATXH	10	66	105	222	137	10	70	105
3	Phát huy trí tuệ, sự dân chủ trong xây dựng nghị quyết, chương trình, kế hoạch bảo đảm trật tự, ATXH	8	53	145	227	125	8	51	143
4	Nghị quyết, chương trình, kế hoạch đã thể hiện mục tiêu, yêu cầu, nhiệm vụ, điều kiện bảo đảm trật tự, ATXH	11	52	120	224	133	11	56	122
5	Nghị quyết, chương trình, kế hoạch bảo đảm phân công rõ các lực lượng tham gia, phối hợp	8	62	115	220	145	8	62	115
<b>Điểm bình quân của các tiêu chí</b>								<b>3,77</b>	



**Biểu đồ: Đánh giá thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng các nghị quyết, chương trình, kế hoạch về công tác bảo đảm trật tự, ATXH**

**Bảng: Kết quả khảo sát Thành uỷ lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua phát huy vai trò quản lý nhà nước của chính quyền về trật tự, ATXH**

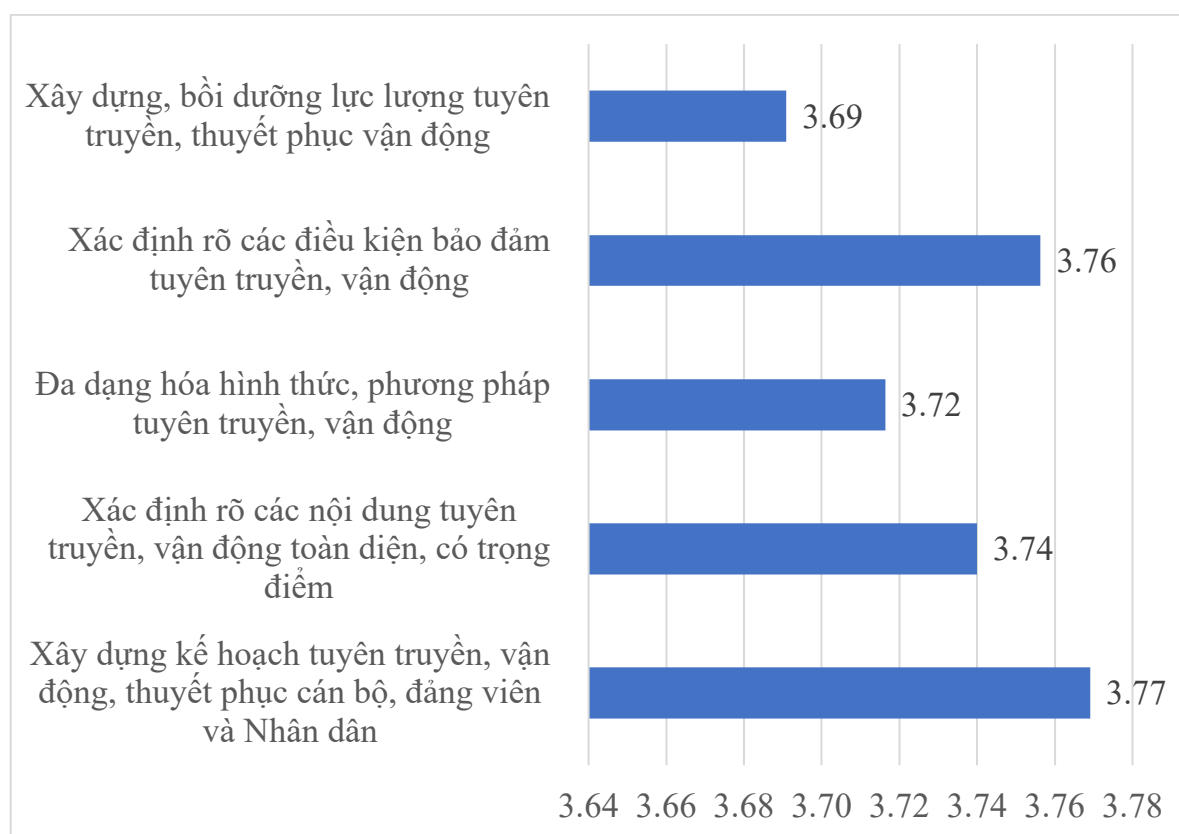
TT	Nội dung	Mức độ đánh giá					$\Sigma$	$\bar{X}$	Thứ bậc
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt			
1	Quán triệt chủ trương, chính sách của cấp trên và các nghị quyết của Thành uỷ để chính quyền cụ thể hóa, xây dựng kế hoạch bảo đảm trật tự, ATXH	10	50	141	211	138	2067	3,76	2
2	Lãnh đạo thành lập các ban chỉ đạo, tổ chức lực lượng thực hiện bảo đảm trật tự, ATXH	8	70	115	207	150	2071	3,77	1
3	Lãnh đạo ban hành cơ chế, chính sách về quản lý trật tự, ATXH	7	52	141	220	130	2064	3,75	3
4	Chỉ đạo nắm chắc tình hình mọi mặt, dự báo, triển khai, đề xuất các biện pháp bảo đảm trật tự, ATXH	11	57	127	230	125	2051	3,73	5
5	Lãnh đạo quan hệ phối hợp trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH	10	52	135	225	128	2059	3,74	4
<b>Điểm bình quân của các tiêu chí</b>								<b>3,75</b>	



**Biểu đồ: Đánh giá thực trạng Thành uỷ lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua phát huy vai trò quản lý nhà nước của chính quyền về trật tự, ATXH**

**Bảng: Kết quả khảo sát về thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng công tác tuyên truyền, thuyết phục, vận động**

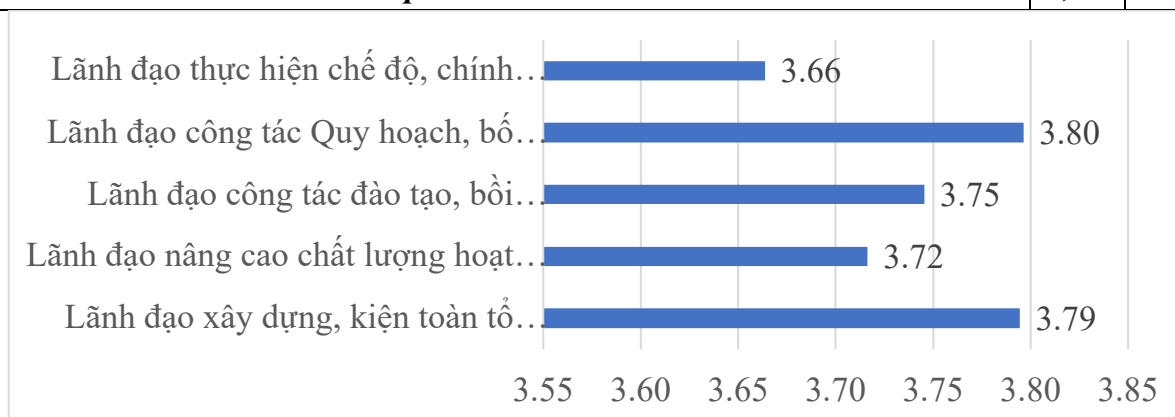
TT	Nội dung	Mức độ đánh giá					$\Sigma$	$\bar{X}$	Thứ bậc
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt			
1	Xây dựng kế hoạch tuyên truyền, vận động, thuyết phục cán bộ, đảng viên và Nhân dân	10	48	141	211	140	2073	3,77	1
2	Xác định rõ các nội dung tuyên truyền, vận động toàn diện, có trọng điểm	10	69	117	212	142	2057	3,74	3
3	Đa dạng hóa hình thức, phương pháp tuyên truyền, vận động	8	52	150	218	122	2044	3,72	4
4	Xác định rõ các điều kiện bảo đảm tuyên truyền, vận động	12	55	125	221	137	2066	3,76	2
5	Xây dựng, bồi dưỡng lực lượng tuyên truyền, thuyết phục vận động	10	55	145	225	115	2030	3,69	5
<b>Điểm bình quân của các tiêu chí</b>								<b>3,73</b>	



**Biểu đồ: Đánh giá thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng công tác tuyên truyền, thuyết phục, vận động**

**Bảng: Kết quả khảo sát về thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua công tác tổ chức, cán bộ**

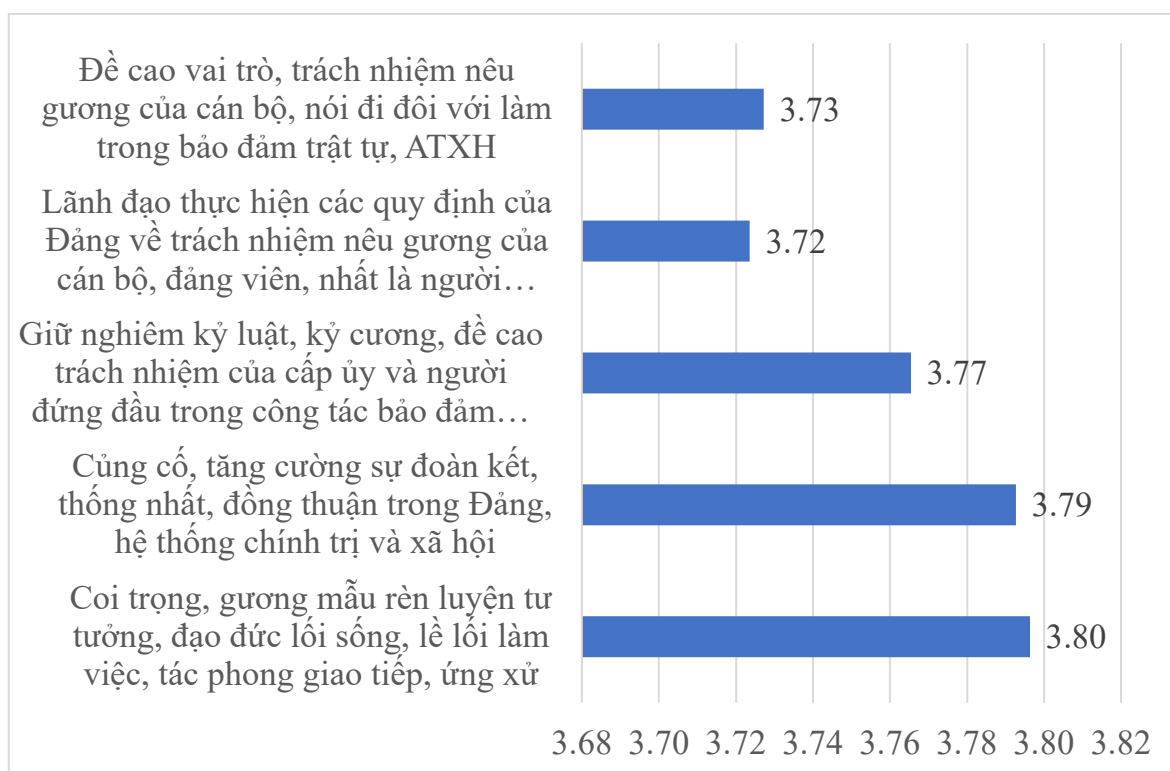
TT	Nội dung	Mức độ đánh giá					$\Sigma$	$\bar{X}$	Thứ bậc
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt			
1	Lãnh đạo xây dựng, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH	10	43	142	210	145	2087	3,79	2
2	Lãnh đạo nâng cao chất lượng hoạt động các cơ quan thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH	12	70	112	224	132	2044	3,72	4
3	Lãnh đạo công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ trong thực hiện nhiệm vụ bảo đảm trật tự, ATXH	8	53	150	199	140	2060	3,75	3
4	Lãnh đạo công tác quy hoạch, bố trí cán bộ lãnh đạo, quản lý thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH ở các cấp	9	57	110	235	139	2088	3,80	1
5	Lãnh đạo thực hiện chế độ, chính sách đối với cán bộ thực hiện công tác bảo đảm trật tự, ATXH	10	60	145	225	110	2015	3,66	5
<b>Điểm bình quân của các tiêu chí</b>								<b>3,74</b>	



**Biểu đồ: Đánh giá Thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua công tác tổ chức, cán bộ**

**Bảng: Kết quả khảo sát về thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua các tổ chức đảng và đội ngũ đảng viên, đồng thời phát huy hành động gương mẫu của đảng viên**

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá					$\Sigma$	$\bar{X}$	Thứ bậc
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt			
1	Coi trọng, gương mẫu rèn luyện tư tưởng, đạo đức lối sống, lề lối làm việc, tác phong giao tiếp, ứng xử	10	38	151	206	145	2088	3,80	1
2	Củng cố, tăng cường sự đoàn kết, thống nhất, đồng thuận trong Đảng, hệ thống chính trị và xã hội	7	74	105	204	160	2086	3,79	2
3	Giữ nghiêm kỷ luật, kỷ cương, đề cao trách nhiệm của cấp ủy và người đứng đầu trong công tác bảo đảm trật tự, ATXH	9	41	155	210	135	2071	3,77	3
4	Lãnh đạo thực hiện các quy định của Đảng về trách nhiệm nêu gương của cán bộ, đảng viên, nhất là người đứng đầu	13	59	125	223	130	2048	3,72	5
5	Đề cao vai trò, trách nhiệm nêu gương của cán bộ, nói đi đôi với làm trong bảo đảm trật tự, ATXH	10	55	145	205	135	2050	3,73	4
<b>Điểm bình quân của các tiêu chí</b>								<b>3,76</b>	

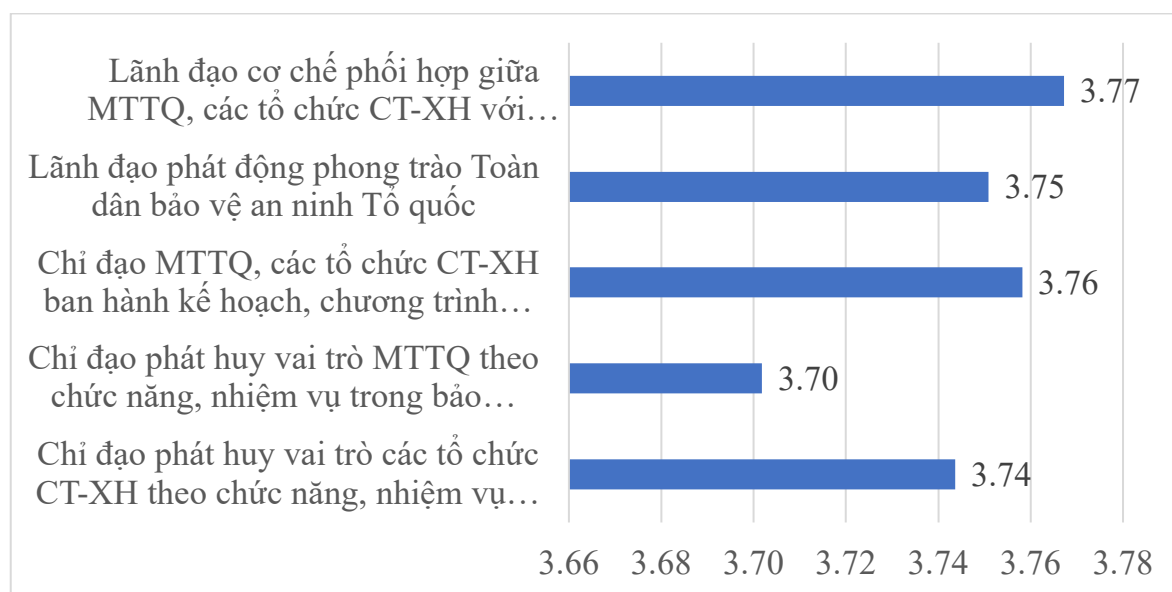


**Biểu đồ: Đánh giá thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua các tổ chức đảng và đội ngũ đảng viên, đồng thời phát huy hành động gương mẫu của đảng viên**

**Bảng: Kết quả khảo sát về thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức CT-XH và Nhân dân**

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá					$\Sigma$	$\bar{X}$	Thứ bậc
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt			
1	Chỉ đạo phát huy vai trò các tổ chức CT-XH theo chức năng, nhiệm vụ trong bảo đảm trật tự, ATXH	12	48	144	211	135	2059	3,74	4
2	Chỉ đạo phát huy vai trò MTTQ theo chức năng, nhiệm vụ trong bảo đảm trật tự, ATXH	12	74	115	214	135	2036	3,70	5
3	Chỉ đạo MTTQ, các tổ chức CT-XH ban hành kế hoạch, chương trình bảo đảm trật tự, ATXH	9	45	151	210	135	2067	3,76	2
4	Lãnh đạo phát động phong trào Toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc	15	53	129	210	143	2063	3,75	3

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá					$\Sigma$	$\bar{X}$	Thứ bậc
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt			
5	Lãnh đạo cơ chế phối hợp giữa MTTQ, các tổ chức CT-XH với Công an Thành phố	8	57	135	205	145	2072	3,77	1
<b>Điểm bình quân của các tiêu chí</b>								<b>3,74</b>	

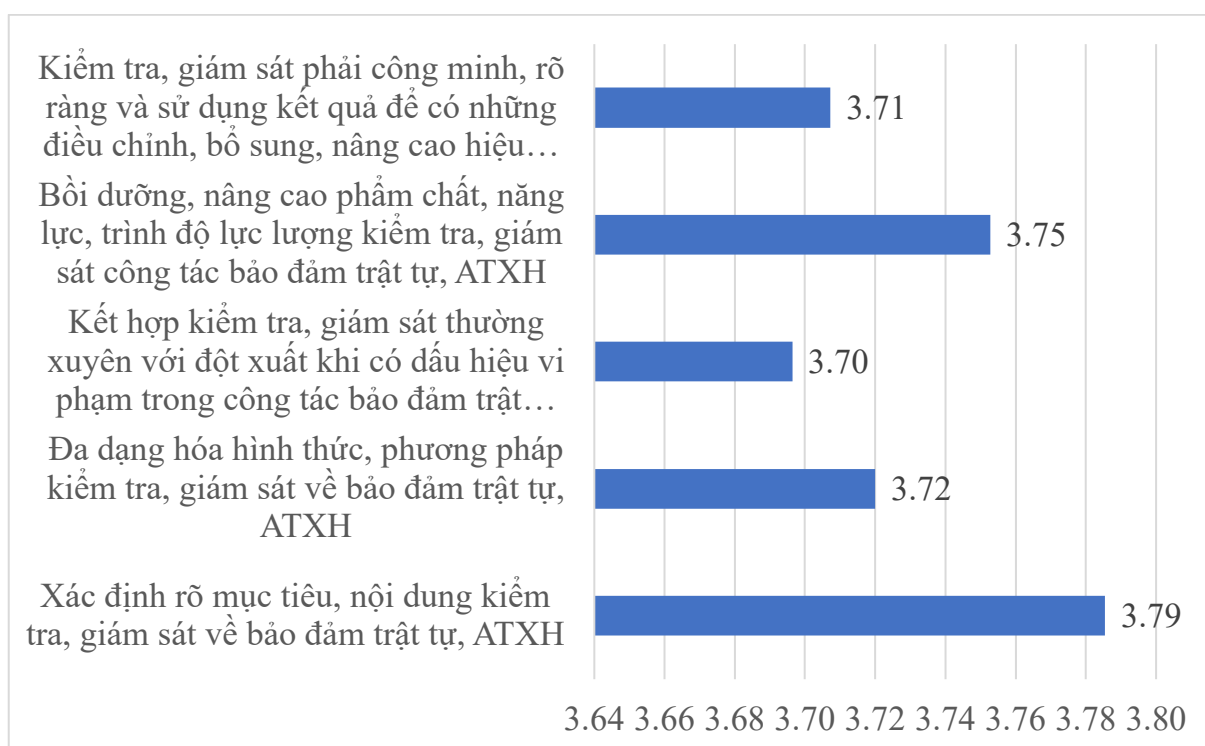


**Biểu đồ: Đánh giá thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH bằng phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức CT-XH và Nhân dân**

**Bảng: Kết quả khảo sát về thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua công tác kiểm tra, giám sát**

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá					$\Sigma$	$\bar{X}$	Thứ bậc
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt			
1	Xác định rõ mục tiêu, nội dung kiểm tra, giám sát về bảo đảm trật tự, ATXH	9	46	144	206	145	2082	3,79	9
2	Đa dạng hóa hình thức, phương pháp kiểm tra, giám sát về bảo đảm trật tự, ATXH	9	71	120	215	135	2046	3,72	9
3	Kết hợp kiểm tra, giám sát thường xuyên với đột xuất khi có dấu hiệu vi phạm trong công tác	8	51	161	210	120	2033	3,70	8

TT	Nội dung	Mức độ đánh giá					$\Sigma$	$\bar{X}$	Thứ bậc
		Yếu/kém	Trung bình	Khá	Tốt	Rất tốt			
	bảo đảm trật tự, ATXH								
4	Bồi dưỡng, nâng cao phẩm chất, năng lực, trình độ lực lượng kiểm tra, giám sát công tác bảo đảm trật tự, ATXH	10	56	124	230	130	2064	3,75	10
5	Kiểm tra, giám sát phải công minh, rõ ràng và sử dụng kết quả để có những điều chỉnh, bổ sung, nâng cao hiệu quả bảo đảm trật tự, ATXH	11	54	145	215	125	2039	3,71	11
<b>Điểm bình quân của các tiêu chí</b>								<b>3,73</b>	

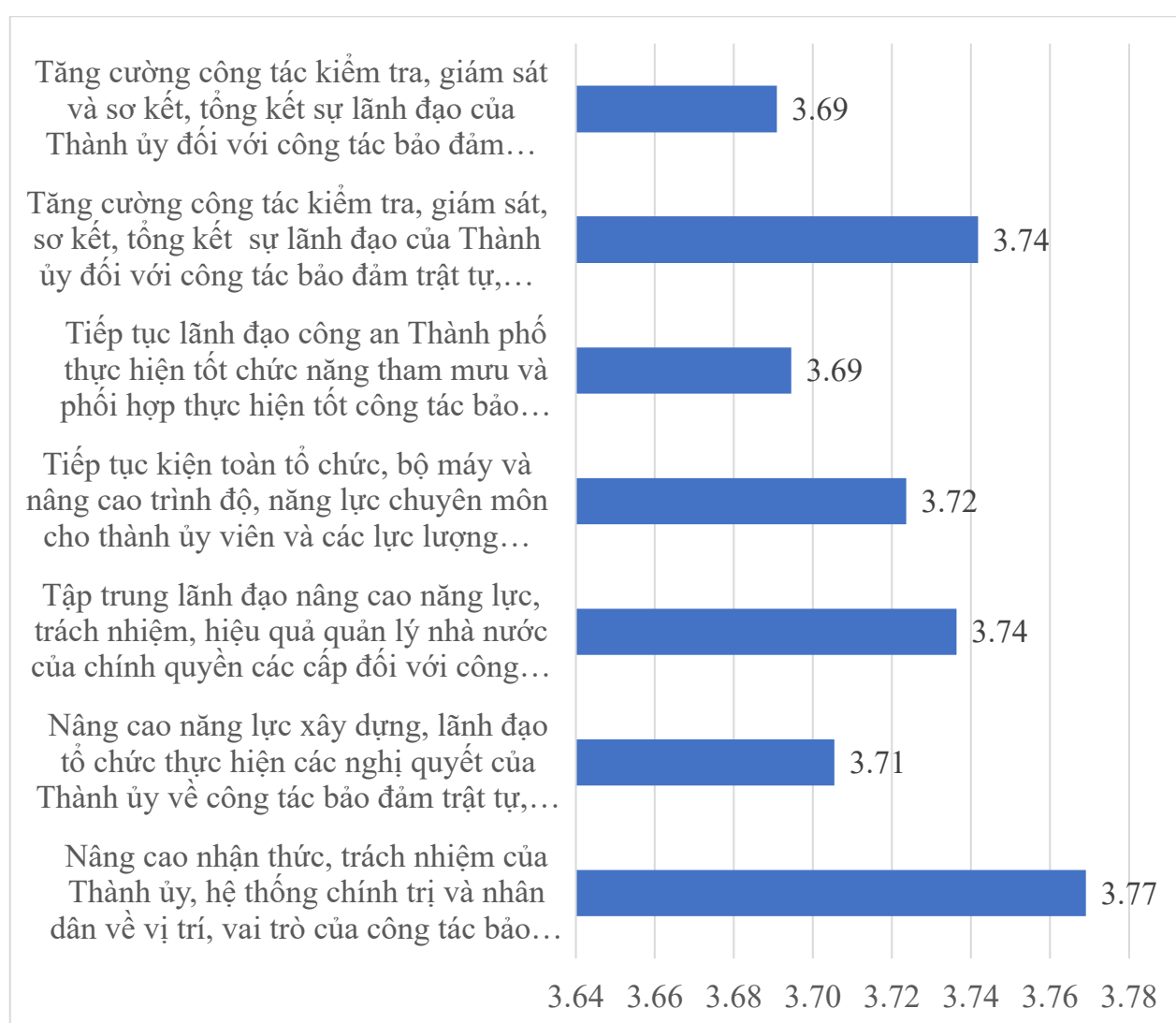


**Biểu đồ: Đánh giá thực trạng Thành ủy lãnh đạo công tác bảo đảm trật tự, ATXH thông qua công tác kiểm tra, giám sát**

**Bảng: Kết quả khảo sát về mức độ cần thiết của các giải pháp tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH**

TT	Nội dung giải pháp	Tính cần thiết					$\Sigma$	$\bar{X}$	Thứ bậc
		Không cần thiết	Ít cần thiết	Bình thường	Khá cần thiết	Rất cần thiết			
1	Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của Thành ủy, hệ thống chính trị và Nhân dân về vị trí, vai trò của công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội và sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	10	48	141	211	140	2073	3,77	1
2	Nâng cao năng lực xây dựng, lãnh đạo tổ chức thực hiện các nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	12	74	115	212	137	2038	3,71	5
3	Tập trung lãnh đạo nâng cao năng lực, trách nhiệm, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền các cấp đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	8	49	148	220	125	2055	3,74	3
4	Tiếp tục kiện toàn tổ chức, bộ máy và nâng cao trình độ, năng lực chuyên môn cho Thành ủy viên và các lực lượng chuyên trách thực hiện công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	15	58	124	220	133	2048	3,72	4
5	Tiếp tục lãnh đạo Công an Thành phố thực hiện tốt chức năng tham mưu, phối hợp và trực tiếp thực hiện tốt công	10	55	143	227	115	2032	3,69	6

	tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội								
6	Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội và Nhân dân tham gia công tác bảo đảm trật tự, ATXH và phong trào toàn dân bảo vệ ANTO	10	58	129	220	133	2058	3,74	2
7	Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát và sơ kết, tổng kết sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	10	55	145	225	115	2030	3,69	7
<b>Điểm bình quân của các tiêu chí</b>								<b>3,72</b>	

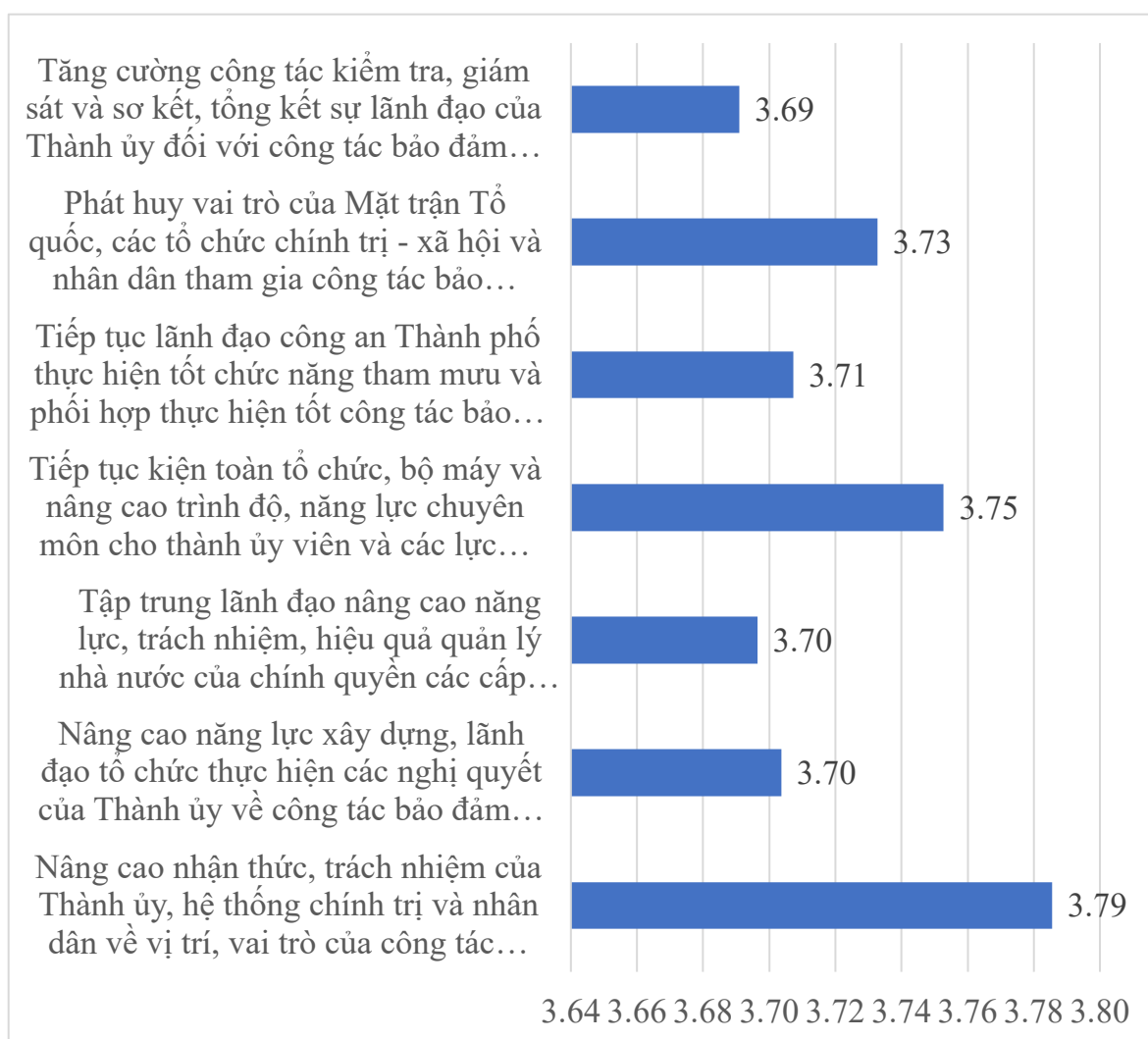


**Biểu đồ: Đánh giá khảo sát về mức độ cần thiết của các giải pháp tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH**

**Bảng: Kết quả khảo sát về mức độ khả thi của các giải pháp tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH**

T T	Nội dung giải pháp	Tính cần thiết					$\Sigma$	$\bar{X}$	Thứ bậc
		Không khả thi	Ít khả thi	Bình thường	Khá khả thi	Rất khả thi			
1	Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của Thành ủy, hệ thống chính trị và Nhân dân về vị trí, vai trò của công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội và sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	9	46	144	206	145	2082	3,79	1
2	Nâng cao năng lực xây dựng, lãnh đạo tổ chức thực hiện các nghị quyết của Thành ủy về công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	9	79	115	210	137	2037	3,70	5
3	Tập trung lãnh đạo nâng cao năng lực, trách nhiệm, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền các cấp đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	8	51	161	210	120	2033	3,70	6
4	Tiếp tục kiện toàn tổ chức, bộ máy và nâng cao trình độ, năng lực chuyên môn cho Thành ủy viên và các lực lượng chuyên trách thực hiện công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	10	56	124	230	130	2064	3,75	2
5	Tiếp tục lãnh đạo Công an Thành phố thực hiện tốt chức năng tham mưu, phối hợp và trực tiếp thực hiện tốt công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	11	54	145	215	125	2039	3,71	4
6	Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội và Nhân dân tham gia công tác bảo đảm trật tự, ATXH và	10	63	124	220	133	2053	3,73	3

	phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ								
7	Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát và sơ kết, tổng kết sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội	10	55	145	225	115	2030	3,69	7
<b>Điểm bình quân của các tiêu chí</b>								<b>3,72</b>	



**Biểu đồ: Đánh giá mức độ khả thi của các giải pháp tăng cường sự lãnh đạo của Thành ủy đối với công tác bảo đảm trật tự, ATXH**